

削减项目自我申报 避重就轻问题严重 行政审批瘦身不能靠“自觉释权”

本报记者 周小苑

十八大报告指出，要深化行政体制改革，建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。深化行政审批制度改革，继续简政放权，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。专家认为，虽然我国行政审批事项经过数轮改革已经大幅减少，但今后行政审批制度如何继续“瘦身”，不能只由审批主管部门自己说了算，还需要政府通盘考量、统筹规划，更加系统地、完整地向前推进。

11年“瘦身”近七成

近年来，随着我国政治体制改革的不断深入，建设让人民满意的服务型政府成为其中重要的环节。“在转变政府职能方面，政府的另一个重要举措，就是推动行政审批制度改革。”中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯表示，经过数轮行政审批制度改革，近年来国务院和地方政府的行政审批事项大大减少，行政审批和行政许可的规范性、公开性等也大大提高。

随着今年8月，国务院决定取消和调整314项部门行政审批项目，行政审批“瘦身”的步伐也在不断加快。自2001年以来，国务院已先后六批取消和调整了2497项

行政审批项目，占原有总数的69.3%；31个省、区、市取消和调整了3.7万余项审批项目，占原有总数的68.2%。

中国中央机构编制委员会办公室副主任王峰表示，尤其在投资体制领域，改革以前的2002年，原国家计委和国家经贸委共审批1400多个项目，改革以后，发改委年均审批核准590个项目。审核项目的数量下降了60%，企业投资部分全部不再搞审批，而是搞核准制。其中一些重大的需要核准，80%以上是由自己来进行备案。通过这样的改革，进一步释放了中国的经济和市场以及企业的发展活力。同时，注重加强和改善宏观调控，严格市场监管，及时纠正市场失灵，保持了多年来中国经济持续快速协调发展。

不能仅靠权力部门自己削权

“国务院多次削减行政审批做出了不少成绩，但仍然存在诸多问题亟待解决。”国家行政学院研究室副主任丁茂战对本报记者表示，“上有政策，下有对策”仍然普遍存在。虽然裁减了审批项目，但很多地方政府转化名目，比如将审批改为备案，同样需要履行多项手续，其中也还是隐藏着不少“吃、拿、卡、要”等腐败问

题；有的还把留下的审批项目进行拆分细化，同样给市场主体带来不少麻烦，这些从根上说是政府职能转换不到位所致。

事实上，各级政府主管部门作为行政审批的主体，改革就是削减手中的权力，因此他们往往也是改革最大的阻力。汪玉凯表示，过去减少的行政审批项目，多数可能是各个部门来报的，所以避重就轻的问题比较严重。

“我们现在看到的是取消的2500多项，但是我们更关注的是那些没取消的。”财经评论员马光远认为，虽然看起来70%左右的行政审批被取消了，但是仅仅从数量上来看的话，是看不到它的含金量的，因为跟政府相关部门利益攸关的很多是最难取消的。也就是说，最难取消的是留在后面的。对政府来讲，跟政府利益关系最大的都是留在后面的，所以我们更重要的要看未来30%多如何来取消。

改革须系统整体推进

“从目前来看，推进行政审批制度的改革还存在一些难点。”丁茂战表示，首先，政府的职能转换没有到位，没有真正做到服务型政府，才会有大量行政审批制度的存在；其次，目前这种体制改革过程

中思维、文化的熏陶，有些人把权力作为腐败谋取私利的手段；第三，机构设置不科学，比如说一个项目有很多部门插手，部门之间互相推脱牵制，让市场主体焦头烂额。所以十八大指出要把政府市场的边界关系处理好，只有这样，行政体制改革才抓到根上了。

丁茂战认为，最根本改革的还是要从中央带头，才能上行下效。不仅要数量上大规模裁减审批范围，而且政府各个职能部门之间要做好协调，避免扯皮，提高行政效能，才能使审批这项工作能够让市场主体满意。此外，还可以树立起典型，总结成功经验进行推广。比如说四川省成都市武侯区成立职能审批局，该区将发改局等22个区政府部门的行政审批职能整体划转至该局，不用再回原职能部门审批，使得政府行政审批和监管相互分离、相互制衡，实现了高效透明，达到真正方便群众的目的。

