

### 复兴之路

新机遇·官员篇

## 『五位一体』的新考验

本报记者 田丽 潘旭涛

党的十八大为中国发展指明了方向。对于官员来说,能否读懂十八大报告,能否洞察执政新风向,是其能否承担更大担子的关键因素。体察中央的改革决心,响应转变作风的号召,适应新的绩效考核体系——唯有如此,官员才能抓住机遇,有所作为。

十八大后,习近平总书记首次离京考察,即重走邓小平“南巡路”。如果说,20年前,邓小平的“南巡”是为新一轮改革开放奠基,那么,20年后,习近平南行可视为固本强基之举。习近平在“新南巡”中直言:“党的十八大向全党全国发出了深化改革开放新的宣言书、新的动员令。”“实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路。”改革信念之坚定可见一斑。

十八大后,中央对部分省级党委书记进行了调整。国家行政学院教授竹立家分析说,新任省委书记有一个很重要的特点,都是在改革开放的环境中成长起来的,他们对改革开放的感触很深,对执行中央改革开放的决策有很大的积极性,执行力也比较强,可以看出中央坚持改革开放的决



### 机遇二 五位一体: 新执政理念 新考核体系

十八大报告强调,全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局。这一总体布局投射到执政理念上,必然催生新的政绩观,唯GDP出政绩的时代将宣告终结。

吴江告诉本报记者:“‘五位一体’是一个平衡的指标。我们对官员的考核曾一度偏重经济指标,这其实是迫于国情,在长远利益和眼前利益的抉择中,偏重了后者,搁置了前者。而今中国经济高速发展,需要倒逼机制解决生态、社会等问



题,因此已是时候将生态、社会等指标纳入官员绩效考核体系中了。”国家发改委城市和小城镇中心研究员易鹏说:“绩效考核与干部的提拔是有着直接关系的,得分高的提拔的机会自然更大。”近年来,官员的“政治答卷”渐渐呈现出“题量”增多,难度加大的趋势。这对紧跟时代精神、更新执政理念的官员来说,是难得的机遇。

早在2008年,广东省对官员的考核评价指标就已经扩展到了经济发展、社会发展、人民生活、生态环境四个方面。今年4月安徽省新出台的县域分类考核办法中的考核指标包括经济发展、发展方式转变、资源和环境保护、民生改善和社会建设四大类30项指标。其中GDP所占比重很小,仅占4%-6%。

成事。”浙江省委书记夏宝龙话风质朴地说:“脚踏实地,埋头苦干,一茬接着一茬,一步一个脚印地把各项工作做好。”湖南省委书记周强明确表示:“要把抓落实的实际成效作为考察选用干部的重要依据,褒奖那些抓落实、实绩突出的干部,惩戒那些只尚空谈、不干实事的干部。”

中央党校政治学教授刘春分析,履新的高层领导大多具有踏实、务实的特点。无论是自上而下的要求,还是自下而上的期待,务实已经成为官员前行的不二法门。“务实者上,务虚者下”的定律日渐明晰。

时代有新要求,人民有新期待,这些都考验着中国官员的能力、智慧与境界。

12月4日,中央政治局会议提出了改进工作作风的“八项规定”,要求领导干部改进会风、文风,去虚求实。中央领导率先垂范,开会不念稿、视察不封路。12月23日,中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山强调,加强作风建设,要对照中央“八项规定”,制定切实管用的改进办法。

“空谈误国,实干兴邦。”习近平总书记的话意味深长。多位省委书记的政治宣言中饱含务实的思想。福建省委书记尤权斩钉截铁地说:“廉洁从政,齐心协力,苦干实干。”陕西省委书记赵正永承诺:“为陕西人民多干事、干实事、干

### 机遇三 转变作风: 务实者上 务虚者下

成事。”浙江省委书记夏宝龙话风质朴地说:“脚踏实地,埋头苦干,一茬接着一茬,一步一个脚印地把各项工作做好。”湖南省委书记周强明确表示:“要把抓落实的实际成效作为考察选用干部的重要依据,褒奖那些抓落实、实绩突出的干部,惩戒那些只尚空谈、不干实事的干部。”

中央党校政治学教授刘春分析,履新的高层领导大多具有踏实、务实的特点。无论是自上而下的要求,还是自下而上的期待,务实已经成为官员前行的不二法门。“务实者上,务虚者下”的定律日渐明晰。

