

复兴之路

新机遇·民生篇

十八大报告首次提出了“确保到2020年实现城乡居民人均收入比2010年翻一番”的目标，目前，全国多地也在积极筹划地方版的收入倍增计划，在这个目标实现的过程中，将会有怎样的机遇？需要什么样的“药引子”？

各地计划在提速

各地收入倍增计划正在提速。据不完全统计，黑龙江、甘肃、江苏、贵州等省份已经提出了本地的居民收入倍增计划。《甘肃省城镇居民可支配收入倍增计划(2012~2016年)》提出，未来5年城镇居民人均可支配收入年均增长15%以上。黑龙江省“十二五”规划提出，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长12%以上。贵州省提出，到2015年，城镇居民和农村居民人均可支配收入均比2010年翻一番，年均实际增长分别超过12%和14%。江苏省提出，以2010年为基数，剔除价格因素，全省到2017年实现居民收入倍增。近日国务院批复的《中原经济区规划》也提出了收入倍增计划目标，即到2020年城镇居民人均可支配收入达到3.8万元，农村居民人均纯收入达到1.6万元。而近期国家统计局发布的2012年前三季度数据也为收入倍增计划释放了积极的信号。城镇居民人均可支配收入18427元，同比名义增长13.0%，扣除价格因素实际增长9.8%；农村居民人均现金收入6778元，同比名义增长15.4%，扣除价格因素实际增长12.3%，二者均跑赢7.7%的GDP增速。

经济发展“底气”足

经济发展给收入倍增增加“底气”。今年前三季度，中西部和东北地区GDP同比分别增长10.8%、12.4%和10%，均超过东部地区9.1%的增速，改革开放30多年来，连续5年中西部和东北地区经济增速全面超过东部地区。相对于东部地区，中西部地区底子薄，其收入倍增计划相



本报记者 尹晓宇 潘笑天

收入倍增的底气

比东部来说容易实现一些。今年上半年，中西部地区的重庆、贵州、四川、陕西、云南、广西、宁夏、新疆等地GDP同比增幅超过10%。

不少地方将城镇化列为发展的驱动力。相对于东部发达地区，城镇化将给中部地区新一轮发展带来契机，获批的《中原经济区规划》便将新型城镇化作为经济社会发展的重要抓手。

基础相对较好的东部，如何在之前的基础上再发力，保证收入倍增的实现？

著名经济学家、北京大学教授周其仁分析，到2020年时人均收入翻一番，也意味着人工成本会进一步提升，因此，关键在于要提高生产率，以人力资本驱动生产率进步，让生产力的提高速率超过工资涨幅。他认为，这需要企业制度、教育科研改革等方面相互配合。

而打通省级区划的经济带，还将继续发挥增长极的作用。山东半岛蓝色经济区、海峡西岸经济区、江苏沿海经济带、辽宁沿海经济带串联东部沿海，中西部地区的广西北部湾、成渝、关一天水、皖江城市带等也将继续发力。

分配改革是“药引子”

实现收入倍增还需要“药引子”。“居民收入倍增，是在做大做好蛋糕的基础上分好蛋糕的过程，需要全方位推进、多方面配合。”中国劳动学会副会长苏海南表示，抓好收入分配，进一步调整和完善相关政策措施，让城乡居民收入倍增有制度保障是其中重要的一环。

北京师范大学经济与管理学院教授李实表示，收入分配改革是个系统，首先，要完善初次分配政策，如完善最低工资政策、工资谈判机制、提高就业的数量和质量、改变就业结构等；其次是完善再分配政策，包括提高税收调节力度、实行财产税和遗产税等；再次，监管部门需要设计配套政策进行监管，如完善收入监管制度、税收监管制度等。著名经济学家吴敬琏认为，中国贫富差别如此巨大，原因之一是一些人靠权力谋取利益。“要解决这个是我们税收体制力所不及的，这个要靠整个体制改革，要让权力不能支配那么多的资源，而且要对权力进行监督，这样才能解决这个问题。”



