

12城 2012 12城的2012 ② 年终报道

涿州：农民变市民不是梦

本报记者 王方杰 赵永琦



12月21日，张水的孙女雅楠过生日。他们居住的扶河社区是一个漂亮的居住小区。

背景

河北保定涿州市北临北京，特殊的地理位置，为涿州的发展带来了良好的发展机遇。2012年，涿州有37项重点项目在稳步推进，累计完成投资61.8亿元。为适应农民就业形势新变化，涿州市出台优惠政策，吸引大企业、大集团投资发展“农场经济”，目前已建成10个各占地1000亩的蔬菜标准园。以经济开发、松林店工业园区和新兴产业示范区为载体，与中国航天、中国钢研集团、中石油等大集团公司合作，已基本形成电子信息、新型材料、现代机械制造、汽车零部件四大主导产业。有了这些产业支撑，涿州市更有了让农民变市民的勇气和决心。

扶河村现在叫扶河社区了。扶河村不临近涿州市区，不是让城市扩容裹挟变成社区的，它是生生地从河北农村的土坷垃里冒出来的一个漂亮的居住小区。

占地百亩，矗立着12栋6层高层楼，冬日的太阳，洒满了一楼到六楼的大落地窗上。小区有小公园和小广场，老人和孩子们为这个安静的小区增添了活力。12月20日，村支书赵宝香如约带我们去一户村民家采访。我们先遇到一位老人带着一个两岁左右的小孩儿，问老人情况才知道，他们是外村的租户。扶河村几乎家家都有富余的房子，没有上楼的其它村的人，也来这儿体验一把社区的生活。后遇到扶轮椅遛弯的崔仲伍老人，老人90岁了，搀扶他的是他二儿媳。老两口都90开外了，跟二儿子过，五口之家有两套86平方米的房子。大儿子也有两套房子，一套113平方米，一套86平方米。

老人伸出三个手指，自报长寿秘诀：一，儿女孝顺；二，生活改善；三，医学发展。

下一个遇到的是村民张水，于是我们改变原计划，直接跟着张水回家。



涿州在新民居周边区域已建10家蔬菜标准园，让上楼的农民成为农业工人。

张水笑了，孙女在楼房里过生日让他很开心

60岁的张水饱经沧桑的脸上一直绽放着笑容，一年前可不是。村支书赵宝香也轻松惬意，一年前他也不是。这俩发小的老同学为上楼的事没少争吵。一进门，赵宝香逗小孙女雅楠，孩子认生，撇着嘴扭身找妈妈去了。也难怪认生，她上次见爷爷还是在她满月的时候。那天，赵宝香去老同学张水家为雅楠满月随礼，宝香问张水：“啥时候搬上楼呀？”张水回答得比他那几间冷呵呵的小平房还冷，“过了年再说吧”。过了年，宝香找张水问：“啥时上楼呀？”张水说：“我一看小区就来气！太憋屈！”摔帽子，摔门走了。还是儿媳好说歹说劝老公去村部算补偿款，一算账又火了，偏说给

涿州下大力气开展职业教育，目前年培训技术人才1.1万人次。

他家算少了，儿媳又是好说歹说，张水撂下一句话：“不管了”，甩手走了。儿媳孝顺，在家里有影响力，又是年轻人，向往城市的生活方式。赵宝香做通了张水儿媳的工作，9月份张水终于同意上楼。住着暖烘烘亮堂堂的楼房，看着一天天长大的孙女，张水岂有不乐的理由！明天，12月21日，阴历十一月初九，冬至日，是小孙女周岁生日，看着招人疼爱的雅楠在干净整洁的家里玩耍，张水开心极了，连说满意上楼的生活。

在扶河社区，张水和老伴住一套89平方米楼房，儿子一家住一套113平方米楼房，两个闺女出嫁了，小闺女的户口还在扶河，也得了一套86平方米的房子。张水负责看管，现在出租给邻村的人家。张水手气极好，三套房都抽到了3层。

现在张水在紧邻扶河的北京琉璃河打工，搞绿化，一年挣2万多元；老伴被安排到社区做保洁，一年有1.5万元；儿子在本地企业开车，年收入3.6万元；张水今年60岁了，一个月可以领取500多元的养老金。这次拆迁补偿了20多万元。免20年取暖、物业费，每月给80元电费。“就是我不出去干，也够了”，张水开心地说。

