

增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务——

地方化债“组合拳”发力

本报记者 李婕 汪文正

增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务；从2024年开始，连续5年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元专门用于化债……在11月8日举行的十四届全国人大常委会第十二次会议新闻发布会上，地方化债政策“组合拳”对外公布。据介绍，政策协同发力后，地方化债压力将大大减轻。

作用直接、力度大

“安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务，是党中央统筹考虑国际国内发展环境、确保经济财政平稳运行以及地方政府化债实际等多种因素，作出的重大决策部署，是今年一系列增量政策的‘重头戏’。”财政部部长蓝佛安在新闻发布会上说。

据介绍，这6万亿元债务限额，分3年安排，2024—2026年每年2万亿元，支持地方用于置换各类隐性债务。

这些年，在各地各部门共同努力下，中国地方政府隐性债务规模不断减少。2023年末，经过逐个项目甄别、逐级审核上报，全国隐性债务余额为14.3万亿元。

蓝佛安介绍，从2024年开始，连续5年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元，补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元。再加上这次全国人大常委会批准的6万亿元债务限额，直接增加地方化债资源10万亿元。此外，2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还。

“上述三项政策协同发力，2028年之前，地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元，平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元，不到原来的1/6，化债压力大大减轻。”蓝

佛安说，总的看，推出的是一揽子、综合性、靶向准的化债组合拳，作用直接、力度大。

帮助地方畅通资金链条

此次化债“组合拳”能产生哪些政策效应？蓝佛安说，当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重。在这种情况下，实施这样一次大规模置换措施，能够发挥“一石二鸟”作用。

一方面，解决地方“燃眉之急”，缓释地方当期化债压力、减少利息支出。由于法定债务利率大大低于隐性债务利率，置换后将大幅节约地方利息支出，5年累计可节约6000亿元左右。

另一方面，帮助地方畅通资金链条，增强发展动能。通过实施置换政策，将原本用来化债的资源腾出来，用于促进发展、改善民生；将原本受制于化债压力的政策空间腾出来，可以更大力度支持投资和消费、科技创新等，促进经济平稳增长和结构调整；将原本用于化债的时间精力腾出来，更多投入到谋划和推动高质量发展中去。同时，还可以改善金融资产质量，增强信贷投放能力，利好实体经济。

防范化解地方政府债务风险，在解决存量债务风险的同时，必须坚决遏制新增隐性债务。蓝佛安表示，财政部将会同相关部门，持续保持“零容忍”的高压监管态势，对新增隐性债务发现一起、查处一起、问责一起。主要从3个方面发

力：监测口径更全，预算约束更强，监管问责更严。同时，将不断完善地方政府债务管理，加快建立同高质量发展相适应的中国特色债务体系。

实施更加给力的财政政策

针对各界比较关注的中国政府债务水平问题，蓝佛安表示，从国际比较看，我国政府负债率显著低于主要经济体和新兴市场国家。根据国际货币基金组织统计数据，2023年末G20国家平均政府负债率118.2%，G7国家平均政府负债率123.4%。同期我国政府全口径债务总额为85万亿元，其中国债30万亿元，地方政府法定债务40.7万亿元，隐性债务14.3万亿元，政府负债率为67.5%。

从举债用途看，中国地方政府债务形成了大量有效资产。地方政府债务主要用于资本性支出，支持建设了一大批交通、水利、能源等项目，很多资产正在产生持续性收益，既为经济高质量发展提供有力支撑，也是偿债资金的重要来源。

“总的看，我国政府还有较大举债空间。”蓝佛安说，目前正在积极谋划下一步的财政政策，加大逆周期调节力度。

一方面，持续抓好增量政策落地见效。今年的增量政策力度大，对经济的拉动效应正在显现，不少政策效应明年还会持续释放。

另一方面，结合明年经济社会发展目标，实施更加给力的财政政策。包括积极利用可提升的赤字空间；扩大专项债券发行规模，拓宽投向领域，提高用作资本金的比重；继续发行超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设；加大力度支持大规模设备更新，扩大消费品以旧换新的品种和规模；加大中央对地方转移支付规模，加强对科技创新、民生等重点领域投入保障力度。

