

观象台

全球人工智能治理任重道远

本报记者 贾平凡

环球热点

近年来，人工智能的新技术不断突破、新业态持续涌现、新应用加快拓展，已成为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。同时，人工智能发展在法律、安全、就业、道德伦理等方面也面临着系列新课题。国际组织和世界多国已开

始在理念、立法和科普等方面探索人工智能治理的可行性路径并达成一些共识，努力在发展和安全之间寻求平衡，但全球人工智能治理仍面临“监管滞后”“技术鸿沟”“安全泛化”“共识难聚”“归责不明”“执行不力”等挑战。

科技企业也积极开发人工智能治理工具以纾解新型技术风险，推进负责任创新与研发。

“面对人工智能技术革新及由此引发的治理挑战，当前，全球范围内已初步形成主权国家主导、国际组织推进、科技企业协同的多方治理格局，并出现人工智能治理法治化、智能化和软法与硬法双轨并行深度治理的趋势。”张欣说。

适应性的人工智能监管规则，而以金砖国家为代表的新兴市场和发展中国家在人工智能治理的国际合作中潜力尚待发挥。

不断弥合智能鸿沟和治理
能力差距

由于技术发展水平和文化背景差异，各国对人工智能风险的感知也显著不同。斯坦福大学人工智能研究所发布的《2023年人工智能指数报告》引用调查机构易普索2022年的调查指出，部分发展中国家对人工智能普遍更加乐观。如78%的中国受访者同意“使用人工智能产品和服务的好处多于坏处”的观点，76%的沙特阿拉伯受访者和71%的印度受访者认为人工智能产品“利大于弊”。德国、荷兰、澳大利亚、比利时和加拿大等一些发达国家对人工智能产品和服务的评价则稍显负面。

“打造一个全方位、多层次、汇聚广泛共识，具有真正的包容性、平等性、多元性的治理框架仍然面临多项挑战。其中尤为突出的当属意识形态对人工智能治理框架的影响以及资本逐利带来的负面冲击。”张欣认为，面对人工智能技术创新及接踵而来的治理挑战，全球人工智能治理确实已站在历史选择的“关键十字路口”，能否超越分歧达成共识，能否超越个别利益实现共同利益，是决定全球人工智能治理模式是否具有韧性、有效的关键因素。

张欣说，全球人工智能治理面临归责框架不清晰和协作治理机制不健全等问题。如何处理数据安全、隐私保护、算法滥用等问题，并形成全球范围内的协同有效治理，也是当前的重要议题。

中国始终将发展中国家的期待与需求放在重要位置。《全球人工智能治理倡议》指出，增强发展中国家在人工智能全球治理中的代表性和发言权，确保各国人工智能发展与治理的权利平等、机会平等、规则平等，开展面向发展中国家的国际合作与援助，不断弥合智能鸿沟和治理能力差距。

中国常驻联合国代表傅聪介绍加强人工智能能力建设国际合作决议草案时表示，大多数国家特别是发展中国家尚未能真正接触、使用人工智能并从中受益，全球数字鸿沟仍有扩大之势。在此背景下，中国愿同广大国家特别是发展中国家的期待，倡导人工智能能力建设国际合作，平等发展和利用人工智能技术，共享人工智能知识成果，体现了中国对人工智能发展和治理的负责任态度。

“发展中国家与发达经济体之间在人工智能技术发展和治理议程设置能力上仍存在‘智能鸿沟’和治理代差。”张欣说，构建全球人工智能治理机制需要以包容性、平等性、多元性为基础原则，探索政府间、企业间、专家间的对话交流和磋商机制，通过在重点领域率先凝聚治理共识推动实现协同发展、和谐共荣的治理格局。

探索全球人工智能治理
共识机制

近年来，全球主要经济体和国际组织纷纷致力于人工智能治理框架的构建与迭代，积极探索全球人工智能治理共识机制。

“从全球范围来看，人工智能已步入技术发展的‘奇点时刻’与监管治理的‘关键时刻’。”对外经济贸易大学数字经济与法律创新研究中心主任张欣在接受本报记者采访时表示，当前，作为全球科技竞争最激烈的领域之一，人工智能的国际竞争早已超越技术和产业的竞争，并实质拓展到以法律规制为代表的治理竞争。美国、中国、欧盟、英国、日本、韩国、加拿大、新加坡和巴西等均高度重视人工智能治理，形成“技术赛道”“产品赛道”和“制度赛道”多轨并行的新格局。

