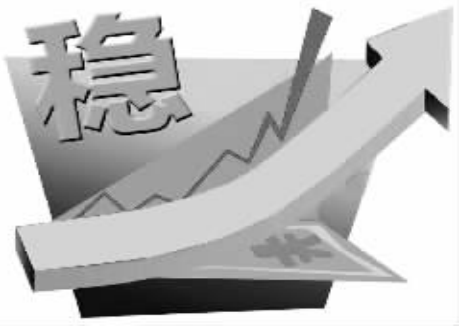


# 中央经济会 定了哪些调

中央经济工作会议12月15日至16日在北京举行。会议总结了今年经济工作，分析了国际国内经济形势，提出明年经济工作继续把稳增长作为首要任务，把稳增长作为首要任务。本报综合专家的看法，作出重点解读，以飨读者。

## 财政要发力 货币要维稳

本报记者 周小苑



中央经济工作会议提出，明年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，充分发挥逆周期调节和推动结构调整的作用。实施积极的财政政策，要结合税制改革完善结构性减税政策。实施稳健的货币政策，要注意把握好度，增强操作的灵活性。

### 为稳增长提供有力支撑

对于继续实施积极的财政政策，财政部财科所所长贾康分析认为，这可以看作是今年积极财政政策的一个延续。在当前世界经济形势复杂多变、不确定性明显、我国经济正处于企稳回升的关键时期，积极的财政政策应发挥更大作用，为稳定经济增长提供有力的支撑。

“稳健的货币政策是在经济运行相对平稳的情况下实施的货币政策。”交通银行首席经济学家连平分析认为，明年中国经济将继续保持平稳：GDP增速有望保持在8%-8.5%的平稳增长水平；物价虽进入上行周期，但会比较温和，预计全年CPI涨幅为3.5%，略高于今年；资本流入压力小于以往，国际收支不会出现较大顺差；就业形势也将好于今年。所以，在这种平稳的态势下，货币政策既不必大幅放松，也不必大幅收紧，而应维持稳健。

### 实施结构性减税扩大内需

“当前既有助于稳增长、又能尽量避免刺激经济的最好财政政策，就是实施结构性减税。”中国社会科学院学部委员高培勇表示，结构性减税不仅有助实施积极的财政政策、促进经济发展，又能通过民间可支配收入的增长推进结构调整。

贾康表示，明年实施的积极财政政策有两大亮点：一是完善结构性减税政策，二是突出重点把钱用在刀刃上。我国在全面开放、外向依存度高的情况下，必须更加注重大内需，而扩大内需的重要机制之一是结构性减税。

“明年货币政策需要在增长、物价、资本流入等方面寻求平衡点。”连平表示，如果操作过紧，会因中外利差的扩大而导致资本流入增加，还会影响经济增长；如果过松，则会加大物价上涨压力。

国家信息中心经济预测部首席经济师祝宝良认为，由于存款准备金率仍然保持在20%的高位，高于1985-2012年平均值8个百分点左右，预期2013年对冲压力将明显减轻，存款准备金率仍有较大下降空间。

## 城镇化是扩大内需最大潜力

本报记者 赵鹏飞

中央经济工作会议指出，要积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量。城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在。多位专家表示，城镇化是扩大内需的重要抓手，是推动经济增长的持久动力。

### 城镇化成为内需发动机

专家认为，在全球经济减速的大背景下，中国经济欲实现“逆周期”运行，只能激发“三驾马车”中投资和消费的活力，以消弭外部经济疲软带来的出口不畅。而城镇化对内需的拉动作用显著，将成为新的内需发动机，是推动经济增长的持久动力。

“如果说工业化在某种意义上主要是创造供给，那么城镇化则主

要是创造需求。”全国人大常委会、经济专家辜胜阻教授说，有研究表明，城镇化率每提高1%，可以替代出口10万亿元。按照现有城镇化速度，社会消费的总水平可以从现在的10万亿级上升到20万亿级，年均20万亿元以上的投资规模将会维持20年。

山东省社会科学院经济研究所所长张卫国认为，城镇化是扩大内需的抓手，我国正处于城镇化的加速发展阶段，城镇化可以创造巨大的投资和消费这两个方面的需求。同时，城镇化也是解决就业问题的有效手段。

高盛集团投资管理部中国副主席暨首席投资策略师哈继铭表示，城镇化将带来以消费为目的的投资。一般来讲，城市居民的人均消费是农村

居民的3倍。农村居民转变为城市居民会带来消费增长和消费升级。

### 实现城镇化均衡发展

辜胜阻分析认为，健康的城镇化要两条腿走路：在发展大城市群推进城市化的同时，做大县城发展农村城镇化，实现城镇化均衡发展。具体而言，一要实现信息化、工业化和城镇化的深度融合，提高城镇化质量；二要推动沿海产业向中西部转移和农民工向流出地的回流，缩小地区差异，缓解特大城市的人口膨胀；三要把城镇化建立在坚实的产业基础之上，实现工业化与城镇化的良性互动，不能搞“空城计”和农民“被上楼”；四要使城镇化和农业现代化相互协调。