前三季度 中国国际收支保持基本平衡

本报北京11月10日电（记者邱海峰）国家外汇管理局日前公布的数据显示，2024年前三季度，我国国际收支保持基本平衡。其中，经常账户顺差2406亿美元，与同期国内生产总值（GDP）之比为1.8%，继续处于合理均衡区间；双向跨境资本流动总体稳定有序。

货物贸易规模稳步增长。前三季度，我国国际收支口径的货物贸易顺差5182亿美元，同比增长17%。其中，货物贸易出口24728亿美元，同比增长6%；进口19546亿美元，同比增长3%。

服务贸易收支保持增长。前三季度，服务贸易逆差1814亿美元。旅游逆差1582亿美元，同比增长30%。双向直接投资平稳有序。前三季度，我国对外股权性质直接投资净流出987亿美元，各类企业“走出去”整体合理有序；来华股权性质直接投资中，新增资本净流入600亿美元。

国家外汇管理局有关负责人表示，展望未来，外部环境仍错综复杂，但我国经济保持持续稳定增长的基本面没有改变，存量政策和增量政策持续发力，有利于国际收支继续保持基本平衡。



近来，全国各地生产企业开足马力、备足货源，物流企业腾仓扩容、增强运力，迎接“双11”购物高峰。图为在中国邮政集团有限公司河北省遵化市分公司物流中心，工作人员在分拣包裹。

刘满仓摄（新华社发）

西藏清洁能源供暖惠及近20万民众

据新华社拉萨电（陈尚才、卢丹阳）今年，西藏启动7个清洁能源集中供暖特许经营试点，计划投资37.75亿元，新建及改造供暖总面积622.41万平方米，建成后惠及近20万民众。同时，还开展了5000米以上高海拔地区供暖试点。

今年西藏以特许经营模式引入社会资本参与城区清洁能源集中供暖建设，选取阿里地区措勤县、拉萨市林周县等7个试点县（区），探索采用“采暖+生活热水”双联供模式，同步解决居民取暖和生活

热水问题。目前，措勤县试点项目已投入运行。

为解决海拔5000米以上乡镇农牧区供暖问题，西藏开展我国海拔最高乡——普玛江塘乡供暖试点，供暖面积13914.38平方米，计划年底完工；组织供暖企业为14个村、723户农牧民安装供暖设备，已于近期完工并投入使用，另外11个村、830户农户将采用“光伏+蓄电+热泵热风炉”工艺供暖，预计年底实现海拔5000米以上1个乡镇、25个村、1553户农户全部实现供暖。

重庆脱贫人口务工规模超82万人

据新华社重庆电（记者李松）记者日前从重庆市人力资源和社会保障保障局获悉，近年来重庆市持续聚焦“转得出”“稳得住”“能增收”的目标，促进脱贫人口就业创业，截至目前重庆全市脱贫人口务工规模稳定在82万人以上，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供了有力支撑。

近年来，重庆多渠道开发就业

岗位，重点推动劳务协作转移，帮助脱贫人口“有活干”。在市内，健全鲁渝劳务协作长效机制，深化与长三角、珠三角等传统劳务输入地的协作关系，拓展市外就业岗位。在市内，依托重庆区县对口协同发展机制，主城区向渝东北、渝东南地区提供有针对性的就业岗位，推动脱贫人口与全市产业发展需求有效对接。

“2024国是论坛”在北京举办

本报北京11月10日电（记者王俊岭）由国务院参事室主办的“2024国是论坛”日前在北京举办，相关部委负责人、国务院参事、国务院参事室特约研究员、地方政府参事及有关专家学者、企业家等社会各界人士300余人参加本次论坛。与会人士围绕“健全发展新质生产力体制机制”“推进金融体制改革”等话题建言献策。

