

国务院近日发布《网络数据安全条例》——

## 网络无边 安全有界

本报记者 杨俊峰

随着人工智能、大数据等技术的快速发展，数字化浪潮席卷全球，从社交媒体互动到在线购物，再到智能家居设备的语音指令，每一次互动都在产生数据，与此同时，数据安全问题也常常冲上热搜，成为公众关注的热点。

数据安全不仅关乎个人隐私，更牵涉到国家和社会稳定。国务院近日发布《网络数据安全条例》，进一步规范网络数据处理活动，保障数据安全，促进数据依法合理有效利用。

网络无边，安全有界，随着《网络数据安全条例》的发布，当好数据安全的“守门员”也成为网络关注的热门话题。



图为安徽省安庆市岳西县大数据产业园项目建设现场。

吴均奇摄（人民视觉）

## 传统网络边界被打破

2023年，广西壮族自治区北海市公安局接到辖区内某网站存在数据泄露问题的线报，涉案公司建设有一个主要提供网上咨询服务的网站，收集了个人和企业等大量公民信息，但未能按照《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国网络安全法》以及有关等级保护工作的要求落实网络安全保护主体责任。此外，该网站服务器安全防护措施不足，存在被多个境外IP攻击入侵的情况。对于明显存在的数据安全风险，涉案公司未采取数据加密等有效的技术保护措施，来确保其存储的信息安全，导致约22万条个人信息数据被挂在境外论坛售卖。

近年来，类似事关网络数据安全责任的事件时有发生。网络与数据安全涉及面广，它们面临的安全威胁和风险日益突出。

保护网络数据安全是指保护数据免受未经授权访问、使用、泄露、破坏或篡改的一系列措施和技术。为了实现数据安全，通常会采用多种技术和措施，包括但不限于数据加密、访问控制、数据备份和恢复、安全审计等。这些措施旨在构建一个多层次、全方位的数据安全防护体系，以应对来自内部和外部的各种威胁。

数据安全对于个人、企业和国家都具有重要意义。对于个人而言，数据安全关系到个人隐私的保护；对于企业而言，数据安全

关系到商业机密和客户信息的保护；对于国家而言，数据安全则关系到国家安全和社会稳定。因此，加强数据安全防护，提升数据安全保障能力，已成为当前社会发展的重要议题。

业内人士表示，虽然中国网络空间安全生态环境在逐步搭建，但新型安全技术带来的威胁依然严峻。

据国际网络安全研究机构披露，2023年中开始出现一种名为“GoldPickaxe”的新iOS（苹果操作系统）和Android（安卓操作系统）特洛伊木马，这种恶意攻击诱导受害者扫描面部特征，并利用人工智能驱动的人脸交换服务来创建深度伪造欺瞒。

国家计算机病毒应急处理中心在其发布的《移动互联网应用安全统计分析报告（2024）》称，借助深度伪造技术在全球范围内实施的金融诈骗活动数量不断攀升，通过这一技术实施的新型网络钓鱼和金融诈骗，正在成为危害严重的网络犯罪。

奇安信集团董事长齐向东说，近年来，数字技术迅猛发展，传统的网络边界被打破，网络安全事件从影响虚拟世界升级到影响现实世界。“一次网络攻击可以让系统宕机、让业务中断，长久地影响世界。”

## 出手一系列“组合拳”

面对威胁数据安全的一系列风险隐患，中国正不断完善政策法律法规体系，扩展法律覆盖面，明确治理方向，推动数字中国、

数字经济创新发展。

党的二十届三中全会强调，提升数据安全技术治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

在前期颁布网络安全法、个人信息保护法、数据安全法等法律的基础上，2023年8月中国施行《生成式人工智能服务管理暂行办法》，2023年10月国务院发布《未成年人网络保护条例》；2024年5月中央网信办等4部委发布《互联网政务应用安全管理规定》……

在一系列“组合拳”的作用下，全民网络安全素养不断提升，网络安全环境进一步优化。近年来，中国进一步加大对涉网犯罪活动的打击力度。2023年9月，中国公安机关联合缅甸相关执法部门严厉打击缅北电信网络诈骗犯罪活动，取得重大成果，强力打击犯罪分子嚣张气焰；2023年11月，中国最高检发布《检察机关打击治理电信网络诈骗及其关联犯罪工作情况（2023年）》，强调坚持依法从严，全链条惩治电信网络诈骗及其关联犯罪……