高楼林立的重庆市渝中半岛。新华社记者 李健摄

习近平会见俄罗斯客人

新华社北京12月19日电(记者熊争艳)中共中央总书记习近平19日在中南海会见最高委员会主席格雷斯佐夫率领的俄罗斯统一俄罗斯党代表团，祝贺中俄执政党对话机制第三次会议取得成功。

习近平强调，新一届中央领导集体坚持对俄友好的方针不会改变，对优先发展中俄关系的战略定位不会改变，中国视俄罗斯为最重要的战略合作伙伴，愿与俄方共同维护好、发展好两国全面战略合作伙伴关系，也希望两党交流合作不断向前发展。

中国多措并举扶持光伏产业

据新华社北京12月19日电 国务院总理温家宝19日主持召开国务院常务会议，研究确定促进光伏产业健康发展的政策措施。

会议确定了以下政策措施：(一)加快产业结构调整和和技术进步。(二)规范产业发展秩序。(三)积极开拓国内光伏应用市场。(四)完善支持政策。(五)充分发挥市场机制作用，减少政府干预，禁止地方保护。

1—11月

央企缴税1.7万亿

本报北京12月19日电(记者白天亮)国务院国资委今天宣布，今年前11个月，国资委系统监管的国有企业累计上交税费2.5万亿元，同比增长11.5%，增幅高于同期全国税收收入增幅1.7个百分点。其中，中央企业累计上缴税费1.7万亿元，同比增长12.8%，增幅高于同期全国税收收入增幅3个百分点。

据有关部门统计，1—11月全国税收收入9.4万亿元，同比增长9.8%。



国内跨境最大、世界第三的双塔三跨悬索桥——南京长江第四大桥将于12月24日正式通车。图为12月19日，汽车在南京长江四桥上行驶。周海军摄(新华社发)

西部大开发 新开工项目投资近六千亿

据新华社北京12月19日电(记者江国成)记者19日从国家发展和改革委员会获悉，为深入实施西部大开发战略，继续支持西部地区基础设施建设和特色优势产业发展，改善群众生产生活条件，2012年我国新开工西部大开发重点工程22项，投资总规模为5778亿元。

自我国实施西部大开发战略至今(2000—2012年)，西部大开发累计新开工重点工程187项，投资总规模3.68万亿元。

西气东输 向香港供气管道建成投产

本报北京12月19日电(记者冉永平)中国石油天然气集团公司19日宣布，西气东输二线广深支干线求取大段(求雨岭至大铲岛段)管道和香港支线当日分别成功投产，西气东输二线具备向香港供气条件。

据介绍，西气东输二线输送的中亚天然气将主要用于香港龙鼓滩发电厂发电。届时，全港1/4的用电量都将是中亚天然气转化的绿色电力。根据香港特别行政区政府计划，到2015年香港天然气发电比率将提升至50%以上。这条供气通道的开通，将大大缓解香港用气紧张的局面。

4省区党委主要负责人职务调整

尤权任福建省委书记
彭清华任广西区党委书记
李小鹏任山西省代省长
巴音朝鲁任吉林省代省长

本报福州12月19日电(记者费伟伟)日前，中共中央决定：尤权同志任福建省委书记、常委、书记。

本报南宁12月19日电(记者谢建伟)日前，中共中央决定：郭声琨同志不再担任广西壮族自治区党委书记、常委、委员职务，另有任用；彭清华同志任广西壮族自治区党委书记、常委、书记。

本报太原12月19日电(记者刘亮明、冀业)山西省十一届人大常委会第三十三次会议12月19日决定，接受王君因工作变动辞去山西省省长职务的请求，决定李小鹏代理山西省省长。

本报长春12月19日电(记者岳富荣)吉林省十一届人大常委会第三十六次会议12月19日决定，接受王儒林辞去吉林省省长职务的请求，任命巴音朝鲁为吉林省副省长、代理省长。



风电“三峡”