“最终的市场化改革，还是要通过政府的职能转变和机构调整来解决。”丁茂战认为，政府职能转变不到位，就是经济转型不到位，所以说下一步政府机构改革就需要考虑政府究竟能干什么，究竟需要设定哪些部门。如果市场经济体制改革调整到位了，行政审批瘦身也自然不成问题了。

蒙山：供港蔬菜采摘忙



时下正是广西蒙山县西河镇广育村千亩供港蔬菜基地蔬菜成熟时节。目前基地平均每天向香港供应蔬菜1.5万公斤。图为村民在基地采摘蔬菜。新华社记者 周华摄

A股暴涨创3年单日新高



12月14日，沪深股市放量大涨，创3年来单日最大涨幅。上证综指报收于2150.63点，较前一交易日上涨4.32%，深证成指报收于8530.90点，较前一交易日上涨4.40%。图为股民在江西省九江市一证券营业大厅查看股市行情。胡国林摄(新华社发)



京城举办老字号博览会

●东部经济增速连续被超越

中西部和东北地区的经济增长速度已连续数年全面超越东部地区，经济相对发达的东部地区“一马当先”的局面已不复存在。中国正努力形成从南到北、由东至西拓展的区域发展新战略版图，推动国土空间分布更趋合理。——国家发展和改革委员会副主任杜鹰说。

●黄金股不会持续大涨

黄金板块上涨意味着市场避险情绪上升和通胀压力的加大，美国推出QE4量化宽松货币政策，使大家对短期黄金有看涨的预期。

声音

期。但整体来看，目前黄金每盎司1700多美元，处在一个历史高位，即使出现上涨，空间也不是很大。所以黄金股只存在波段性或者短暂的脉冲机会，持续上涨的可能性并不是很大。——长城证券研究所副所长张勇表示。

●城镇化不意味房地产化

城镇化绝不意味着房地产化。房地产

2012中华老字号博览会日前在北京展览馆开幕。本届博览会吸引了来自北京、天津、上海、重庆等14个省、自治区、直辖市的160余家老字号企业，涉及食品、药品、保健品、服装鞋帽、工业制品等千余种商品。图为福建展位的工作人员现场演示漂亮的树脂玩偶。杜芳摄(中新社发)

郭羊成的书法艺术之路

于志学

闻的品质，诚实厚道的操守。他从祖国博大精深的传统文化、壮丽如画的大好河山，汲取艺术的营养。或许，正是受传统人文文化的熏陶和自然文化的启迪，成就了他独特的艺术风格。



.....▲道，创作心解：作者笔下的“道”，力透纸背，作品极宽苍劲、沧桑之感，仿佛留下了历史的痕迹；道品内部蕴含了“3”，体现了周易及道家“道生一，一生二，二生三，三生万物”的思想。作者在创作这幅作品时，无意中将“道”部写成了“羊”先生的“羊”，这不正是作者自己嘛！形象地寓意了二羊先生正行走在宽阔的书法大道上。



看郭羊成的书法，或传神飘逸，自由流畅；或笔墨连绵，高山流水；或笔力遒劲，一气呵成；或粗细有度，意味悠长；笔墨线条之间，彼此衬托，相互渲染，既体现了自然的和谐，也彰显了中国传统文化中“天人合一”的理念；既蕴含洒脱清远的阴柔之美，又不失雄壮伟岸的刚性气度。一幅幅书法作品，或是对中国传统文化的唯美诠释；或是对个人抱负情感的周详表达。读他的作品，总给人以沉稳、厚重、大气、大方、豪气、豪放之美感，令人赏心悦目，叹为观止。他将自己的心、神、意与书法艺术巧妙融合，白纸黑墨中我们不仅仅看到了一个个的字，仿佛也看到了一位极具民族性情，兼有现代气魄，吸纳众家之长的艺术集成者。