国务院参事、中国工程院院士戴琼海认为，人工智能是推动科技

跨越发展、产业优化升级、生产力整体提升的战略资源。

“新一代信息技术推动了数字空间和物理空间的深度融合，加速全球产业数字化的转型进程。”国务院参事、中国工程院院士张平说，发展新质生产力需要颠覆性创新，而大企业往往习惯于在既有业务的“延长线”上开展创新。未来，各方还需要发挥信息技术创新引领作用，瞄准6G、芯片、AI、量子信息等前沿领域不断发力，补短板、锻长板。



11月9日，广西壮族自治区三江侗族自治县举行第三届油茶文化旅游节，通过形式多样的节目展示侗乡打油茶特色饮食文化，庆祝油茶丰收季的到来，吸引了众多游客前来体验游玩。图为在三江侗族自治县月也侗寨，当地群众现场演示打油茶。黎寒池摄（人民视觉）

「永庆号」盾构机下线

11月9日，由中铁十一局和铁建重工联合打造的“永庆号”盾构机在湖南长沙顺利下线。这台双仓螺旋机直排式泥水平衡盾构机将启程发往广州，为当地新建的“高铁进城”项目——广（广州站）南（广州南站）联络线工程注入新动力。



▲在铁建重工长沙第一产业园，工人在调试“永庆号”盾构机。

▲工人在检查设备情况。

新华社记者 陈思汗摄

前三季度全国新设民营企业619.1万户

本报北京11月10日电（记者孔德晨）记者日前从国家市场监督管理总局获悉，截至2024年9月底，全国登记在册民营企业数量超过5500万户，民营企业在企业总量中的占比为92.3%。前三季度，全国新设民营企业

619.1万户。

前三季度，面对复杂严峻的国际环境，民营企业发展稳中有进，展现出强大的韧性和向“新”力。

区域发展更加均衡。前三季度，东、中、西、东北四大板块民营企业

均保持稳中向好的发展态势。东、中、西部地区民营企业发展趋势平稳，分别新设314.0万户、160.5万户、114.4万户；东北地区民营企业企稳回升，新设民营企业30.2万户。产业结构进一步优化。前三季度，第一、二、三产业新设民营企业分别为16.5万户、82.5万户、520.1万户，第三产业占比超过八成。伴随全国统一大市场建设，绿色低碳行业的转型提速，工业运行呈现积极亮点，“电力、热力、燃气及水生产和供应业”新设民营企业增速达到9.9%。民生保障方面发展势头良好，“教育”“卫生和社会工作”新设民营

企业增速均达到6.2%。新质生产力成为民营企业发展新亮点。前三季度，新设“四新经济”民营企业271.8万户，占同期新设民营企业总量的四成，其中“新型能源活动”企业同比增长最快。截至2024年9月底，全国“四新经济”民营企业达到2181.6万户；新设“数字经济”民营企业81.5万户，占同期新设民营企业总量的13.2%，其中“数字产品制造业”增速最快，达到7.8%。新技术新业态成为推动经济高质量发展的新动能。

民营企业积极开拓新领域，构筑新优势。民营企业发挥创新资源灵活配置优势，积极布局新兴产业、未来产业。前三季度，新一代信息技术产业新设民营企业32.7万户、高端装备制造业新设14.8万户、人工智能软件研发类新设80多万户。此外，在民用航空、量子信息、人形机器人等领域，民营企业均展现出充沛活力。民营经济是稳增长、促创新、增加就业、改善民生的重要力量。国家市场监督管理总局有关负责人表示，市场监管部门将持续优化一流营商环境，依法保护民营企业产权和企业权益，为民营经济发展营造良好的市场环境，厚植发展沃土，提供更多的发展空间，促进民营经济持续发展壮大、民间投资潜力不断释放。

朱海鹏摄（人民视觉）

