

中央层面首次专门就完善市场准入制度建设出台政策文件

# 放宽准入限制 激发市场活力

本报记者 孔德晨

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于完善市场准入制度的意见》(以下简称《意见》),这是中央层面首次专门就完善市场准入制度建设出台的政策文件。8月30日,国新办举行新闻发布会,有关部门负责人介绍了《意见》的相关情况。

## 构建开放透明的市场准入制度体系

国家发展改革委副主任李春临在会上表示,《意见》围绕“构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系”作了最新部署。主要内容有以下四个方面亮点。

坚持完善清单管理,厘清政府作用边界。《意见》从准入规则确定、准入事项设定、准入措施调整程序等方面强化了对“全国一张清单”管理模式的支撑,切实维护清单的统一性、规范性和严肃性,推动市场准入管理更加规范,更好保障经营主体依法平等进入市场。

坚持放宽准入限制,激发市场潜力活力。市场准入是经济活动的第一道门槛,要推动市场准入限制不断放宽,推动各类资源要素顺畅流动,积极营造更加广阔的市场空间。

坚持优化准入环境,提升市场准入效率。《意见》首次聚焦深海等10个新兴领域,从原则路径、平台支撑、成果应用转化、全球科研协同等层面,一体打通束缚产业体系深度转型升级的堵点卡点,不断提高准入效率。

坚持扩大准入试点,破除隐性准入壁垒。《意见》提出要围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,着力破除各类准入障碍,更好促进新技术新产品应用。

李春临表示,国家发展改革委将



《关于完善市场准入制度的意见》明确优化人工智能等新业态新领域市场准入环境,更多新技术新成果有望惠及百姓生活。第二十一届中国国际数码互动娱乐展览会上,智能出行主题、电竞主题、VR/AR主题等多个以科技为特色的展区吸引众多观众,图为参观者正在一家展商的展台上试玩VR游戏。  
徐培钦摄(人民视觉)

会同有关部门认真抓好《意见》贯彻落实,持续完善市场准入制度体系,更大力度优化市场准入环境,进一步提振发展预期。

## 完善市场准入负面清单管理模式

2018年,全国统一的负面清单上线,我国成为首个真正建立市场准入负面清单制度的主要经济体。清单先后发布4版,事项数量由2018年版的151项缩减到2022年版的117项。“随着清单实施不断深入,也出现一些新情况新问题,比如准入措施设立、调整的规则标准还不够健全,准入壁垒依然较多等。”李春临说,为此,《意见》坚持问题导向,作出相应制度安排。

在完善“全国一张清单”管理方面,《意见》明确,各类按要求编制的全国层面准入清单目录,以及产业、投

资、环境、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入负面清单管理。

在完善市场准入规则方面,《意见》首次根据不同行业领域性质,分类明确了相应准入规则。对于充分竞争领域,实施宽进严管,大幅减少准入限制;对于涉及国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性新兴产业开发、重大公共利益的领域,可以设定准入限制,但必须依法依规进行。

《意见》对于加强内外资准入政策协同联动也提出了明确要求。“市场准入负面清单属于国民待遇的一部分,适用于境内外各类经营主体。外资准入负面清单属于外商投资管理范畴,仅适用于境外投资者。此前,‘两张清单’在调整中已经做到了紧密衔接,《意见》的要求是对已有成熟做法的明确和固化。”商务部副部长李飞表示,将指导有关地区全面推进实施“两张清单”,持续优化外资

企业服务,为各类企业营造更加高效便利的准入环境。

## 优化新业态新领域市场准入环境

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,颠覆性技术快速迭代升级。李春临介绍,《意见》第7条对如何优化新业态新领域市场准入环境作出了明确的政策安排。

——优化准入管理方式。《意见》明确在深海、航天、航空、生命健康、新能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等10个新业态新领域,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。

——优化创新成果转化机制。《意见》提出,要“用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台”,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,推动原创性颠覆性科技创新成果更好地转化为现实生产力。

——优化创新资源协同。《意见》重点选取了电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域,明确要推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域前沿科研协同模式,积极参与国际规则制定和标准的制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。“这对强化前沿领域战略性布局、增强配置全球先进优质生产要素能力、引领新业态新领域规则标准制定具有十分重要的意义。”李春临说。



## 1至7月 规上电子信息制造业增加值增长13.4%

本报北京8月30日电(记者王峻岭)工业和信息化部30日发布的最新数据显示,今年1至7月份,规模以上电子信息制造业增加值同比增长13.4%,增速分别比同期工业、高技术制造业高7.5个百分点和4.5个百分点。7月份,规模以上电子信息制造业增加值同比增长14.3%。

分产品看,1至7月份,主要产品中,手机产量8.78亿台,同比增长9%;微型计算机设备产量

1.86亿台,同比增长2.7%;集成电路产量2445亿块,同比增长29.3%。从效益看,1至7月份,规模以上电子信息制造业实现营业收入8.62万亿元,同比增长7.9%,较1至6月份回落0.1个百分点;营业成本7.52万亿元,同比增长7.6%;实现利润总额3362亿元,同比增长25.1%。总体而言,我国电子信息制造业生产快速增长,出口持续回升,效益稳步向好,投资保持高速,行业整体发展态势良好。