国际组织积极探索促成全球人工智能治理共识达成的规范框架。张欣介绍，2019年，经济合作与发展组织发布了全球首个政府间人工智能治理原则的文件。同年，二十国集团提出“G20人工智能原则”，确定了人工智能应促进包容性增长、可持续发展和社会福祉以及“以人为本”的价值观和“问责制”等治理的基础性原则。2023年10月，联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯宣布组建高级别人工智能咨询机构，该机构于2023年12月发布《临时报告：以人为本的人工智能治理》。

国际组织尤为重视生成式人工智能的负责任创新。张欣介绍，联合国《全球数字契约》《关于负责任的生成式人工智能的建议》（世界经济论坛）、《生成式人工智能在教育和研究中的应用指南》等一系列文件发布，共同强调了在发展和应用生成式人工智能技术时必须遵循的伦理原则和规范，进一步呼吁各国政府、私营主体、学术机构以及民间团体共同努力，加强全球合作治理。

中国一直是人工智能全球治理的积极倡导者和践行者。2021年12月，中国向联合国《特定常规武器公约》第六次审议大会提交《中国关于规范人工智能军事应用的立场文件》，2022年11月又向联合国《特定常规武器公约》缔约国大会提交了《中国关于加强人工智能伦理治理的立场文件》。2023年10月，中国提出《全球人工智能治理倡议》，为凝聚国际社会共识、推进全球共享共治发挥了积极作用。2024年7月，第78届联合国大会以协商一致方式通过了中方主提的“加强人工智能能力建设国际合作”决议，143个联合国会员国参加联署。这是全球首个聚焦人工智能能力建设的共识性文件。

“在全球人工智能治理秩序形成的过程中，各大科技企业也积极探索人工智能治理的多元化路径，尝试探索自我规制的创新方案。”张欣说，一方面，科技企业积极寻求与监管者沟通合作，力求通过自我承诺、自我约束开展人工智能治理；另一方面，

加强人工智能治理规则的
全球协作日益成为各方共识

过去一年多来，生成式人工智能技术已取得质的飞跃。这不仅体现在技术进步的速度上，更体现在其广泛而深远的影响上，为各行各业带来了前所未有的变革。

据美国一个面向公众开放的数据集——人工智能、算法、自动化事件和争议存储库显示，2021年新报告的人工智能事件和争议数量是2012年的26倍。其中，生成式人工智能引发的虚假信息问题尤为突出。由于虚假信息面向的是互联网信息内容领域，因此产生的影响具有行业和场景的广泛性。

“与传统技术风险有所不同，人工智能技术风险具有隐蔽性、跨域性、全球性和长期性，需要从国际层面展开持续性、系统性和协同性的治理努力。”张欣说，人工智能技术的突破性发展导致新旧风险叠加，带来了一系列安全和伦理挑战。由于人工智能的技术迭代以日为单位，若不在早期实施有效的介入治理，则可能出现后期风险难以控制的治理困境。

“各国在人工智能治理思路和具体方案上存在差异，但加强人工智能治理规则的全球协作日益成为各方共识。”张欣说，2023年11月，人工智能安全峰会在英国举行，达成了全球首个人工智能治理协议《布莱切利宣言》，包括中国、美国、英国等28个国家和欧盟共同签署了该项宣言。

国际社会已形成共识：将“以人为本”作为人工智能研发和部署的基本原则和重要理念。张欣分析，“以人为本”这一共识意味着，在人工智能技术的开发与应用过程中，首要任务是确保技术始终以人类利益为先，尊重每个个体的基本权利和人的尊严，维护人的主体性地位，确保人工智能技术的发展真正服务于增进人类福祉的目标。“以人为本”的理念还强调人工智能开发应采取负责任的方式。二是政府间合作多具有地域特征和大国竞争导向。以G7国家为代表的发达国家试图构建一套普

张欣说，从实践来看，全球人工智能治理仍然存在以下不足：一是国际组织参与度高于政府，但尚未有国际组织承担起全球人工智能核心监管机构的角色，各国国际组织间呈现出高度分散的碎片化状态。二是政府间合作多具有地域特征和大国竞争导向。以G7国家为代表的发达国家试图构建一套普