时代有新要求,人民有新期待,这些都考验着中国官员的能力、智慧与境界。

## 习近平会见联合国大会主席

中国将一如既往加强同联合国合作,致力于同各国一道,推动实现世界和平发展、合作共赢、公平正义

新华社北京12月27日电(记者徐松)中共中央总书记习近平27日在人民大会堂会见第67届联合国大会主席耶雷米奇。

习近平指出,在即将过去的一年,世界大势总体稳定,但各种问题和挑战层出不穷。国际社会需要认真思考如何在新的加强合作,促进世界和平与发

展。和平与发展相辅相成,发展是和平的基础,事关各国人民福祉,要更加重视发展问题。当今各国利益交融、安危与共,处理相互关系必须寻求共赢,维护和做大共同利益。要始终坚持《联合国宪章》宗旨和原则,希望联合国说公道话、办公道事。中国将一如既往加强同联合国合作,致力于同各国一道,推动实现世界和

平发展、合作共赢、公平正义。耶雷米奇表示,中国在国际事务中主持公道、伸张正义,特别是坚定支持和维护发展中国家的利益,中国的作用是建设性和至关重要的。联合国高度重视同中国的合作,相信中国将为世界和平、发展与繁荣作出更大贡献。外交部部长杨洁篪参加会见。

## “万事民为先”

——记中共中央政治局常委李克强



从中国农村最基层到中国著名高校北京大学,到共青团中央;从主政全国人口最多的农业大省河南到“共和国长子”工业大省辽宁,到进入中共中央最高领导层,一路走来,李克强的统筹、决策能力不断提升,积累了丰富的从政阅历和理政经验。在公众面前,他自信、睿智、谈吐优雅却掷地有声;而在熟悉他的人眼中,他朴实、亲切,紧要关头能雷厉风行、勇于担当。从法学学士到经济学博士,10年燕园的浸润,使他形成强烈的家国情怀,也滋养了他深厚的人文底蕴和开阔的国际视野。或许与他早年最基层从政的经历有关,体恤民间疾苦始终是李克强的思想底色,无论走上哪个岗位,“万事民为先”一直是他坚定践行的执政理念。

11月15日,在京举行的中共十八届一中全会上,李克强再次当选为中共中央政治局常委。六天后,李克强在全国综合配套改革试点工作座谈会上指出,“要让人民过上更加美好的生活,必须通过改革开放”,“改革是中国发展最大的红利”,“改革过程中,要更加注重权利公平、机会公平、规则公平”,“推进改革要善于运用法治思维和法治方式”,“改革如逆水行舟,不进则退”,“我们身上责任重大,必须往前走,必须勇于试,这是我们的责任所系。宁可不承担不犯错误,但要承担历史责任”,向社会明确传递改革决心。

随后,李克强在多个会议场合“打破沙锅式”的追问,引发广泛关注。这种长期形成的注重解决问题的务实会风,拒绝官



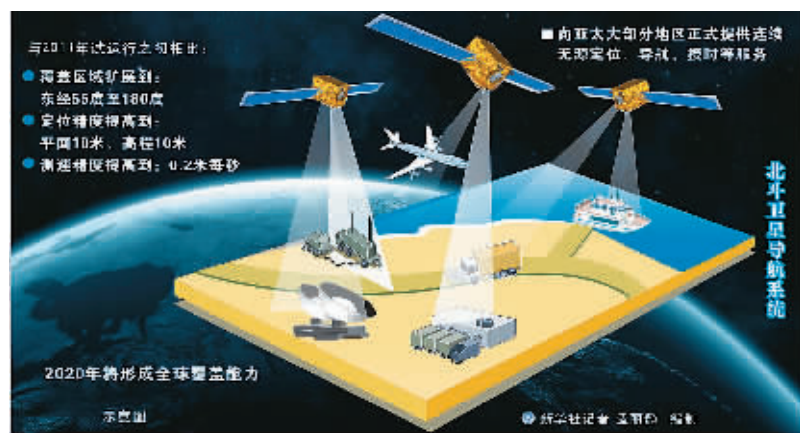
2010年7月8日,李克强在山东济宁市嘉祥县大孙村与贫困户孙树节一家亲切交谈。

员“照本宣科”,鼓励自由发言,让与会者既有压力,更感兴奋。他仔细听取艾滋病防治民间人士的真切诉求,鼓励“多谈问题”,并推迟官方会议,为“草根”会议“让路”。

这些细节都透露着,李克强锐意改革的精神,果断务实的工作作风以及心系百姓的民生情怀。而这正是他从地方至中央工作期间一以贯之的作风。(下转第五版)

自主建设独立运行 性能比肩美国GPS

## 中国北斗开始服务亚太



本报北京12月27日电(记者尹晓宇)

北斗卫星导航系统新闻发言人冉承其在27日的国新办发布会上宣布,我国自主建设、独立运行的全球卫星导航系统——北斗卫星导航系统今起向亚太大部分地区正式提供区域服务,在继续保留北斗卫星导航试验系统有源定位、双向授时和短报文通信服务基础上,向亚太大部分地区正式提供连续无源定位、导航、授时等服务。

