

(上接第二版)

适应改革开放时代需求,国家立法“时不我待”,全国人大及其常委会重任在肩。

从民法通则到合同法,从公司法到消费者权益保护法,一批经济领域立法撑起社会主义市场经济法律“四梁八柱”;制定修改刑法、刑事诉讼法,打击犯罪与保障人权并重……中国特色社会主义法律体系如期形成,成为人类法治史上的一项了不起的成就。

进入新时代,习近平总书记强调:“要在确保质量的前提下加快立法工作步伐,增强立法的系统性、整体性、协同性,使法律体系更加科学完备、统一权威。”

从“有法可依”走向“良法善治”,新时代的国家立法,以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。

数量多、分量重、节奏快、质量高,立法形式不断丰富,既注重“大块头”,也注重“小快灵”,成为新时代立法的鲜明特点。发挥人大在立法工作中的主导作用,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,法律规范体系建设取得历史性成就。

编纂实施民法典,全方位保护公民民事权利;推进生态环境法典编纂,制定长江保护法、黄河保护法、黑土地保护法、青藏高原生态保护法等,以法治之力保护蓝天碧水净土;制定修改国家安全法、反外国制裁法、反间谍法等,基本形成国家安全法律体系;

制定修改外商投资法、海南自由贸易港法、个人所得税法、反垄断法等,作出一系列决定,以立法保障和推动改革开放;

出台爱国主义教育法等,推动社会主义核心价值观深入人心;

国家立法的足迹,镌刻在共和国的史册上。党的十八大以来,截至2024年8月底,全国人大及其常委会通过宪法修正案,制定法律81件,修改法律258件次,作出法律解释10件,通过有关法律问题和重大问题的决定112件次。

以法治固根本、稳预期、利长远,人民代表大会制度必将发挥国家治理的更大效能。

让监督长出“牙齿”,推动解决高质量发展难点堵点——“将采取哪些措施更有效打击和防范环境资源犯罪?”“如何加大执法司法力度,保护关键区域和流域生态环境?”

2023年10月22日上午,一场特殊的“考试”在人民大会堂进行,全国人大常委会首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问。

面对与会人员就生态环境和资源保护领域执法司法提出的一连串问题,国务院、最高法院、最高检相关负责人一一作答。

问得精准、答得坦诚,各方同向发力、同题共答,进一

步形成保护生态环境的工作合力。

习近平总书记强调,“要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督”“要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”。

聚焦“国之大者”,回应“急难愁盼”。近年来,全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效,完善监督机制,丰富和探索监督方式,寓支持于监督之中,推动党中央重大决策部署贯彻落实。

首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问;首次听取审议国家发改委有关专项工作报告、首次听取审议国务院国有资产管理情况综合报告、首次听取审议全国人大常委会法工委备案审查工作报告;护航美丽中国,先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法等实施情况……

聚焦党中央重大决策部署和人民群众所思所盼所愿,人大监督确保人民赋予的权力始终依法正确行使、维护人民合法权益。

以法为纲,崇法善治。在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想指引下,更好发挥人民代表大会制度在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要作用,“中国之治”成色更足、效能更高。

## 坚定践行全过程人民民主 ——“坚持一切为了人民、一切依靠人民,充分发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性,不断把为人民造福事业推向前进”

上海市长宁区虹桥街道——全国人大常委会法工委设立的首批基层立法联系点之一。

2019年11月2日,正在上海考察的习近平总书记来到虹桥街道古北市民中心,同正在参加立法意见征询的社区居民代表亲切交流,明确指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主”。

人民民主是社会主义的生命,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

从陕甘宁边区的“豆选”,到建立“三三制”为原则的抗日民主政权;从确立人民民主专政的社会主义国家制度,到1.5亿人参加“五四宪法”起草过程中的“大讨论”……民主,是中国共产党和中国人民始终不渝坚持和践行的核心理念。

习近平总书记深刻指出,没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴。我们必须坚持国家一切权力属于人民,坚持人民主体地位,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。

类推。总的来看,以这种方式推进,幅度较小,节奏平缓。

——坚持弹性实施,自愿选择。

充分尊重职工意愿,可以在一定条件下选择弹性提前或弹性延迟退休,最长不超过3年。这意味着职工的退休年龄由原来的一个刚性节点,拓展成为一个弹性区间,增加了自由选择空间。