福建福州高新区大力实施高新技术企业倍增计划,通过政府引导、科技项目带动、落实财税优惠政策等举措,培育壮大一批创新型科技企业。目前,福州高新区国家高新技术企业数量超过1200家,约占全省的10%。图为工作人员在福建蓝光电有限公司生产光学产品。  
王旺旺摄(人民视觉)

## 截至二季度末 人民币各项贷款余额超250万亿元

本报北京8月30日电(记者徐佩玉)记者30日从中国人民银行获悉,2024年二季度末,金融机构人民币各项贷款余额250.85万亿元,同比增长8.8%,上半年人民币贷款增加13.26万亿元。

企事业单位贷款稳步增长。二季度末,本外币企事业单位贷款余额168.05万亿元,同比增长10.4%,上半年增加11万亿元。

工业、服务业和基础设施相关行业中长期贷款保持较高增速。二

季度末,本外币工业中长期贷款余额23.73万亿元,同比增长17.5%,增速比各项贷款高9.2个百分点;上半年增加1.96万亿元。二季度末,本外币服务业中长期贷款余额67.05万亿元,同比增长10.4%,增速比各项贷款高2.1个百分点;上半年增加4.49万亿元。二季度末,本外币基础设施相关行业中长期贷款余额40.13万亿元,同比增长11.7%,增速比各项贷款高3.4个百分点,上半年增加2.6万亿元。

## 山西电网光伏“绿电”出力超六成

新华社太原8月30日电(记者王怡静)山西电网光伏出力近日首次突破2000万千瓦,达到2043.7万千瓦,创历史新高,光伏出力占当时山西省全省用电负荷的63.9%。

近年来,国网山西省电力公司强化新能源发电和电网负荷特性研究,围绕电网运行中所需要考虑的气象、安全、控制、经济等各方面因素,优化预测模型,提升电网负荷、新能源出力预测准确率,加大

新能源汇集通道建设力度;同时,依托电力市场促进新能源高效利用。截至目前,山西电网新能源装机达到5505.1万千瓦,其中,光伏装机容量达到2955.5万千瓦,占总装机容量的25.1%。

据悉,国网山西省电力公司将持续加强大型风光基地并网消纳和外送通道建设,助推新型储能发展,提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力。

## 华南地区最大天然气储运基地建成

本报北京8月30日电(记者李婕)30日,中国海油发布消息,我国自主设计建造,全球单罐容量最大的液化天然气储罐群——中国海油金湾“绿能港”二期项目建造完工,标志着华南地区规模最大的天然气储运基地全面建成,将大幅提升粤港澳大湾区和华南地区的天然气供应保障能力。

中国海油金湾“绿能港”项目位于广东省珠海市金湾区,包括已经投产的一期3座16万立方米液化天然气储罐和二期5座27万立方米液化天然气储罐,总罐容达183万

立方米。二期项目投产后,中国海油金湾“绿能港”液化天然气总处理能力可达700万吨/年,折合气态天然气约100亿立方米,可满足3000万户居民一年的用气需求。

二期项目5座27万立方米液化天然气储罐,全部采用中国海油自主技术设计建造,储罐单罐高65.7米,直径近百米,罐容27万立方米,相当于614个标准游泳池大小。

截至目前,我国已建成液化天然气接收站29座,年接收能力超过1.3亿吨,规模位居国际前列。



连日来,甘肃省张掖市高台县南华镇智号村阳光玫瑰葡萄绿色标准化产业园的葡萄陆续进入成熟采摘期,果农们忙着采摘、分拣、装箱,将葡萄发往全国各地。目前,高台县葡萄年产量达2.5亿元以上,葡萄产业成为当地农业增效、农民增收的新途径。  
王将摄(人民视觉)



## 2024年服贸会: 持续扩大服务贸易“朋友圈”

本报记者 王峻岭

服务贸易是国际经贸合作的重要领域。8月30日,国新办举行新闻发布会,商务部、北京市相关负责人介绍了中国服务贸易发展和2024年服贸会筹备工作进展情况。据了解,2012年以来,服贸会已成功举办十届,为促进全球服务业和服务贸易发

展作出了积极贡献。

“服贸会自创办以来,已累计吸引197个国家和地区的展商参展参会,成为深化服务贸易国际合作的重要平台。今年服贸会,将有80多个国家和国际组织设展办会,其中葡萄牙、联合国粮农组织等13个国家和

国际组织首次线下独立设展。”商务部部长助理唐文弘说。

数据显示,今年上半年,我国服务进出口总额达3.6万亿元,同比增长14%。服务贸易在服务和货物贸易总额中的占比达14.5%,比上年同期提高1个百分点。对此,唐文弘说,展望下半年,国际贸易发展形势依然严峻复杂,但服务贸易发展面临诸多机遇和有利条件。具体来看,主要有三点:

一是产业基础更实。据国家统计局数据,上半年服务业增加值同比增长4.6%,占国内生产总值的比重为56.7%,服务业对经济增长的贡献率为52.6%,服务业对服务贸易发展的支撑作用更加稳固。

二是发展动力更足。服务贸易数字化、智能化、绿色化进程不断加快,可数字化交付的服务贸易占比超过40%,新技术、新业态、新模式层出不穷,比如数字游戏、短视频、网络文学等数字文化服务,出海热度持续不减,激发服务贸易发展潜力。



近日,二〇二四年服贸会场馆运营活动在北京市石景山区的首钢园区举行。图为首钢园区。  
新华社记者 张晨霖摄