国务院参事室参事汤敏表示，

要让农民成为真正的市民，一是地方政府要让在城市长期居住的、有稳定工作的农民成为市民；二是建立地方政府的财政激励机制，鼓励地方政府采取加快推进城镇化进程。国家应通过财政税收政策对“农民进城”进行支持。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群强调，推进城镇化要抓好长远规划，抓好基础设施系统、特别是地下基础设施系统建设，增强城镇发展的空间和潜力，提高城镇的承载能力。



## 改革：顶层设计 总体规划

本报记者 罗兰

改革是项系统工程，“顶层设计”在其中的作用越来越被重视。日前召开的中央经济工作会议指出，2013年主要任务包括“全面深化改革体制改革，坚定不移扩大开放”，其中提出：“要深入研究全面深化体制改革的顶层



新华社发

层设计和总体规划，明确提出改革总体方案、路线图、时间表。”

### 从更长目标着眼

“顶层设计”本是系统工程学概念，用在改革中，具有“总体性、前瞻性、长远性、具体性”等含义。中国社科院工业经济研究所所长陈耀表示，我国经过阶段性发展，到当前阶段，在改革方面中央越来越强调要有前瞻性的规划。过去是走一步看一步，现在要总体设计，对改革推进更理性化一些，能够从一个更远的目标去着眼。要明确改革的终极目标是什么，哪些要改，哪些要坚持。

“改革总体方案、路线图、时间表”的提法，振奋人心。这说明今后

的改革不会局限于具体事项，而是强调顶层设计；不会零敲碎打，而有通盘考虑；不仅是号召，更会有具体的实施重点和步骤。”交通银行首席经济学家连平认为。

长江商学院教授周春生表示，在改革的路线图、时间表上，以前中央说的不多，这也说明了新的领导集体对未来经济发展的展望。我国经济经过几十年高速发展后，面临系列调整，未来要平稳发展，必须依赖于经济结构的调整和进一步改革。为此，改革是经济平稳发展的需要，也是政治的需要。

### 应立足于解决实际问题

顶层设计应如何进行？国务院发

展研究中心高级研究员吴敬琏认为，现代市场经济是一个非常巨大而复杂的精巧的系统。不是简单地提出目标，甚至简单地提一个口号，就能够把它到底应该做什么弄清楚的，是要做许多研究的工作，才能够把各方面改革的方案设计出来，把他们之间的配套关系确定下来，然后根据这个施工图进行施工。那么我们现在需要做的事情就是围绕一个中心，这个中心就是完善竞争性的市场体制。围绕这个中心对财税体制、金融体制、国有经济、市场监管、社会保障体系还有我们会议纲要提出来的，政府职能等等的方面，都要做出一个改革的方案设计。

国务院发展研究中心金融研究所所长夏斌撰文指出，顶层设计应立足于解决实际问题。他认为，顶层设计要解决几大问题：土地制度改革、经济结构问题、财税体制改革、推进城镇化、资源价格改革、金融体制改革、创新机制建设、国有经济布局和调整等。

## 把饭碗牢牢端在自己手中

万千

中央经济工作会议提出，要夯实农业基础，保障农产品供给。如何加快农业建设、完善“三农”政策成为专家们关注的焦点。只有毫不动摇地抓农业，把饭碗牢牢端在自己手中，才能保持社会大局稳定。



### 提升农业物质技术装备水平

会议提出，要提高农业综合生产能力，严格保护耕地，大兴农田水利，加强科技服务，不断提升农业物质技术装备水平。农业部农村经济研究中心主任宋洪远称，增加农业投入，增加农业补贴，加强农业基础设施建设，改善农业科技服务，加强农村流通市场体系建设，调整优化农业结构和推进农业经营方式创新这七个方面是近几年国家采取的推进现代农业建设的主要政策和措施，也是未来农业和三农工作的基本出发点。

会议还提到了创新农业经营体制，是对十八大报告中“发展多种形式规模经营，构建集约化、专业

化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系”这一部署的确认和落实。国务院发展研究中心研究员程国强认为，创新农业经营制度是新一轮农业发展的逻辑起点。

程国强还指出，顺利实现农民转移是中国不同于其他国家的一项艰巨任务。在真正的城镇化完成之前，农业基本经营制度设计和农地政策调整，必须服从这一战略需求，这也是现阶段农业发展的基本内涵。

### 农业发展需要政策支持保护

解决“三农问题”一直是党和政府经济工作的重中之重。程国强分析，农业的弱质性、公共性以及外部性，决定着农业产业大多市场

性不足，赢利性较弱，这决定了农业发展需要政策支持保护的必要性。

程国强指出，当前我国创新农业政策新机制需要把握好四点：一是循序渐进建立稳步增长的农业补贴投入机制；二是重点支持事关国家粮食安全的重要农产品，明确政策的地域指向，调动农民积极性；三是市场导向、遵循规则；四是政策间协调配套、提高效率。

宋洪远表示，除了坚持已有的支农政策以外，为实现2020年农民人均纯收入翻番，需要多渠道增加农民收入。国务院发展研究中心副主任韩俊也认为，要从挖掘农业内部增收潜力、增加农民非农业收入和增加农民财产性收入这三方面加速农民增收。