而《网络数据安全条例》的出台进一步完善了中国数据安全法律体系，对于明确网络数据安全要求、提升治网管水平具有重要意义，也为充分释放数据要素价值、护航数字经济高质量发展提供了有力法治保障。

中国信息通信研究院院长余晓晖认为，《网络数据安全条例》筑牢数据安全管理制度底座特色鲜明。他说，《条例》共计9章

64条，不仅明确了网络数据安全的一般规定，也进一步完善了个人信息保护、重要数据安全管理、网络数据跨境安全管理、网络平台服务提供者义务等方面的具体要求，夯实了中国数据安全管理制度底座，具有鲜明的系统性、创新性、时代性和开放性。

## 国际合作保护全球网络空间

既要发挥技术优势，又倡导开展国际合



工作人员在贵州省贵安新区贵安超算中心数据机房内工作。新华社记者 刘 续摄

各地公安机关建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式——

## 智慧警务带来哪些新变化

本报记者 李家鼎 张 彬 王欣悦

各地公安机关建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，充分发挥实战效能，以新警务理念为先导、以新运行模式为关键、以新技术装备为支撑、以新管理体系为保障，提升新质战斗力，坚定不移走改革强警之路。记者近日探访多地公安机关，从一起盗窃案的告破、一次交通事故的处理、一个警务APP的运行，看智慧警务给基层一线带来的新变化。

## 技术赋能

专业团队助力，一起盗窃案不到24小时告破

“真没想到，这么快就找到了！”一通电话打来，天津市民崔彬彬还有诧异。前一天，崔彬彬才报警称自己的贵重物品丢失，不到24小时，天津市公安局河北分局月牙河派出所民警就通知他认领失窃物品。

崔彬彬回忆，案发前一晚，他到一家洗浴中心洗澡，由于身体疲惫，就在休息大厅睡着了。一觉醒来，当他返回更衣区，打开衣柜门时，发现自己戴了多年的金项链不翼而飞。更衣区没有监控，崔彬彬第一时间报了警，但也没抱太大希望。

几分钟后，月牙河派出所民警周鑫奇和同事便赶到案发现场。“这里交给我们，您回家等信儿吧！”周鑫奇安抚道。

“一般洗浴中心发生盗窃案，犯罪嫌疑人就是想利用更衣区的监控盲区。”快速理清思路，周鑫奇分别调取休息大厅和浴室大厅两处监控视频，很快发现：当日凌晨5时左右，一名形迹可疑的男子出现在休息大厅，随后拿走了报案人放在枕边的衣柜手牌，5分钟后又放了回来；几分钟后，又有一名与他身材相似的人出现在大厅收银台。

然而，新的难题出现了。“两段视频都很模糊，无法判断是否为同一人。”周鑫奇说，以往遇到类似案件，有可能就“卡壳”了——案件的难点不只是图像对比，后期找人也无异于大海捞针。现在，周鑫奇有了新办法。

2023年5月，为了推动打击违法犯罪模式迭代升级，河北分局依托“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式，将传统侦查思路与现代警务技术紧密结合，成立了以老刑警张雷的名字命名的“张雷工作室”，专门为辖区发生的盗窃及伤害类案件提供研判支持。

接到周鑫奇求助后，不到20分钟，工作室成员就完成了技术比对，发现拿走手牌和前台结账的男子相似度达94%，基本可以判断是同一个人。工作室又通过技术手段发现，该犯罪嫌疑人多次出现在一家棋牌馆附近，有一定规律性。信息同步至月牙河派出所后，当日下午犯罪嫌疑人即在棋牌馆附近被抓。

与过去“技术+网络+图像分析”各方向警务人员单一作战的模式相比，“张雷工作室”团队成员来自不同部门，综合运用各类警务信息查询手段，开展多维度、全方位案件研判。他们还针对不同类型案件、不同人群开发了多个破案和预警“模型”，提高了侦破效率。

