

国家发改委等三部门印发方案

# 强化“双碳”标准计量体系建设

本报记者 孔德晨

近日，国家发展改革委、市场监管总局、生态环境部等三部门联合印发《关于进一步强化碳达峰碳中和标准计量体系建设行动方案(2024—2025年)》(以下简称《方案》)，明确2024年到2025年“双碳”领域标准制定和实施的时间表、路线图，并分别从标准和计量两方面对“十四五”后两年碳达峰碳中和标准计量工作作出具体部署。专家认为，这将着力支撑中国“双碳”政策体系落实，为实现碳达峰碳中和目标奠定坚实标准基础。

## 有力支撑国内“双碳”工作

国家发展改革委有关负责人介绍，近年来，中国初步形成了层次丰富、覆盖面较广的标准体系，计量基础进一步夯实，为加快经济社会发展全面绿色转型提供了有力支撑。但中国“双碳”标准计量体系建设进展仍然滞后，一些急需先行的“双碳”标准存在空白，部分领域标准亟需修订。

对此，《方案》明确了推进“双碳”标准、计量工作的原则和目标，包括到2024年，发布70项“双碳”国家标准，基本实现重点行业全覆盖；2025年，面向企业、项目、产品的三位一体标准体系基本形成，建设100家企业和园区碳排放管理标准化试点等。

“这些举措旨在通过推进标准制修订工作，为我国碳排放管理和碳定价政策提供有力支持，加快夯实‘双碳’标准工作基础。”中国标准化研究院副院长李爱仙说。

国家节能中心副主任康艳兵认为，推动建设“双碳”标准计量体系具有重要意义。一方面，将有力支撑国内“双碳”工作，有利于指导企业有针对性开展节能降碳升级改造，锻造新的产业竞争优势，为经济社会高质量发展提供绿色动能；另一方面，将有效应对国际低碳转型压力。“推



近年来，各地积极践行“双碳”目标，研发应用节能环保低碳新技术、新工艺、新材料、新装备，努力打造资源节约型、环境友好型现代化绿色工厂。图为安徽省芜湖市的芜湖海螺水泥有限公司超大型水泥熟料生产基地。

肖本祥摄(人民视觉)

动在碳核算等领域实现标准互认，有利于切实维护我国重点行业企业发展权益，保障重点产业持续健康发展。”康艳兵说。

## 紧扣节能降碳重点领域发力

根据碳达峰碳中和工作需要，按照需求导向、急用先行的原则，《方案》从标准和计量两方面明确了16项重点任务。

标准方面，分类施策，从企业、产品和项目三个不同层面出发，加快碳排放核算、碳足迹和碳减排量核算等国家标准制修订。急用先行，加快推进重点行业碳排放核算标准规范制修订，服务全国碳排放权交易市场建设。统筹兼顾，修订提高传统高耗能行业能耗限额标准和产品能效标准，源头减碳；研制清洁生产评价系列国家标准，开展回收利用相关标准研

制，过程降碳；推动碳清除技术标准攻关，末端固碳。

计量方面，夯实基础，加强能力建设，布局建设一批计量标准和标准物质，做好计量器具检定校准工作。“软”“硬”兼施，既包括计量标准规范、国家温室气体排放因子计量实测验证平台等软件建设，也包括高精度多组分气体快速分析仪、光谱仪、国产碳排放监测系统硬件建设。创新突破，布局开展共性关键技术、重点领域计量技术等研究。

康艳兵介绍，以火电、钢铁、石化、化工、有色、建材等为代表的传统行业是能源消耗和碳排放的重点领域，也是节能降碳的主战场。《方案》明确提出，修订提高钢铁、炼油、燃煤发电机组、制浆造纸、工业烧碱、稀土冶炼等重点行业单位产品能源消耗限额标准，全面提升能效水平。