需要说明的是:职工办理弹性提前退休时,应达到领取养老金最低缴费年限。职工弹性提前退休的年龄不能低于原法定退休年龄,也就是说,男职工不能低于60周岁,女职工不能低于55周岁或50周岁。弹性退休制度实施中不得违背职工意愿,违法强制或者变相强制职工选择退休年龄。

随着法定退休年龄的延迟,按月领取养老金的最低缴费年限也相应作了调整,从目前的15年逐步提高至20年。人社部副部长李忠介绍,这一调整设立了5年缓冲期,提高最低缴费年限从2030年开始实施;同时小步调整,每年提高6个月,便于尚未达到最低缴费年限的职工,提前作好参保安排。

加强相关群体权益保障

在延迟法定退休年龄方案征求意见过程中,青年就业问题受到各方面关注。“总的看,延迟法定退休年龄是一个渐进实施的过程,以较小的幅度推进,且退休人员腾退的岗位与青年就业所需要的岗位之间存在一定的结构差异,改革对青年就业的影响总体上是平缓的。”李忠说。

据介绍,加强对相关群体的权益保障,是这次改革的重要考量。针对不同群体,作出了相关政策规定。

比如,对于未达到法定退休年龄的大龄劳动者,加强就业促进和权益保护。规定强化大龄劳动者就业岗位开发,完善困难人员就业援助制度。加强对就业年龄歧视的防范和治理,激励用人单位吸纳更多大龄劳动者就业。

对于超过法定退休年龄的劳动者,首次从法律层面保障其基本权益提出要求。规定用人单位聘用超过法定退休年龄的劳动者,应当保障劳动者获得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。这填补了现行劳动法律法规的空白。

对于特殊工种劳动者和高海拔地区工作的职工,给予特别的保护。规定从事井下、高空、高温、特别繁重体力劳动等国家规定的特殊工种,以及在高原高海拔地区工作的职工,符合条件的可以申请提前退休。

同时,决定中明确,国家完善带薪年休假制度;国家建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,大力发展普惠托育服务体系。“我们将会同相关部门,细化、实化政策举措,推动抓好落实。”李忠说。

来自人民、植根人民,人民代表大会制度迸发强大生命力——

太行山区,山西省平顺县西沟村一片青山红瓦白墙。1954年,这里走出一位25岁的全国人大代表——申纪兰。此后几十年,她连续13届当选了全国人大代表。

“当人大代表,就要代表人民,代表人民说话,代表人民办事。”申纪兰曾说。几十年间,她认真履职,推动改善了人民生活。

正是人民代表大会这样的制度设计,来自天南海北、不同行业的代表坐在一起共商国是,成为中国政治生活的常态。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众,人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

“有基层一线同志当人大代表,是我国人民代表大会制度的政治优势。”2017年全国人代会期间,习近平总书记同代表交流时道出了人民民主的真谛。

党的十八大以来,全国人大常委会不断加强和改进代表工作,支持和保障代表更好依法履职。全国人大常委会设立代表工作委员会,加强代表工作能力建设;常委会组成人员、各专门委员会、工作委员会实现联系基层全国人大代表全覆盖;邀请全国人大代表列席常委会会议、参加常委会执法检查 and 专题调研,常委会领导同志面对面听取代表意见建议……

十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比达到16.69%,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

今年的全国人大常委会工作报告显示,全国人大代表在十四届全国人大一次会议期间提出的8314件建议、闭会期间提出的130件建议,交由承办单位办理并答复代表,建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占75%。

听“民声”,纳“民意”,让改革发展与百姓期盼同频共振——

2024年3月5日下午,人民大会堂东大厅暖意浓浓。

习近平总书记来到这里,参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议。张家港市南丰镇永联村党委书记吴惠芳代表带来了他在农村探索推动高质量发展和提升民生保障水平的思考与实践。

“走共同富裕的乡村振兴道路,你们是先行者,要把这个路子蹚出来。要继续推进共同富裕,走中国式现代化道路。”习近平总书记对吴惠芳说。

面对面,心贴心。每年全国人代会,习近平总书记都同代表们深入交流、共商国是,彰显全过程人民民主的实践力量。

全面建成社会主义现代化强国,人民是决定性力量。人民代表大会制度,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一根本政治制度安排。

“通过!”

