

# 积极财政不会酿成赤字风险

本报记者 罗兰

## 规模比欧美低很多 不会触安全警戒线

当前实施的财政政策是包括增加支出和减少税收的积极财政政策，有人担心这项政策会酿成赤字风险。有关专家指出，为保持经济平稳较快发展，就要发挥积极财政政策的支持作用。目前我国财政赤字规模远低于美国和欧盟水平，长期低于财政赤字占GDP的3%这一“安全警戒线”。



税政策，加大对小微企业的扶持力度；要调整财政转移支付结构，加强县级基本财力保障。要推进营业税改征增值税和房产税改革试点，合理调整消费税范围和税率结构，全面改革资源税制度，研究推进环境保护税改革。

### 财政赤字增长成为趋势

随着积极财政政策的实施，我国财政赤字逐年攀升。据统计，2009年财政赤字规模增至9500亿元，2010年达到10500亿元。2011年财政赤字有所下降，达到8500亿元。2012年又上升至1万亿元。有关部门建议，2013年财政赤字应适当扩大至1.5万亿元。

财政赤字扩大，意味着政府为刺激经济不断加大投资力度，也在不断减少税收。高培勇说，总体而言，2013年税收的调整必然是减税，支出调整必然是增支，减税加增支，这是扩张性财政政策的一个收支搭配的格局。

专家们普遍预计，2013年财政赤字将超过去年。国务院发展研究中心金融研究所综合研究室主任陈道富指出，2013年的财政赤字应该会有所增加。从积极财政政策的涵义来看，是与扩大财政赤字相联系的。考虑到2012年以来地方政府财政收入和土地等基金收入下降，地方政府的融资存在一定约束，在财力和事权相匹配的原则下，2013年为保持必要的政府投资力度，也对扩大财政赤字、增加中

央投入比重和转移支付规模提出要求。

### 财政赤字不会超过警戒线

不断攀升的财政赤字是否会超过安全警戒线？专家预计，2013年中国财政赤字率不到2%，距离国际警戒线还有一段距离，所以不用担心。

谢旭人指出，近几年在实施积极的财政政策过程中，始终注重通过加强财政管理控制和防范风险，目前我国的赤字率和债务负担率还处在安全的区间。经济学家认为，中国有庞大的外汇储备，中央的财政赤字不是问题。

有关专家建议，在实施积极的财政政策中，减税对当下更有意义，更能保证税源的可持续性，从而减轻出现财政赤字的风险。

“积极财政政策不仅只有扩张，还有减税”，国家信息中心经济预测部世界经济研究室副研究员张莱楠在接受本报记者采访时指出，扩大财政支出可以用在医疗、养老保险、欠发达地区转移支付等方面，减税则更能惠及微观主体，能还富于民促进经济发展。目前全社会企业债务水平在不断上升，减税可减轻企业债务风险，降低企业的偿债负担和成本，促进微观主体恢复自我修复能力，保证了税源的可持续性。



## 声音

### ●应强调有限政府边界清晰

政府应该是有限政府、边界清晰的政府。政府的主要职责就是宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务四项，中国政府更应该强调社会管理和公共服务。环境污染、空气污染到现在这个程度，交通拥堵如此，这是政府该管的。  
——央行副行长易纲认为。

### ●鼓励企业家财富变成生产力

我们应该正确地树立一种财富观，一方面要看到财富分配的巨大的不公所带来的社会的不满，另一方面应该支持那些财富用于生产，用于增加就业的企业家。对这样一种财富的积累，应该给予支持。应该鼓励那些能够把财富变成生产力的企业家。  
——政协第十一届全国委员会副主席黄孟复说。

### ●收入分配体系会不断完善

未来的十年，如果中国真正要实现两个“翻一番”、实现调整“两个比重”、在初次分配时注重公平和效率，那么我们现在就应该深化改革，把双轨制的改革过渡到完善的社会主义市场经济体系内。如果这样的改革得以推行，不仅我们的经济可以按照比较优势的规律发展，而且与经济发展相伴，收入分配体系亦会不断完善。  
——北京大学国家发展研究院名誉院长、世界银行前首席经济学家林毅夫说。

### ●目前出租车行业发展畸形

黑车的泛滥，说明了目前出租车行业发展的畸形，即垄断性经营造成份子钱过高，导致出租车司机收入低、无人愿意干。出租车数量管制，也造成了高峰时段一车难求的问题。  
——传知行社会经济研究所研究员由晨立表示。  
(梁益琴 张东伟辑)

## 资讯快递

### 塔里木河综合治理：

#### 近期累计完成投资近99亿元

据新华社乌鲁木齐电（贺占军、杜刚）记者日前从在此间召开的塔里木河流域水利委员会第十六次会议上获悉，截至2012年底，塔里木河流域近期综合治理项目已累计完成投资98.82亿元，投资完成率为94%。

塔里木河流域管理局介绍，截至2012年底，国家已累计下达流域综合治理单向工程474项、中央投资101.79亿元；已开工建设节水改造、地下水开发利用、河道治理、控制性枢纽、流域水资源调度管理等单项工程464项、完工453项，累计完成投资98.82亿元，其中完成中央投资96.01亿元，项目完工率、竣工验收率、投资完成率分别为98%、73%和94%。

### 北京大学竞争法论坛在京举行

本报北京1月6日电（记者赵鹏飞）以“企业竞争的法律规制”为主题的北京大学第13期竞争法论坛今天在京举行。本次论坛由北京大学竞争法研究中心主办，广泛邀请了政府主管部门官员和国内学界专家学者等数十位专业人士，以近期市场竞争的热点事件为对象，围绕不正当竞争法律责任的认定与追究、维持公平竞争的力量及其作用的发挥、竞争的法律界限和制度完善的建议等三个议题，集中探讨了公平竞争、市场规制的有关问题。