农村缺钱，城市缺地，城乡统筹解决问题

涿州市农工委常务副书记王爱军从小生活农村，她说，比起城市，农村的发展变化太缓慢了。回到老家，看到乡亲们生活品质和居住环境让人心痛。

解决“三农”问题要跳出“三农”问题。涿州从农村新民居建设找到了解决“三农”问题的突破口。“三农”问题的根子在于“城乡二元结构”。建设农村新民居，可以让农民过上城里人的日子，享受现代生活的便捷和舒适，但单纯改变农民的生活方式还不能让农民真正变为市民，还需要改变他们的生产方式。涿州制定了农民转移就业计划，通过土地整理流转，在新民居周边区域兴建了10家蔬菜标准园，仅此一项就转移就业3520人，“农场经济”让上楼的农民成为农业工人。义和庄乡党委书记付伟辉说：“我们这儿实际上劳动力是短缺的，年轻力壮和有技能的都去北京打工了，留在家不能出去的，在蔬菜园打工，既照顾了家，一年也能挣2万多元。“四个收入一个保障”让农民住得上楼住得起楼。财产性收入：在新民居建设中，对原有院落和房屋及其附着物进行评估作价补偿给农民；经营性收入：土地实行反租倒包，平均每户地租收益8000到1万元；工资性收入：通过对新民居建设的产业配套，平均人均年可增收2万元。政策性收入：20年不交取暖费和物业费；一个保障：

男60岁，女55岁，每人每月发放300元养老保险金。

涿州还下大力气开展职业教育，涿州劳动技工学校新校区项目是涿州十件大事之一，目前完成投资近4亿元，可容纳在校生1.2万人，年培训技术人才1.1万人次。

城乡建设用地“增减挂钩”政策撬动了农村社区建设。农村发展缺钱，城市发展缺地，政府投资建设农村社区，才能真正做到群众满意；新民居建设改变了农村宅基地粗放式的土地利用方式，腾退出的土地指标置换到城区进行城市和工业项目建设，破解了农村和城市发展的两个难题。

付伟辉书记指着这个六村联建项目说：“有一个广场、三个花园，幼儿园、学校、卫生院、养老院、文化中心、商业街一应俱全，容积率0.9。”难怪楼间距那么大呢。这个项目投资近10亿元，建5层楼房58栋，迁入居民1165户、4100人。付伟辉书记说：“像给自己家盖房一样给农民盖房，要做到让百姓满意。建设方案和分配方案易其稿。拆迁补偿方案是‘30+10+20’，30就是每人无偿分得30平方米住房，10就是每人可再成本价购10平方米住房，20就是免交20年物业费、取暖费。”

涿州由于建设用地的制约，很多项目不能落地。义和庄六村联建项目原村庄占地2145亩，新居占地504亩，腾退土地1641亩，将这1641亩的一部分指标置换到城区京石客运站场新区，就撬动了涿州未来一个新区的蓬勃发展。

建设农村大社区，做成百亿大文章

扶河社区的张水，指着儿子装饰一新的新居说：“花了10多万元呢！”墙上挂的是国产名牌液晶电视，墙角放的是双开门冰箱，厨房是整体橱柜，家具没有一件是老旧物件。每当新小区竣工，家装公司的涂满醒目广告的厢式货车就天天按时来上下班，员工们拿着一打有公司标识、电话的环保袋发放在来来往往的老大妈们，他们知道，一个不起眼的环保袋，也许会撬动十几万元的大生意呢。

对于扩大内需，小城镇建设、农村社区建设有着巨大的拉动效益。涿州市农工委常务副书记王爱军给我们算了笔账：六村联建新民居工程直接投资10亿元，但如果算上土地增减挂钩产生的经济效益，土地整理流转、引进工商资本建设现代蔬菜园的投资，配套农村道路、公共交通、垃圾处理、水电、通讯等投资，再算上居民消费，建设一个农村社区，对经济的拉动可能是几十亿元。涿州市规划的49个农村社区直接投资将达到500多亿元，全部建成后对经济的拉动作用是难以估量的。

不久的将来，5至8年，也许在涿州再找

不到传统意义上的农民了。涿州以新民居建设为抓手，通过顶层设计，城乡统筹发展，改变了农民的生活方式和生产方式，让上了楼的农民变成了过上体面生活的市民，成了拥有大产权房屋的“有产阶级”，成为有稳定收入的“市民阶级”，成为有养老金收入的“退休老人”。

12月21日，阴历十一月初九，冬至日，张水的孙女雅楠过生日。一套生日礼物“益智桌”，让小丫头玩得十分开心。对着小生日蛋糕，小丫头笑了，似乎听懂了大人的话，吹了蜡烛，她听懂了让她许个心愿吗？她许了个什么心愿呢？



义和庄乡六村联建项目让农民成为过上体面生活的市民。



义和庄乡的老旧民居。



京石客运专线站场新区沙盘模型。