

# 打开城乡融合发展新空间

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，记者调研发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻落实决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

## 让农业强起来农民富起来

安徽凤阳小岗村，种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦飞防服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线，必须不断加大惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域。

各地各有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

## 让农业转移人口“留得住”“融得进”

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开放宽户口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，将让广大外来务工人员愿进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

## 让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外，怀柔区桥梓镇上王峪村常住人口不过100余人，却开了多家乡村咖啡店，一到周末就人山人海。

闲置老宅为店，拿铁咖啡为媒，城与乡融合、“洋”与“土”碰撞，人流、资金等要素在这里“返乡”。

县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

（据新华社北京8月13日电 记者王立彬、于文静、姜琳）

## 我国林草年碳汇量逾12亿吨居世界首位

据新华社北京8月14日电（记者王立彬）记者14日从自然资源部、国家发展改革委、财政部、国家林草局召开的生态保护修复专题新闻发布会上获悉，目前我国林草年碳汇量超过12亿吨二氧化碳当量，居世界首位。

国家林草局生态司一级巡视员郭青俊说，森林和草原对国家生态安全具有基础性战略性作用。实现“双碳”目标是我国主动担当大国责任、对国际社会做出的庄严承诺。作为实现碳中和目标的“压舱石”，林草碳汇发挥着不可替代的作用。

郭青俊说，为巩固和提升林草生态系统碳汇能力，将坚持扩绿、兴绿、护绿并举；扩大林草面积，增加林草碳库总量；提高林草资源质量，提升碳汇增量，提高林草生态系统碳汇潜力；加强林草资源保护，减少碳库损失，强化林草火灾防控管理，提升有害生物防治能力，减少灾害导致的碳排放；推进木竹替代，提高生态固碳效益，强化木竹精深加工，推广在建筑、包装、运输等领域应用。



8月14日，2024上海书展暨“书香中国”上海周在上海展览中心开幕。这是第20届上海书展，本次书展将持续至20日。图为读者在选购书籍。陈浩明摄（新华社发）

## 两部门部署开展全国服务类社会救助试点

据新华社北京8月14日电（记者高蕾）记者14日从民政部获悉，民政部、财政部近日联合印发《全国服务类社会救助试点工作实施方案》，部署在全国开展服务类社会救助试点，推动实现社会救助由单一物质救助向“物质+服务”综合救助模式转变。

方案要求，试点工作要聚焦困难群众急难愁盼问题，为有需要的低收入人口提供有针对性的照护服务、生活服务、关爱服务；坚持政府主导、社会参与，强化政府主体责任，引导社会力量积极参与；坚持需求导向、精准施策，准确评估低收入人口救助服务需求，精准对接各类政策和资源；坚持尽力而为、量力而行，立足各地实际，聚焦基本服务需求，合理确定服务类社会救助项目。

方案明确，试点任务包括建立服务类社会救助需求评估体系，常态化开展需求摸底排查；编制服务类社会救助清单，统筹兼顾已有基本公共服务政策和制度，合理确定服务项目和基本内容；构建救助服务网络，协同各方资源，丰富服务类社会救助供给；建设服务类社会救助工作阵地，为组织实施救助服务提供平台支撑；建立资金多渠道保障机制，推动服务类救助工作持续有序开展。

## 国际公路运输系统集结中心(乌鲁木齐)揭牌

新华社乌鲁木齐8月14日电（记者孙少雄）国际公路运输系统（TIR）集结中心（乌鲁木齐）14日正式揭牌运营，这是我国第二个由国际道路运输联盟（IRU）认证的TIR集结中心，标志着新疆在跨境物流领域更进一步，形成铁路运输与国际公路运输协同互补的发展格局。

TIR是建立在联合国公约基础上的全球性跨境货运通关系统，通过简化通关程序提高通关效率，推进多边贸易和国际运输的便利化与安全性，涵盖公路、铁路、内陆河流、海运等多式联运，覆盖全球70多个缔约国。我国于2016年正式加入TIR。新疆国际陆港集团党委书记、

董事长司徒江介绍，TIR集结中心投入运营以后，将为企业提供更加灵活多样的运输方案，提升跨境物流综合承载能力，越来越多的国际运输车辆将在乌鲁木齐集结、组货，公路运输规模将不断扩大。

乌鲁木齐海关关长吕学农表示，未来我们将结合中国（新疆）自由贸易试验区改革创新，不断优化TIR运输通关流程，提供预约通关和业务咨询等服务，吸引更多外贸企业从事TIR进出口业务，持续提升跨境贸易便利化水平。

新疆是“一带一路”核心区，今年5月国内首个IRU认证的TIR集结中心已落地喀什。

## 京津冀加强标准化协同联动见成效

据新华社北京8月14日电（记者赵文君）市场监管总局标准创新司副司长柳成洋14日介绍，为构建区域协同高质量发展标准体系，京津冀三地加强标准化协同联动，在交通、卫生、环保、安监、商务、人力资源等重点领域制定区域协同地方标准87项。

当日，市场监管总局召开新闻发布会，介绍京津冀区域标准化工作有关成效。在交通一体化方面，制定《电子不停车收费系统路侧单

元应用技术规范》《京津冀跨省市省级高速公路命名和编号规则》等10项区域协同地方标准，推进便捷通畅交通网建设，提升区域一体化运输服务水平。

作为区域性自驾服务标准，《京津冀自驾驿站服务规范》更好满足了自驾游客在京津冀内的停车、休息、补给、餐饮、住宿等需求，引导京津冀自驾驿站提供高效优质的服务，促进京津冀自驾游市场规范、健康、有序发展，优化京津冀旅游集散功能。