中非合作共建更绿色的非洲

□ 李嘉宝

在位于西非地区的科特迪瓦，萨桑德拉河中下游，一座大型水电站巍然横跨，源源不断地将清洁能源送往千家万户。这是由中国电建承建、中国进出口银行提供融资支持的格西波一波波里水电站项目。近期，该项目1、2号机组相继实现并网发电。待项目全部建成投产后，预计每年可为科特迪瓦提供约5.54亿千瓦时清洁能源。在萨桑德拉河上游，同样由中国电建承建的苏布雷水电站已在2017年实现投产发电，被誉为“西非灯塔”。

一批批中国建设者的努力，正在为非洲大陆增添更多“绿意”。绿色发展不仅是中国同非洲共同实施的中非合作论坛成果举措“八大行动”和“九项工程”的重要组成部分，也是中非高质量共建“一带一路”的重要领域。2021年11月，中非合作论坛第八届部长级会议通过《达喀尔行动计划（2022—2024年）》和《中非应对气候变化合作宣言》等。中非绿色合作的顶层设计和机制措施日益完善。

“全球可持续发展版图不能少了非洲一大片”，这是掷地有声的中国声音，更是言出必行的中国行动。中国早已所能向非洲国家分享绿色发展经验，在技术、能力建设等方面提供切实支持。迄今，在中非合作论坛框架内，中国对非已实施上百个清洁能源和绿色发展项目，助力非洲走绿色可持续发展之路。

能源短缺是制约非洲国家发展的瓶颈之一。世界银行数据显示，2019年撒哈拉以南非洲地区通电人口比例只有46.7%。与此同时，非洲可再生能源开发潜力巨大。国际能源署发布的报告显示，非洲拥有全球60%的太阳能资源，风能、地热、水能资源也相当可观。随着中非绿色能源合作深入开展，一座座光伏电站、风电场、水电站在非洲拔地而起，大自然馈赠给这片土地的丰富资源，正加速转化为推动经济社会发展的绿色动力。

在摩洛哥，中国企业建设的努奥二三期光伏电站，为超过100万户摩洛哥家庭提供清洁能源，彻底改变了摩洛哥电力长期依赖进口的局面。在南非，中国企业投资建设的德阿风电项目每年为当地提供7.6亿千瓦时的稳定清洁能源，满足30万户居民的用电需求，减少碳排放61.99万吨。在乌干达，中国企业建设的卡鲁玛水电站最后一台机组不久发电并网，成为乌干达最大水电站，将乌干达电力装机总量提升近50%，每年节约原煤131万吨，减少碳排放348万吨，相当于种植150万棵树……中非绿色能源合作点亮了非洲大陆的万家灯火，也照亮了非洲的可持续发展之路。

荒漠化是不少非洲国家面临的又一严峻挑战。自2017年起，中国科学院新疆生态与地理研究所和泛非“绿色长城”开展合作，为非洲荒漠化环境治理贡献中国智慧。在毛里塔尼亚首都努瓦克肖特，双方合作建成流沙快速固定、节水灌溉试验示范区；在尼日利亚卡诺州，双方建成“经济林保育”试验示范区；针对埃塞俄比亚低海拔地区灌丛草地生态修复与重建问题，双方携手构建“清灌育草、封育轮牧、种养结合”的灌丛草地生态修复与生计可持续发展模式……中非专家研究发现，撒哈拉沙漠南缘萨赫勒地区的总荒漠化面积已从2000年的72.31%下降至2020年的69.23%。非洲“绿色长城”建成后，将较大改善撒哈拉沙漠以南10多个国家的自然环境，惠及当地数百万群众。

中国授人以鱼，更授人以渔。2020年11月，中非环境合作中心正式启动，重点围绕“中非绿色使者计划”“中非绿色创新计划”等项目开展合作，以加强环境政策交流对话和环境问题联合研究，为非洲培养环保管理、污染防治、绿色经济等领域专业人才。越来越多非洲青年参与其中，成为中非绿色合作的生力军。

“行胜于言，中国用实际行动证明，自己是非洲大陆走向绿色美好未来的可靠伙伴。”肯尼亚广播公司的这句话，说出了许多非洲国家的共同感受。当前，中国与非洲国家都致力于推动能源转型与绿色发展。可以期待，未来中非绿色合作将持续走深走实，为携手共筑高水平中非命运共同体谱写美丽篇章，为全球可持续发展注入更多正能量。