2024年以来，河北区治安案件破案率同比提升50.78%，刑事案件破案率提升19.25%，破案周期也有大幅缩减。

## 协同配合

“交巡一体化”巡巡打破警种壁垒，出警更快、效率更高

正值上班早高峰，内蒙古自治区通辽市科尔沁区主城区内车辆川流不息，熙熙攘攘的人流在道路两旁匆匆而过。忽然，“嘭”的一声，在一处十字路口，两辆机动车追尾。

两名车主下车查看情况，事故车后排起了长队，喇叭声不绝于耳。

“之前我出过一次小事故，光是拍照、打122交通事故报警电话等交警来，找保险公司、说明情况、提供各种证件，就花了半个多小时，不仅耽误了上班，还造成交通拥堵。”事故前车主吴秀芳回忆。没承想，还没等吴秀芳拨打交警电话，事故发生不到两分钟，十字路口附近两名“交巡一体化”的巡逻民警便驾驶摩托车抵达现场。拍照、取证，将两辆车引导到道路一侧，交通迅速恢复。“经过勘验车辆，我们认定为轻微交通事故，双方仅有财产损失，无人受伤，按照快处快赔程序进行处理，后车负主要责任。”执勤的通辽市公安局科尔沁分局交通管理大队事故中队中队长徐毅说。下事故认定书后，两名车主便驶离了事故现场。

5分钟就处理完毕，为何如此快速？徐毅道出缘由：“我们当时正在巡逻，分局情报指挥中心通过监控系统发现了该起事故，便立刻指挥调度离现场最近的我们前往处理事故。”今年以来，科尔沁分局打破警种壁垒，融合警种职能，打造“交巡一体化”警务运行模式。“在此之前我们交警和特巡警是‘各管一摊’，现在分局推出交巡‘1+1’组合的巡逻模式，实现‘1+1>2’的效果。”科尔沁分局交通管理大队副大队长王磊说。

“我们将主城区根据地理环境、治安交通状况等划分为62个路口巡防点位，分高峰和平峰两个时间段开展勤务，每个点位配备2名执勤警力，负责交通高峰勤务、护学岗、治安防控等工作。”科尔沁分局党委副书记、

政委金天翔介绍。今年上半年，科尔沁区主城区交通违法率同比下降15%，交通事故率同比下降10%，道路通行效率逐步提高，片区交通拥堵得到有效缓解。同时，“交巡一体化”巡逻警力累计帮扶救助152人。“‘交巡一体化’警务机制改革治理新成效初步显现，形成了相互呼应、密切配合、动态布警、协同作战的工作机制。”金天翔说。

## 精准处警

数字警务系统对辖区警务配置、巡逻路线进行动态调度

“某商场发生纠纷，请赶赴处置……”接到任务，重庆市公安局江北区分局观音桥商圈警务站巡防快处大队民警田青松，点开“小派助手”APP，处警地点、警务情况、最优线路图等均有显示。

不久，邻近的两支巡防快处队伍就到达了现场。“警务站能根据系统预设的各类警情处置预案，即时分级研判，迅速调度周边警力。”观音桥商圈警务站巡防快处大队指挥长赵国栋说。作为4A

级旅游景区和网红打卡地，观音桥商圈日均人流量超90万人次。巨大的人流、丰富的业态，给治安工作带来不小的挑战。

“我的很多工作是在‘小派助手’APP指挥下进行。”田青松说，江北区分局依托重庆公安数字警务系统，研发使用“小派助手”APP，实现专人对接处理警务，针对不同警情精准处警。商圈内商业活动等人员密集，民警如何保证在事发后第一时间赶到现场？

“江北公安商圈警务站将商圈辖区划分为12个巡防区域，由数字警务系统对警务配置、巡逻路线进行动态调度。”赵国栋介绍，商圈警务站巡防快处大队共70人，在12个区域进行24小时分区巡逻。

遇到警情，商圈警务站巡防快处大队负责先期处置，后移交属地派出所处理。“巡防快处大队模式让原来的驻地‘静态接处警’变为现在的街面‘动态接处警’。”重庆市公安局数字警务建设领导小组办公室常务副主任罗凌说，按照急用先行原则，加快打造中心城区“市局统筹、一体治理”警务运行机制，构建市局、分局、194个派出所、50个警务站、773个街面最小作战单元五级贯通体系，不断提升处警效率。



近日，在山东省滨州市博兴县公安“智慧警局”，市民在自助办理驾驶证换领业务。陈 彬摄（人民视觉）