### 北京举办全球创业型经济论坛

本报电（陈俊贤）第三届全球创业型经济论坛日前在北京举办。论坛由国家创新与发展战略研究会、中国经济社会理事会国际事务委员会、中华职业教育社主办。论坛以“创新创业 抵御风险”为主题，围绕全球经济变局与创业型经济发展新趋势、创新创业模式与抗风险能力以及创新创业的政策环境等重大问题进行了专题研讨。

### 第三届魅力农产品嘉年华开幕



由农业部市场信息司指导，中国农业电影电视中心、CCTV-7农业频道共同主办，中国优质农产品开发服务协会、中国农产品市场协会和浙江大学传播研究所品牌研究中心协办的第三届魅力农产品嘉年华之“农业品牌大家谈”论坛6日在北京开幕。图为参展厂家展示特色农产品。  
本报记者 苏显龙摄

## 抢收蔬菜保供应



为积极应对冰冻灾害，保证大中城市市场蔬菜的充足供应，在广西、上海等地，各蔬菜专业合作社等积极组织菜农加班加点采收蔬菜。目前，源源不断的新鲜蔬菜正从田头直供大中城市市场，满足广大市民的需求。  
上图：在上海市金山区亭林镇的上海油车蔬果种植专业合作社，菜农搬运蔬菜。  
左图：广西来宾市忻城县城关镇交椅村菜农将采收的蔬菜装车，准备外销。  
庄毅 缪绍光摄  
(新华社发)

# 合并项目打包再现 明里削减暗地换脸 行政审批“瘦身”要防数字游戏

万千

日前，国务院副总理李克强强调，改革是中国的最大红利，中国要实现真正的发展只能依靠改革。过去30年依靠的改革红利正在消失，为加快“转方式、调结构”，实现经济平稳健康发展，释放新一轮改革红利的任务尤为紧迫。他指出，改革目前已进入攻坚区，下一步的改革要打破固有利利益格局，调整利益预期，改革的突破口在于处理好政府与市场的关系。

对此，专家认为，首先要要求进一步推进行政审批制度改革，增强市场配置资源的基础性作用。

### 稳增长需打破行政桎梏

行政审批，是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请，经依法审查，准予其从事特定活动的行为。

中国法学会行政法学研究会会长应松年认为，行政审批具有双面作用。一方面，行政审批在应对市场失灵、社会自律不足、预防危险等方面发挥着重要作用；另一方面，行政审批作为前置性的管理手段，如果过多过滥，会严重打压社会活力、抑制市场创造力、降低经营效率、增

加市场主体经营成本甚至阻碍经济发展。因此，行政审批应当适度，而不应当成为经济发展的桎梏。

中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯称，行政机关对市场的干预、对社会的干预、对市场门槛的设置，都是通过行政审批实现的。如果行政审批不能取消，就无从谈起减少政府对市场的非必要干预。中国经济体制改革研究会会长高尚全也评价审批制度造成了经济效率低下和制度性腐败，阻碍资源的有效配置，可以说到了非改革不可的地步。

“‘审批经济’的最终结果是权力寻租泛滥。”中国人民大学公共政策研究院执行副院长毛寿龙表示，改革行政审批，有利于减少腐败寻租的空间，从源头预防和治理腐败。

### 削减行政审批存在“水分”

自2001年行政审批制度改革启动以来，我国先后分6批取消和调整了2497项行政审批，占原有总数近七成。通过对行政审批项目集中清理，市场配置资源的基础性作用不断增强。汪玉凯认为，行政

审批制度改革体现出循序渐进、先易后难的思路，取得了一定进展。

然而，近七成的审批削减与社会感觉存在差距，改革滞后于经济社会的问题依然比较突出。专家透露，行政审批改革成果不无“水分”。有的地方搞数字游戏，把多项行政审批合并成一项，达到减少审批的目的。应松年表示，目前一些部门和地区利用“红头文件”、规章等，以登记、备案、年检、监制、认定、审定等形式，变相设置审批事项。中国社科院法学研究所宪法与行政法研究室主任周汉华也提出，这些变相设置的审批事项形式隐蔽，很难有全面的统计和掌握。现在的改革机制，只是对存量进行清理，增量部分缺乏集中审查、控制机制。

另外，漠视行政许可法的现象较严重。中国行政法学研究会副会长杨建顺指出，行政许可法是行政审批改革依据的基本法，现在很多机关以非许可审批等方式规避行政许可法，又缺乏强有力的执法机关制止这类违法行为。

### 加快整体设计顶层推动

改革意味着利益格局的调整，越深入

难度越大。专家们一致认为，审批改革剩下的30%对公共利益的重要性越来越凸显，面临越来越大的部门抵制情绪，是改革的难点和焦点。李克强强调，改革既要有顶层设计，又要尊重基层的首创精神。当前，行政审批制度改革正需要前瞻性的整体设计与强有力的顶层推动，以彰显改革的决心和勇气。

“审批制度改革的关键就是要真正转变政府治理理念和模式。”国家工商总局个体私营经济监管司副司长张道阳认为，“重审批、轻监管”的行政审批模式不可能培养出健全的市场主体，以弥补市场失灵、保护市场秩序为目的的现代政府治理理念必须匹配一种“重监管、轻审批”的行政模式。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，“改革的顶层设计和总体规划”是改革实践阶段性的重大进展。要结合中国的国情特点，把政府的作用和市场的作用合理地结合起来，形成一种符合中国社会生产力发展解放的制度模式。