另外，加快改善农村民生也仍然是支农政策的重点。要着力提高农村义务教育水平和农村最低生活保障水平，提高新型农村合作医疗筹资水平和政策补贴标准，实现农村新型社会养老保险制度全覆盖。

## 实现有质量有效益的发展

本报记者 罗兰



追求“质量”与“效益”将成为今后经济工作的立足点。日前召开的中央经济工作会议提出，做好明年经济工作要以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，开拓创新，扎实开局，进一步深化改革开放，进一步强化创新驱动。

### 深化结构调整

提高经济增长的质量和效益，就要进行产业结构调整。中央经济工作会议提出，加快调整产业结构，提高产业整体素质。实现尊重经济规律、有质量、有效益、可持续的发展，关键是深化产业结构战略性调整。

清华大学中国与世界经济研究中心研究员袁钢明认为，调结构仍将是明年经济工作的重点，经济增长将从投资拉动向消费拉动调整；而投资也要从原来的由政府主导、投资大项目，向激发市场主体也就是企业的投资调整。实现这一目标还要基于收入分配改革的推进，合理调整居民、企业和国家之间的财富比例。

### 化解产能过剩

化解产能过剩也是明年经济工作的重点。中央经济工作会议提出，要充分利用国际金融危机形成的倒逼机制，把化解产能过剩矛盾作为工作重点，总的原则是尊重规律、分业施策、多管齐下、标本兼治。要加强对各个产能过剩行业发展趋势的预测，制定有针对性的调整化解方案。要合理安排生产力布局，对关系国民经济命脉、规模经济效益显著的重大项目，必须坚持全国一盘棋，统筹规划，科学布局。

复旦大学经济学院副院长孙立坚表示，当前部分行业产能过剩问题突出，淘汰落后产能的过程中，必须更加尊重市场的规律，利用市场实现优胜劣汰，并利用市场的倒逼机制推动企业的产业升级。

### 增强创新驱动发展

中央经济工作会议还提出，要着力增强创新驱动发展新动力。国家发改委副主任张晓强认为，作为人口最多的国家和世界第二大经济体，中国现在经济发展方式依然粗放，生态环境的瓶颈制约非常严重。因此，必须从过度依赖资源消耗，转向主要依靠科技创新、管理创新、人才优势发挥，依靠科技进步推动经济可持续发展。这就需要进一步提升以企业为主体的创新体系，发展区域创新的能力，加强原始创新的能力。同时，推动战略新兴产业发展，用先进技术改造提升传统产业。

## 民生保障：守住底线 突出重点

本报记者 周小苑

中央经济工作会议提出，要加强民生保障，提高人民生活水平。并提出了16字方针对未来政府在民生领域的作为奠定了基调，即：“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”。

### 保障低收入群众生活

在中国国际经济交流中心副研究员王天龙看来，“守住底线”意味着民生工作只能进不能退，人民群众的福利水平只能比现在更好。而“突出重点”说明在目前我国资源财力有限的情况下，未来民生领域的政策不可能面面俱到，而是把有限的资源用来解决群众反映度强烈的、最能关乎百姓福祉的突出问题。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群表示，低收入群体是社会困难群体，他们特别需要政

府帮扶。改善民生一方面要靠加大政府投入，另一方面也要靠勤劳致富和经济发展，不可偏废。

### 稳定扩大就业

人社部国际劳动保障研究所所长莫荣表示，要注意稳定和扩大就业，就要牢牢牵住“做好以高校毕业生为重点的青年就业工作”这个牛鼻子。“我国每年新增需要就业的高校毕业生规模达到700万人的水平，占新加入人力资源市场劳动者的50%，重点关注这个群体既体现了政府对高校毕业生的关怀，也是人才强国战略的要求。”

如何在压力面前保持就业的稳定并实现扩大？莫荣认为，应该继续实施就业优先的发展战略，选择扩大就业的经济发展方式；确定经济发展速度时，必须要考虑实现充

分就业目标的要求；进行宏观调控时，必须要防止失业风险的产生；实施好更加积极的就业政策，形成促进就业的综合性政策体系；把就业效果作为评价经济社会发展成效最主要的指标，不断强化各级政府“就业优先”的意识。

### 加强城乡社会保障体系

中央财经大学教授褚福灵认为，改善民生需进一步完善社会保障制度，特别是住房保障、教育保障等方面的制度建设。

中国人民大学教授郑功成认为，加强城乡社会保障体系建设，必须继续完善基本养老保险转移接续办法，快速提高这一制度的统筹层次。没有统筹层次的提高，不可能有真正平等的基本养老保险制度，也不可能真正统一的劳动

力市场。拿出基本养老保险全国统筹方案，是值得期待的重大举措。

“关于保障性住房，当前比较紧迫的是要解决好建设资金问题和配套设施问题。”谈到住房保障问题时，中国房地产协会副会长朱中一表示，政府应该加大对保障性住房配套设施的建设资金支持力度，避免一些项目建成后不能充分利用。此外，现在大量保障房进入分配阶段，老百姓更注重质量和公平分配问题。



新华社发