

适时适度预调微调 不会出现大幅宽松 宏观政策未来仍以稳字当头

本报记者 周小苑



随着一年一度的中央经济工作会议即将召开，2013年我国宏观经济政策将会如何“定调”引发国内外媒体的广泛关注。专家普遍认为，在国际经济环境尚未好转，国内经济运行寻求新平衡的背景下，未来将保持宏观经济政策的连续性和稳定性，不会出现较大放松，并适时适度地进行预调微调。

政策措施效果初步显现

随着“稳增长”政策的逐步深入，我国经济企稳回升态势逐步显现。专家普遍认为，继9、10月份我国经济运行连续两个月出现回暖后，11月份PMI（制造业采购经理指数）先行指标再度站在经济荣枯线之上，预示我国经济增长将延续回升趋势，显示四季度经济走势已经企稳。

“中国经济筑底并小幅回升主要得益于宏观政策预调微调。”国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长王一鸣认为，今年央行两次调低存款准备金率、两次降息，启动了一批关系

民生的基础设施项目等，这些政策措施的效果终于得以显现。此外，市场也有个自我调整的过程，前一阶段大规模去库存腾出了现在的发展空间，去库存后有一个回补的过程，因而拉动了经济增长。

宏观调控也使CPI（居民消费价格指数）得到有效控制。国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群指出，CPI涨幅总体走低，避免了物价较快上涨加重百姓生活负担的局面出现。同时也为宏观政策预留了更大的调控空间，一旦国际经济形势出现严重恶化，货币政策还有足够的回旋余地。

政策会保持稳定性持续性

“明年财政政策和货币政策将延续今年的基调，有望继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。”中信证券首席经济学家诸建芳认为，由于今年国家的赤字水平不高，再加上为实现稳增长而批复的一些建设规划需要加快实施，预计明年财政政策将更加积极。此外，随着国家结构性减税的推进以及“营改增”、房产税试点范围的扩大，国家财政补贴投入将加大，赤字规模也将随之扩大。因此，财政

的宽松力度将加强。

兴业银行首席经济学家鲁政委也认为，在宏观政策方面，既然强调连续性和稳定性，明年将会继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。前者支出的重点仍是交通、农田水利和保障房等民生领域；后者总体是相机抉择的，初始取向与今年下半年宽松程度几乎相当，由于存在“要保持物价总水平基本稳定”的提法，在物价持续回升的一些月份，货币政策可能还会向收的方向回撤。

中国银行首席经济学家曹远征表示，明年政策总体保持宽松，财政政策会更加积极，货币政策延续稳中有松格局；由于全球经济复苏乏力、资本流入放缓、顺差收窄，新增外汇占款下降，导致传统货币扩张机制发生变化，通过下调存准率来弥补流动性的可能性依然较大。

结构性减税成调控新招

“尽管目前已经达到筑底反弹的地步，但未来经济仍然面临着以往更大的困难。”中国社会科学院财经战略研究院院长高培勇指出，宏观调控空间正在变窄。从2008年至今，已经持续实施了长达4年的扩张性经济政策操

作，面对经济增长速度放缓态势，扩张性经济政策的药效在下降，而经济结构、物价上涨的种种挑战相对于过去更加严峻，副作用逐渐显现。所以，宏观经济政策调控除了稳增长、保增长之外，还必须同时调结构、稳物价，而结构性减税在很大程度上已经成为各种经济政策之间的一种平衡器，并在某种意义上已成为中国宏观调控的主战场。

不过，在国务院发展研究中心金融研究所副所长巴曙松看来，明年推动经济温和复苏也存在有利因素：出口的负面冲击减轻，外需平稳增长，产品库存压力将比今年明显下降，房地产投资将温和复苏，基础设施投资将继续成为固定资产投资的重要支持之一，消费也将实现平稳增长。

巴曙松表示，随着周期性回落节奏接近尾声以及周期性波动幅度的减小，结构性问题将变得更为重要。这种结构性转变意味着明年的宏观政策将在周期性政策与结构性改革之间取得平衡。在此背景下，应对经济周期性回落的刺激政策将以不对市场经济结构造成伤害为前提，逆周期政策应以不降低长期潜在增长率为条件。

声音

●赋予农民“讨价还价”权利

农村集体土地大体分为耕地和农村建设用地。征用后，应按城市建设用地的市场价格补偿，哪怕补偿能让农民在城里买一套别墅都正常。关键是要赋予农民跟地方政府“讨价还价”的权利。

——中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英表示。

●中国经济转型要抓“效率”

中国经济转型，要抓住提高效率这一核心，还像过去那样铺摊子、不计成本地大投入，中国经济发展将难以持续。行政手段干预转型、人为提高第三产业比重的做法，是不可取的，这将导致社会资源向效率较低的部门聚集。