在我国及周边地区,北斗系统基本服务性能为:位置精度平面10米,高程10米,测速精度每秒0.2米,授时精度单向50纳秒,同时可提供双向高精度授时和短报文通信服务。总体性能与美国GPS性能相当,同时可以与GPS等系统兼容共用。

有专家预计,全世界卫星导航产业产值可以达到5000亿美元,中国大约5000亿元人民币。

## “海巡21”列编南海海事局 中国南海迎来首艘可起降飞机海事船

12月27日,海口海事码头彩旗飘扬,素有“中国海事第一船”的“海巡21”正式列编南海海事局,“海巡21”的注册地为三沙市海事局,它是我国第一艘注册在三沙的海巡船。主要执行南海海区的巡航执法、海上交通安全监管、海上交通事故调查处理、海上污染监测、海上搜寻救助及履行国际公约等。据了解,“海巡21”轮总长93.23米,排水量1583吨,最大持续航速为22节,满载时最大续航力为4000海里,是中国历史上第一艘千吨级可装备舰载直

升机的海事巡逻船,也是中国海事系统最先进海上执法巡逻船。



上图:“海巡21”后甲板的舰载直升机停机平台。  
左图:“海巡21”船列编仪式。  
骆云飞摄(中新社发)

## 富强梦需要怎样的政治制度

田文林

“阿拉伯之春”爆发已经两年。这场剧变一度席卷整个阿拉伯世界,并导致数个政权更替,叙利亚危机至今仍未平息。然而,这场当初看似翻天覆地的政治剧变,未使中东从此迈进凯歌前行的新时代。中东剧变事与愿违,民众日趋悲观失望情绪笼罩。“阿拉伯革命”让这些阿拉伯国家从一个陷阱出来,又掉到另一个陷阱,“之春”变成“之冬”。

导致这种结果的原因固然是多方面的,但很重要的一点就是对西方式民主道路的膜拜和盲目模仿。中东剧变本来是一场追求民族、民生和民主的进步社会运动,但这场变革从一开始就受到西方势力的有意误导。法国情报研究中心推出的新书《阿拉伯革命:不为人知的一面》揭示,外部势力在中东剧变过程中起了决定性作用。美国各种非政府组织和基金会早在2002年就开始筹划“阿拉伯革命”,为有关国家

培训积极分子。由于深受西式民主思想毒害,这场寓意深刻的全面变革被阿拉伯精英简单地理解为“民主与专制”的对决,其潜台词就是,只要实现“民主转型”,阿拉伯国家所有问题便将迎刃而解。

事实证明,问题远非那么简单。在经济、文化落后,尤其是贫富分化严重、世俗与宗教势力对立严重情况下推行民主,政府无论分权还是集权,采取管制还是放任政策,总会引起对立面的不满和抗议,使国家陷入“民主化的烦恼”。

从世界范围看,世界上200多个国家和地区中,除极少数社会主义国家外,其余几乎都是按照西方民主制在搞资本主义和所谓新一轮的“民主化”。但比较富裕的始终是那20多个国家,其余190多个国家和地区不仅面貌依旧,甚至更加动荡和贫穷。那些急于向民主化过渡的第三世界国家,多数情况并未未能扩大政治参与,反而使国家陷入

政治衰朽状态。

由此涉及到一个重要问题:发展中国家要想实现富民强,到底需要什么样的政治制度?

简单地说,就是建立强政府,增强政府的动员和执行能力,而不是相反。这是发展中国家特定的历史背景和发展阶段决定的。在西方国家,工业化、政治现代化、民族整合等问题差不多是依次到来。而多数第三世界国家几乎同时面临这些难题。在国家尚未真正解决民生问题的情况下,国家首要任务是致力于经济发展,并强调集体纪律和辛勤工作。

有学者比较了韩国、巴西、印度、尼日利亚等国后得出结论:“以支持投资者获取利润为主旨的国家干预,已被证明是工业在后发展国家崛起的先期条件。”那种只知照搬西方宪制,却没有耐心经历历史积淀的民主派,实际就是列宁曾批评的“又想洗毛皮,又不让毛皮下水”。

事实上,当年西方列强在崛起过程中,几乎都是代表先进生产力的阶级占统治地位,而且不约而同地将建立“强政府”作为强国的政治保障。几乎所有第二轮工业化时期的国家,几乎都是在威权体制下完成的现代化。

近200年,衡量一个国家进步的标准,就是其西化的能力。今天,这种观念已经受到挑战。国际政治中政治转型正反两方面的经验教训,尤其是当前中东政治转型日趋偏离既定方向的鲜活例证,都使我们日渐认识到,避免盲目跟风,坚持本国政治发展道路是何等重要。

(作者为本报特约评论员、中国现代国际关系研究院副研究员)



本栏目主持人:陈振凯