位于内蒙古通辽市科尔沁宝龙山镇的宝龙山风电场，规划总装机15万千瓦，占地面积48平方公里，由中铁十八局集团三公司承建。目前，风电场运行良好，成为内蒙古重要的绿色能源基地。曹战锋 张 曠 摄

中美高层接触透露什么信号

■ 贾秀东

12月18日至19日，第23届中美商贸联委会在美国举行。这是在奥巴马政府即将进入第二任期、中共十八大确立新的领导集体之际，两国高层的一次面对面重要接触。

中美商贸联委会机制走过了近30年不平凡历程，折射出中美关系的三大特征：

第一，矛盾凸显是中美关系的“常态”。联委会机制的主要功能之一就是处理中美商贸往来中出现的各种分歧和问题。“拉清单”成了每届联委会的必备项目，本届联委会双方拉出的商贸问题清单就涉及贸易壁垒、投资限制、金融政策、知识产权等一系列问题。似乎两国经贸问题层出不穷，中美经贸问题成为今年美国大选的突出议题，奥巴马政府还屡次对华动用贸易保护主义手段。不独经贸领域，近年来中美在其他

领域的矛盾和分歧犹如“按下葫芦浮起瓢”。随着奥巴马政府亚太“再平衡”战略的推进，南海、东海等海上问题渐趋复杂化，东亚地区一体化进程出现新的变数，其背后都不难找到美国的影子。中美关系从来就没有一帆风顺过，今后相当长时期内两国间的经贸乃至地缘政治矛盾和分歧仍将十分突出，甚至有所增加，成为两国关系的“常态”。

第二，对话协调是中美关系“基本面”。联委会机制本身是通过对话协调来处理中美经贸问题的主要平台之一。从上世纪80年代商贸联委会诞生之初，到90年代围绕美国对华经贸政策与人权政策“脱钩”以及双方围绕中国加入世贸组织问题的博弈，再到新世纪中美经贸往来空前密切背景下的矛盾凸显，中美经贸领域的对话和协调一直没有中断过，成为维系两国关系的重要纽带。

中美经贸领域的对话协调是中美关系的一个缩影。从尼克松访华和中美发表“上海公报”算起，40年来中美关系历经风雨考验，对话协调一直是其主旋律。目前两国政府间对话磋商合作机制达90多个。尤其今年，从2月份习近平访美开始，两国互动频繁。两国为了各自战略利益而追求共同利益，相互借重。

第三，合作共赢是中美关系“必由之路”。联委会机制能够长盛不衰，根本原因在于不论存在多少问题，中美经贸关系在本质上是互利共赢的。目前，两国在实施各自的重大的经贸政策、应对国内议程的挑战过程中虽存在竞争的成分，但更多的是面临着巨大合作空间。当今世界，单打独斗的“牛仔风格”和你输我赢或“零和游戏”都不符合潮流，更不符合中美各自的长远战略利益。两国相互依存和影响不断加深，合作共

赢在双方互动中愈加频繁地出现在两国官方的话语表达中。

对于上述“常态”，我们要泰然接受，同时不气馁，更不能习以为常。对于上述“基本面”，我们要坚定信心，同时不满足，更不能掉以轻心。对于上述“必由之路”，我们要积极推进，不懈怠，更不能半途而废。建立中美新型大国关系，两个大国相互调适并建立战略信任是一个渐进乃至曲折的过程。

中美商贸联委会期间，双方互开清单，将矛盾和分歧摆到桌面上，共同设计解决问题的路线图，以期管控分歧，促进合作，达成共赢，并在此过程中逐渐培育更多共识，积极互信。这传递了中美致力于合作共赢的积极信号，预示着两国良性互动的一个新开端。

(作者为中国国际问题研究所特聘研究员)



我们相信，在2012年的每个日日夜夜里，是大多数平凡普通的人——那些思考着的人、那些实干着的人、那些乐观着的人——因为他们释放出来的正能量，才让人真正感到，“城市让生活更美好”。从今天起，本报推出年终报道“12城的2012”系列(今日5版)，盘点这即将过去的一年。敬请关注。