——中国社会科学院副院长李扬认为。

●景区门票长远目标是免费

景区门票偏高，说明景区过度依赖门票收入，旅游经济过多依赖门票经济。风景名胜资源属于国家公共资源，风景名胜事业是国家公益事业，门票不应是市场的收费，应是政府定价。风景名胜区的长远发展目标是门票免费，回归公益性，这是政府和相关部门的责任。

——住房和城乡建设部城市建设司副司长、风景名胜区管理办公室副主任李如生说。

●完善期货新品种上市规则

期货市场的行政审批与前些年相比已有相当的改善，但目前一个新品种上市的行政审批链条仍太长。建议证监会期货部和期货业协会借鉴发达国家期货新品种上市的经验，修改完善期货新品种上市和退市的相关规则，使发展市场的动力、权力和责任回归市场，使期货新品种上市的选择标准和退出程序更为规范、透明。

——证监会前副主席范福春建议。

（张东伟 梁益琴辑）

资讯速递

沪昆铁路双线全线铺通

据新华社贵阳12月6日电（记者王新明）国家I级双线自动闭塞电气化铁路——六（盘水）沾（益）二线梅花山至凤凰山段6日开通。至此，中国重点建设和改造的“八纵八横”铁路骨架网之一的沪昆铁路双线全线贯通。

记者6日从成都铁路局了解到，2006年底起，沪昆铁路、浙赣铁路、湘黔铁路、贵昆铁路4条铁路合并为沪昆铁路。2007年4月15日，沾昆铁路复线（云南沾益县至昆明市）建成开通后，沪昆铁路仅剩六盘水至沾益铁路为单线铁路，成为大通道的“瓶颈”。

沪昆铁路东起上海，西至云南昆明，是中国东西向铁路大动脉，全长2000多公里。

我国技术贸易呈现快速增长 每年逆差仍逾百亿美元

本报北京12月6日电（张意轩、周勇兵）商务部服务贸易和商贸服务业司司长周柳军今天在北京举行的首届“中国（上海）国际技术进出口交易会”新闻发布会上表示，中国技术出口正进入快速增长的新阶段，但每年的逆差仍然在100亿美元以上。

周柳军介绍说，改革开放30年来，我国共引进国外先进技术超过14万项，合同金额达到3658.35亿美元。

2006年—2011年，我国技术进出口总额从226.1亿美元上升到531.6亿美元，技术出口的合同数从281项增长到47221项，合同金额从5.8亿美元增长到213.9亿美元。

周柳军说：“近年来，越来越多的企业逐步由技术贸易的受让方，转变为技术贸易的转让方。”

据介绍，首届中国（上海）国际技术进出口交易会将于2013年5月8日至11日在上海举办。

中国铁建巨资成立国际集团

本报北京12月5日电（记者严冰）中国铁建国际集团有限公司揭牌仪式今天在北京中国铁建大厦举行。国际集团的成立，标志着中国铁建“走出去”与“大海外”经营格局的构建进入了一个新阶段。

为加快中国铁建“走出去”步伐，实施“大海外”经营战略，中国铁建顺应形势，整合资源，调整布局，独家注入资金30亿元人民币，成立中国铁建国际集团有限公司。经审核批准后，工商部门于2012年9月20日颁发了营业执照。国际集团成立后，将致力于境外各类工程项目投融资、规划咨询、勘察设计、建设、安装调试及运营维护管理；与工程总承包、运营、维护相关的技术开发、服务；相关项目下的原材料、设备、配件的进出口；建筑材料、工程机械、机电设备进出口业务；投资开发、特许经营、资产管理、物流贸易等业务。

中国最长黄土铁路隧道贯通

本报电（冯学亮、郑建峰）12月5日，我国首条高等级重载铁路——中南部铁路通道临县隧道贯通。

山西中南部铁路通道是我国首条轴重30吨、在建最长的重载铁路，全长1267公里，建成后将打通一条年输送能力达2亿吨的晋煤外运大通道。临县隧道是我国最长的黄土铁路隧道，由中国铁建十二局集团承建。隧道全长10.6公里，设计为单洞双线隧道，地形起伏大，埋深在7.5米至195米之间，被列为全线高风险隧道和控制性工程。建设者运用首创并获得国家一级发明专利的“三台阶七步流水开挖工法”，破解了黄土隧道大跨度开挖难题，确保了施工安全、质量和进度，并创造了黄土隧道单口月掘进135米的高产纪录。