2020年5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。

## 前8个月人民币贷款增加14.43万亿元——

# 金融有力支持经济高质量发展

本报记者 徐佩玉

9月13日,中国人民银行发布的8月金融统计数据报告显示,前8个月人民币贷款增加14.43万亿元。8月末人民币贷款余额252.02万亿元,同比增长8.5%。

从存款数据看,前8个月人民币存款增加12.88万亿元。其中,住户存款增加9.65万亿元,非金融企业存款减少2.88万亿元,财政性存款增加9606亿元,非银行业金融机构存款增加3.59万亿元。

同日发布的社会融资数据报告显示,前8个月社会融资规模增量累计为21.9万亿元,比上年同期少3.32万亿元,其中,对实体经济发放的人民币贷款增加13.42万亿元。8月末社会融资规模存量达398.56万亿元,同比增长8.1%,其中,对实体经济发放的人民币贷款余额为248.89万亿元,同比增长8.1%。

今年以来,中国人民银行认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,稳健的货币政策灵活适度、精准有效,强化逆周期调节,为经济社会发展营造良好的货币金融环境。8月份金融统计数据主要有三个特点:

金融总量合理增长。近期广义货币(M2)余额增速较为平稳,8月末M2余

额305.05万亿元,同比增长6.3%。8月社会融资规模和人民币贷款两项指标余额增速都在8%以上,比上半年名义GDP增速高约4个百分点。在结构转型升级加快的背景下,金融数据在高基数上仍保持平稳增长,对实体经济的支持力度稳固。

信贷结构持续优化。信贷资源更多流向重大战略、重点领域和薄弱环节,有力支持经济结构加快优化。8月末,制造业中长期贷款余额13.69万亿元,同比增长15.9%,其中,高技术制造业中长期贷款余额同比增长13.4%。科技型中小企业贷款余额3.09万亿元,同比增长21.2%。“专精特新”企业贷款余额4.18万亿元,同比增长14.4%。普惠小微贷款余额32.21万亿元,同比增长16%。以上贷款增速均高于同期各项贷款增速。

利率在低位水平继续下行。8月份,新发放企业贷款加权平均利率为3.57%,比上月低8个基点,比上年同期低28个基点。新发放普惠小微贷款利率为4.48%,比上月低8个基点,比上年同期低34个基点,均处于历史低位。

中国人民银行有关部门负责人表示,今年以来,中国人民银行全力做好

为了编纂好这部充分反映人民意愿的新时代法典,习近平总书记3次主持中央政治局常委会会议,听取并原则同意全国人大常委会党组就法典编纂工作所作的请示汇报,对民法典编纂工作作出重要指示。

全国人大常委会会议10次审议,10次向社会公开征求意见,3次组织全国人大代表研读讨论,针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……民法典编纂历时5年,成为全国人大及其常委会开门立法、民主立法的生动写照。

2023年3月,立法法修改,将基层立法联系点制度写入法律。目前,全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点,带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个。

党的十八大以来,各级立法机关健全立法征求意见机制,对立法涉及的重大利益调整事项加强论证咨询,稳步推进立法协商,通过座谈、听证、网络征求意见等方式,扩大群众对立法的有效参与。

人民群众参与立法渠道更畅通,让每一部法律都满载民意、顺应民心,彰显全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的特质。

聚“民智”、解“民忧”,汇聚起中国式现代化建设的磅礴力量——

每天清晨,江西樟树市江盐大道上的“樟帮中医药一条街”国医馆门前,总有不少群众早早排队守候。

2021年起,樟树市推出民生实事项目人大代表票决制。打造“樟帮中医药一条街”,就是2023年200多名樟树市人大代表投票确定的重大民生实事项目。

多地推行民生实事项目人大代表票决制,广泛设立代表之家、代表联络站倾听基层声音……一项项更丰富、更接地气的民主实践,充分发挥人民代表大会制度特点与优势,让人民群众成为改革发展的建议者、决策者、监督者和最终受益者。

目前,全国设立代表之家、代表联络站等20多万个,基本覆盖乡镇街道,许多地方还建到了社区村组,着力打通代表服务群众的“最后一公里”。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。党的二十届三中全会《决定》部署“健全吸纳民意、汇集民智工作机制”,对新时代推进人大的民主民意表达平台和载体建设提出了明确要求。

众智谋事必明,众力举事必成。70年春华秋实,70年砥砺前行。人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,不断发展全过程人民民主,必将为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加成熟完善的根本政治制度保障。

(新华社北京9月13日电 新华社记者)

## 相关部门负责人解读

# 渐进式延迟退休如何推进

本报记者 李婕

9月13日,全国人大常委会会议表决通过了关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定并对外发布。退休年龄具体怎么延?何时开始实施?能不能自愿选择弹性提前退休?