近日，浙江省桐庐县“小记者”夏令营的小朋友来到国网浙江杭州供电公司大师工作室，开展“榜样寻访”主题研学活动，通过现场观摩和互动讲解，学习技术工匠先进事迹和清洁能源科普知识。奚琪摄

## 山东荣成：旅游市场持续火热



近年来，山东省荣成市充分挖掘特色旅游资源，以“赏民俗、住海草房、品渔家宴”为主题，打造一系列精品旅游项目，吸引各地游客前来休闲度假。图为8月14日，游客在荣成市成山头风景区游览观光。李信君摄（人民图片）

## 缅甸领导人敏昂莱会见王毅

新华社内比都8月14日电（记者张东强、黎广滔）8月14日，缅甸领导人敏昂莱在内比都会见中共中央政治局委员、外交部长王毅。

敏昂莱表示，缅甸高度重视对华关系，致力于发展缅中友好，坚定奉行一个中国原则，愿永远做中国可以信赖的友好邻邦。明年将迎来缅中建交75周年，双方可共同举办庆祝活动，弘扬传统友好，推动两国关系取得更大发展。感谢中方为推动缅北和谈发挥的建设性作用，期待中方继续支持缅甸国内稳定，实现政治和解。缅方愿继续同中方合作，共同打击网络诈骗等跨国犯罪，绝不允许任何有损中国安全和利益的行为。

王毅表示，中国对缅友好政策面向全体缅甸人民，坚持不干涉内政原则，尊重缅甸

政治传统和缅甸根据本国国情选择的发展道路。中方坚定支持缅甸维护独立、主权、国家统一和领土完整，坚定支持缅甸致力于国内和平稳定、实现经济发展，坚定支持缅方在宪法框架下推进新的“五点路线图”，早日实现政治和解、恢复民主转型进程，找到实现长治久安的道路。作为友好邻邦，中方反对缅甸生乱生战，反对域外势力干涉缅甸内政，反对任何企图离间中缅关系、抹黑污蔑中国的言行。

王毅说，中方愿同缅甸深化各领域合作，加快实施共建“一带一路”和中缅经济走廊大项目，运营好中缅油气管道，助推改善民生，推动中缅命运共同体建设取得更多实实在在的成果。

访缅期间，王毅同缅甸副总理兼外长丹穗举行会谈，并会见了缅甸前国家与和平发展委员会主席丹瑞。

## 外交部：

## 支持一切有助加沙实现永久、全面停火的努力

新华社北京8月14日电 外交部发言人林剑14日回答记者提问时表示，中方支持一切有助于加沙实现永久、全面停火的努力，愿同国际社会一道推动地区局势降温。

有记者问：针对伊朗威胁就哈尼亚在德黑兰遇害事展开报复性打击，中方是否与伊朗进行了直接或间接接触？中方是否敦促伊方不要发动打击？如果是，是基于什么原因？中方是否就哈马斯或其他相关方决定不参加停火谈判展开了接触？

林剑说，中方多次呼吁国际社会尽早平息加沙冲突并防止其外溢影响持续扩大，一直在为缓和地区紧张局势发挥积极作用。

“中方支持一切有助于加沙实现永久、全面停火的努力，愿同国际社会一道推动地区局势降温，避免冲突对抗进一步升级。”他说。

## （上接第一版）

一块块光伏板随山地走势连绵起伏，光伏板下青草日渐茂盛，羊群悠闲漫步其间……板上发电、板下牧羊，是光伏基地也是牧场。这个位于新疆伊犁哈萨克自治州的中国绿发尼勒克县400万千瓦风光一体化项目，以“牧光互补”模式助力绿色低碳发展。

“项目实现新能源产业发展的同时，光伏板的铺设减少了风对植被的影响，减少水分蒸发，遏制草场退化和荒漠化趋势。”新疆中绿电技术有限公司伊犁运营中心经理刘永说。

依托丰富的风能、太阳能资源，近年来新疆的新能源发展实现“加速跑”。今年上半年，新疆新增新能源并网装机容量达到1408万千瓦。

党的二十届三中全会提出，聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环

境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

瞄准美丽中国建设目标，推动绿色低碳转型发展——

国家层面，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，部署加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；国务院办公厅印发《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》，树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向。

行业领域，一系列政策举措持续发力：《电解铝行业节能降碳专项行动计划》部署大力推进节能降碳改造、实施非化石能源替代、推动产业链协同绿色发展等重点任务；《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》聚焦加快数据中心节能降碳改造和用能设备更新等。

全国各地，美丽中国建设的脚步正在加快：在青海，以“生态为纲”的省级地方性法规《青海省国家生态文明高地建设条例》8月1日起施行；在浙江，7月24日施行的《杭州市再生资源回收行业污染防治提升实施方案》提出，到2024年底生活垃圾分类实现市区全覆盖；北京在成为名副其实的“千园之城”之后，今年还将再添15处休闲公园和城市森林、50处口袋公园及小微绿地……

习近平总书记指出，中国坚持绿水青山就是金山银山的理念，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全力以赴推进生态文明建设，全力以赴加强污染防治，全力以赴改善人民生产生活环境。

面向未来，在习近平生态文明思想科学指引下，美丽中国建设将不断迈出新步伐，不断书写人与自然和谐共生的新篇章。

（新华社北京8月14日电）