招商局集团 整合旗下 基金资源

招商局集团新设立的招商局资本投资有限责任公司日前在深圳揭牌，该公司整合管理的基金资产规模超过200亿元，并在深圳和香港分别设立了国内、国际两个运营总部。“招商局资本”首席运营官张天伟称，希望能用5年时间，使资产管理规模达到千亿元以上。

图为“招商局资本”成立揭牌仪式。周昊摄

市场观察

楼市调控为何还要加强

调结构促升级仍是重点 强调要保障和改善民生

本报记者 罗兰

许多地产商期待十八大后政府调控楼市的力度能有所放松，然而最近来自高层的信息显示，他们的期望要落空了。日前召开的中央政治局会议明确提出，加强房地产市场调控和住房保障工作。业内人士认为，今后房地产政策将依然从紧，限购政策短时间内难以取消。未来房地产市场将大势趋稳。

调控政策抑制市场过热

从2010年初开始，针对楼市价格持续飞涨的过热情况，国家连续出台调控措施。先是国务院办公厅下发文件稳定楼市，之后在贷款首付比例、贷款利率以及限购城市上越来越严格的“新国十条”、“新国五条”以及“史上最严”的“新国八条”紧锣密鼓地出台。进入2012年，多家部委又一再表态房地产调控坚持不放松，并表示房产税试点将进一步扩大而且会在全国实施。

国家严厉的调控政策有效抑制了楼市过热，表现在投资和投机性需求基本被挤出市场，房价上涨趋势得到控制。

中国房地产业协会副会长朱中一指出，今年房地产市场的运行总体是平稳的，是朝着国家调控的方向发展的，主要表现在4个方面：一是不合理需求得到遏制，市场趋于理性，房价趋于稳定；二是今年1—10月，全

国完成房地产开发投资57629亿元，同比增长15.4%，增幅虽明显低于前些年，但与国内生产总值（GDP）增速放缓基本是一致的；三是前三季度商品房销售面积逐季上升，第三季度的销售面积逐月上升，前10月累计销售商品房面积为78743万平方米，同比下降1.1%，估计全年的销售量与去年基本持平；四是保障性住房推进顺利，全年计划新开工700多万套，基本建成500万套，已经完成。

财经评论员余丰慧认为，房价上涨势头总体得到了遏制，一线城市的一些区域、一些楼盘房价有了不小的降幅，降价趋势正在向二、三线城市蔓延。最难能可贵的是，基本改变了市场“只涨不跌”的预期，楼市的买方市场正在形成。

调控目前还不能放松

最近几个月，经过调控温度比较适中的楼市又有些升温迹象。中国指数研究院日前发布的报告称，11月中国100个城市（新建）住宅平均价格较10月涨0.26%，环比涨幅再次扩大0.09%，同比跌幅进一步收窄。与上月相比，环比上涨的城市个数增至60个，环比下跌的城市数量降至38个。

专家指出，如果现在放松楼市调控，必然会有大量投资性购房者入市，



金二保作（新华社发）

房价地价必然会反弹，因此，现在对楼市的调控还不能放松。

有些人寄希望于政府对房地产松绑来刺激经济，专家指出，中国经济要持续健康发展必须进行结构调整和产业升级，不能再依靠房地产。同时，“加强房地产市场调控和住房保障工作”是被中央放在“要大力保障和改善民生”大项下来强调的，从“民生”角度出发，中央也不会轻易放松对房地产的调控。

高纬环球中国区董事总经理张良军认为，十八大透露出积极的政策信号，中国经济要逐渐摆脱对地产的依赖，回归到实体经济层面，这是健康发展的前提。

“限购”取消可能性不大

“限购限贷”是房地产调控政策中很重要的手段，市场上一直在猜测“限购限贷”这把刀何时不再高悬头上？很多专家认为，该政策取消的可能性不大。中国房地产研究会副会长顾云昌表示，短期内限购政策取消的可能性不大，但是未来限购政策迟早会退出。但即使限购退出，限贷也不会退出。这涉及到金融支持率的问题。房产税被很多人认为是未来房地产调控的替代措施。财政部财政科学研究所所长贾康称，未来房地产调控大方向是以房产税等经济手段来逐步替换“限购令”等行政手段。

顾云昌认为，未来还是要以税收和法律手段取代现有的行政手段。

中国社科院发布的《经济蓝皮书：2013年中国经济形势分析与预测》指出，未来一个时期，要加大普通商品住房的投资和建设力度，特别是中小套型住房建设，抓好保障性安居工程建设，满足居民合理的自住性住房需求；加大普通商品住房和各类保障性住房用地供应力度，优化供地结构，促进房地产投资恢复平稳较快增长的态势；促进建立商品房和保障性住房协调发展的住房体系，加快建立健全房地产市场调控的长效机制和政策体系。