“我和盐都有个约定”

(老挝) 心缘

从高中时代起，我就对中国充满了好奇。我的老师告诉我，中国人民热情善良，中国对待邻邦非常友好。

从建设老中铁路带动老挝经济发展，到派遣大批医疗队帮助老挝提升医疗条件；从“湄公河光明行”为老挝白内障患者带来光明，到援建老挝铁道职业技术学院等项目……多年来，中国的无私帮助赢得了老挝人民的广泛赞誉。我身边的很多朋友、同学都在努力学习中文，这让我更加迫切地想要进一步认识这个熟悉又陌生的邻国。

了解一个国家最好的方式就是亲自去看一看。2023年2月，我整理好行囊，带着心中的向往，来到中国四川省自贡市，成为四川卫生健康职业学院护理专业的一名学生。

第一次踏上中国的土地，我震惊于中国城市完备的基础设施建设。从机场乘车去学校的路上，到处是高楼大厦，立交桥像盘绕的丝带，宽阔的街道车水马龙……这一切令我目不暇接。我也暗暗担忧，自己能否融入这里的生活，能否学到有用的知识和技能？

事实证明，我的担心都是多余的。老师和同学们都热情地欢迎我，耐心地听我用磕磕绊绊的中文表达自己的需求，并帮助我解决各种问题。我了解到我所在的学校有着超过100年的悠久历史。我还得知自贡这座城市有着“千年盐都”“恐龙之乡”“南国灯城”等美誉。我迫不及待地想要进一步了解自贡、了解中国。

一年多来，我对中国文化的了解从所知不多到如数家珍。我参加了学校组织的端午节活动，第一次尝试包粽子。一开始，粽叶、糯米这些材料在我手上总是“不听话”，一会儿漏了米，一会儿散了架。在老师和同学的帮助下，我包的粽子终于穿上了翠绿的粽叶“外衣”，系好了五彩丝线；煮熟后尝一口，又甜又糯。端

午节的习俗和故事，也加深了我对中国历史的了解。

我的同学还邀请我去他家共度春节，向我介绍写春联、贴福字等春节习俗。吃年夜饭时，同学的家人往我的碗里夹了好多菜，边夹边说“过年吃鱼，年年有余”“过年吃肉丸，团团又圆圆”。品尝着美味的团圆饭，我心中感动不已，就像是在异国他乡找到了家一样，更理解了中国人所说的“多一双筷子，多一份真情”……我相信，这些经历将成为我人生旅途中宝贵的财富。

一年多来，我在盐都的生活从手足无措到如鱼得水。在学校的生活每一天都让我感到充实而温暖，我学习到了许多护理相关的前沿知识。根据学校“早临床、多临床、反复临床”的人才培养理念，我分别到自贡市第一人民医院、第四人民医院进行临床实践。实习指导老师手把手地教我，让我逐渐克服了第一次面对病人时的焦虑和无措，掌握了如何在病房开展护理工作、配合医生让患者得到更好的治疗。有一次我去查房，一名病患握住我的手说：“小伙子，你的中文真不错，护理操作也好，很有耐心，我看好你哟！”我再一次被盐都人的真诚和友善感动。

学习之余，我跟随老师参观了自贡市盐业历史博物馆，见识到传承千年的采盐术，被古代中国人的智慧和勤劳深深折服。我穿梭于自贡的大街小巷，漫步于古老的运河之畔，品味地道的盐帮菜。我渐渐发现，我爱上了这座城市，也爱上了中国。

我要和盐做个约定，我要将在这里的所见所闻所学带回我的家乡，为缓解老挝患者病痛、提升当地医疗护理水平作出贡献，也向更多老挝人讲述我和自贡、我和中国的故事，讲述我的第二家乡。

(作者为四川卫生健康职业学院老挝籍留学生)



环球掠影

哥伦比亚麦德林鲜花节的历史可追溯到1957年，初衷是为了给当地花农提供展销平台。2003年，这一活动被哥伦比亚政府认定为国家文化遗产，成为当地最重要的文化活动。

如今，鲜花节每年8月初开幕，为期10天左右，其间多项与鲜花有关的活动轮番上演。图为8月11日花农在参加游行的花盘旁。

新华社/法新