他的书法作品受到中外书画爱好者的广泛好评。还有作品被刻入碑林，在营造书法景观、弘扬传统文化的同时，也展示了他精湛的书法技艺和超凡的文化底蕴。他还多次应邀题写匾额及地志铭，用书法的形式续写文化繁荣的新篇。

郭羊成认为艺术源于生活。部队生活的长期历练，司法工作的严谨务实，收藏艺术的日益熏陶，都潜移默化地融入其书法艺术。可以说，丰富的人生阅历，成就了今天郭羊成的艺术风范。书法艺术，博大精深；追求艺术，永无止境。他对书法艺术的执着，对传统文化的酷爱，必将使其在书法艺术的大道上，取得更大的成就。（作者系中国书画家协会主席）

.....▲鹰，创作心解：作者笔下的雄鹰，通过摩擦的技法，展现了鹰的凶悍。作者在创作时联想到雄鹰学飞时的场景，故加入物象元素，通过四只雄鹰的不同表现，刻画了雄鹰学飞时的不同心态，中间的三个“鹰”代表三个雄鹰，右边那只雄鹰，目眦尽赤，面露不安地望着母亲，中间的两个雄鹰，交头接耳，窃窃私语，又仿佛是在相互鼓励；而下面的那个小雄鹰，忐忑不安，躲在鹰巢中不敢出来。整幅作品形象地刻画了“鹰雏子女欲高飞”的场景。

京广高铁12月26日全线贯通

本报北京12月14日电（记者严冰）今天从铁道部获悉，京广高铁北京至郑州段已完成开通运营前的各项准备工作，将于2012年12月26日正式开通运营，并与此前已经开通运营的郑州至武汉段、武汉至广州段连接，实现世界上运营里程最长的北京至广州高速铁路全线贯通。

京广高铁北起北京，经石家庄、郑州、武汉、长沙，南至广州，全长2298公里，全线设计速度350公里/小时，初期运营速度300公里/小时。全线贯通后，北京至广州间最快高铁列车运行时间可在8小时以内，较目前既有京广铁路最快普速客车压缩12小时30分左右。

前十一个月国企利润降百分之七

据新华社北京12月14日电（记者韩洁、徐蕊）财政部14日发布的数据显示，今年前11个月，全国国有及国有控股企业营业总收入、应缴税费同比继续保持增长，实现利润同比下降7%，降幅连续4个月收窄。数据显示，前11个月，全国国有企业累计实现营业总收入379383亿元，同比增长10.9%，11月比10月环比增长11.8%。其中，中央企业累计实现营业总收入232835.6亿元，同比增长9.7%，11月比10月环比增长14.6%；地方国有企业累计实现营业总收入146547.4亿元，同比增长12.8%，11月比10月环比增长7.5%。

新华社北京12月14日电（记者王宇、王培伟）中国人民银行14日发布的数据显示，截至2012年11月末，我国金融机构外汇占款达257187.6亿元，较10月末减少736亿元。

外汇占款是央行和商业银行收购外汇所形成的投放于实体经济的资金，在统计口径上央行为外汇占款和全口径金融机构外汇占款。

资料显示，这是在9、10两月外汇占款连续增长后出现的月度负增长。最近几个月受国际金融市场的影响，我国外汇占款数额波动较为剧烈。此前，在7、8月份金融机构外汇占款曾出现了连续两个月净减少现象，其后又在9月份出现了1307亿元的巨量增长。

中国外汇占款持续净减少

道安晋联手甲骨文首发云计算新品

本报北京12月13日电（记者李有军）今天，甲骨文中国（软件）系统有限公司（Oracle）联合道安晋资讯技术（北京）有限公司（Daogene），首发基于甲骨文云计算平台的客户体验系列产品，并展示了中国首个正在运营的覆盖整个亚太地区的跨国呼叫中心系统。

此次推出的Right Now、Endeca、Fatwire、Inquire、ATG Livehelp等一系列云计算产品在中国市场上拥有较大竞争优势，有助于企业提升在线销售及客户服务能力，提升企业在中国的销售能力。