在当日举行的十四届全国人大常委会第十一次会议专题新闻发布会上,相关部门负责人回答了公众关心的问题。

## 统筹考虑多方面因素

根据决定,渐进式延迟法定退休年龄,坚持小步调整、弹性实施、分类推进、统筹兼顾的原则。从2025年1月1日起,用15年时间,逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟到63周岁,将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁,分别延迟到55周岁、58周岁。

为什么要进行这一调整?

据介绍,我国现行法定退休年龄是上世纪50年代初确定的。“70多年来,我国经济社会和人口结构已经发生重大变化,劳动者需求日趋多元,需要对法定退休年龄进行调整。”人力资源和社会保障部部长王晓萍介绍,主要有以下考虑——

有助于促进人力资源开发利用。我国人均预期寿命已经从新中国成立初期的40岁左右提高到目前的78.6岁。同时,新增劳动力平均受教育年限从改革开放初期的8年增加到目前的14年,参加工作的起始年龄普遍后移。延迟法定退休年龄,可以更好地释放人力资源红利。

有助于增加劳动力有效供给。2023年,我国60岁以上人口2.97亿人,占总人口比重21.1%;65岁以上人口超过2.17亿人,占比15.4%,老龄化趋势明显。与此同时,我国劳动年龄人口数量从2012年起持续下降,年均减少300万人以上,未来劳动年龄人口占总人口比重还将进一步降低。延迟法定退休年龄,能够减缓劳动年龄人口下降趋势,保持经济社会发展的动力和活力。

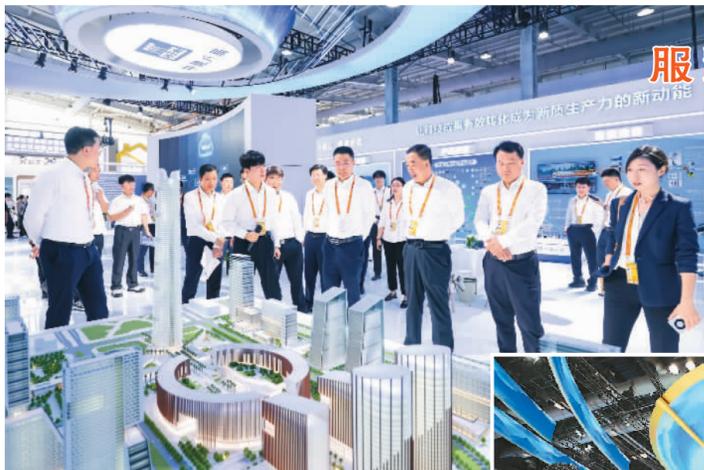
有助于满足劳动者工作生活安排的多样化需要。随着生活水平的不断提高,劳动条件的不断改善,劳动者对退休时间的早晚有不同的诉求,希望有一些弹性、多一些选择,现行的退休年龄政策有必要相应作出调整。

## 体现自愿、弹性的原则

渐进式延迟法定退休年龄,涉及广大职工切身利益,事关经济社会发展全局,在方案设计上有哪些特点?

“延迟法定退休年龄,立足我国发展实际,充分考虑社会关切,体现自愿、弹性的原则,采取渐进的方式。”王晓萍说。

——坚持小步调整,逐步到位。具体来讲,从2025年1月1日起,男职工和原法定退休年龄为55周岁的女职工,每4个月延1个月。原法定退休年龄为50周岁的女职工,每2个月延1个月。以男职工为例,明年1月至4月满60周岁的,退休年龄为60周岁零1个月;明年5月至8月满60周岁的,退休年龄为60周岁零2个月,依此



## 服贸会上“新”

2024年中国国际服务贸易交易会聚焦新质生产力,新技术、新场景亮点纷呈,“专精特新”技术和应用纷纷涌现,赋能服务贸易各产业融合发展。在为期5天的服贸会上,100余家企业和机构将进行成果发布,引领行业创新趋势。

上图:在本届服贸会工程咨询与建筑服务专题展上,中建八局结合本届服贸会特色及企业发展亮点,通过智能建造、绿色建造、智慧运维、科技创新等10个模块,全面展现企业在建筑领域的研发成果、最新进展。图为观众在服贸会上参观中建八局承建的项目沙盘。钟成堡摄(人民视觉)

右图:观众在本届服贸会上参观展出的无刷式超级氢能摩托车。唐 克摄(人民视觉)