## 深化国际合作与对接

在全球大力推进绿色低碳发展的背景下，《方案》体现了良好的国际视野，强调深化国际合作与对接。

《方案》对新能源汽车、光伏、锂电池等“新三样”产品碳足迹国家标准研制进行了部署，提出开展电子电器、塑料、建材等重点产品碳足迹标准研制。对标国际先进水平，修订升级工业通用设备、制冷和供暖设备、办公设备、厨房电器、照明器具产品能效标准。

“面向国际，《方案》提出要充分发挥我国专家在国际计量和标准化组织中关键作用，不断提升我国在应对气候变化领域中的参与度和贡献度。”康艳兵介绍。

碳计量是一个新兴领域，需要统筹各方资源，有效发挥计量支撑作用。为确保“双碳”标准体系建设顺利实施，《方案》提出了一系列保障措施，包括强化宣贯培训、开展先行先试、加大经费支持等方面内容，如开展先行先试，鼓励试点企业和园区建立碳排放标准管理体系，助力碳排放“算得出、算得准、减得掉、减得下”。

李爱仙认为，还应建立完善标准推进工作机制，明确管理部门和具体标准责任单位，细化进度要求，定期开展进度督导，协调解决难点问题；动员全社会广泛参与，发挥地方政府、重点企业、科研院所等的积极性，公开透明推动标准制修订，更好凝聚各方共识，保证标准技术内容先进、适用。



## 商业银行不良贷款率降至1.56%

据新华社北京电(记者李延霞)国家金融监督管理总局近日发布的数据显示，今年二季度末，我国商业银行不良贷款余额3.3万亿元，较上季末减少272亿元；商业银行不良贷款率1.56%，较上季末下降0.03个百分点。

数据显示，二季度末，商业银行正常贷款余额210.8万亿元，其中正常类贷款余额206.1万亿元，关注类贷款余额4.8万亿元，商业银行信贷资产质量总体稳定。

服务实体经济方面，二季度

末，银行业金融机构用于小微企业的贷款余额78万亿元，其中单户授信总额1000万元及以下的普惠型小微企业贷款余额32万亿元，同比增长17.1%。

风险抵补能力方面，二季度末，商业银行贷款损失准备余额为7万亿元，较上季末增加1040亿元；拨备覆盖率为209.32%，较上季末上升4.78个百分点；资本充足率为15.53%，较上季末上升0.1个百分点。商业银行风险抵补能力整体充足。



河北省河间市重点发展汽车零部件、石油钻采装备、计算机服务器三大再制造产业，做大做强产业集群。目前，该市再制造行业企业达170余家，2023年该市再制造行业企业营业收入超过140亿元。图为8月10日，技术人员在位于河间市的京津冀再制造产业技术研究院实验室内工作。

新华社记者 牟宇摄

## 山西持续提高林草审批质效

据新华社太原8月11日电(记者柴博)记者近日从山西省林业和草原局获悉，截至7月底，山西省林草局共受理涉林行政许可申请675项，其中建设项目使用林地、草原审核审批497项，全部在承诺期限内办结完成，同类事项办结时限平均较去年缩短3个工作日。

据介绍，山西省林业和草原局正全力服务国家重点工程建设。聚焦古贤水利枢纽工程建设，积极与黄河水利枢纽公司沟通对接，开展

技术服务支持，为后续快速审批奠定基础；聚焦“三北”荒漠化防治和风电光伏一体化工程建设，积极从政策、技术、用地指标等方面给予支持，指导大同市规划和自然资源局完成项目用地适宜性评估，初步形成了生态修复治理配套方案和使用灌木林地盖度调查技术方案；聚焦“一泓清水入黄河”工程建设，加快推进太原市龙城污水处理厂、临汾市尧都区生活污水治理综合管网项目等配套工程用林、用草审批手续，目前已全部准予许可。

## 广东推进水文高质量发展

本报广州8月11日电(记者李纵)日前，广东省人民政府办公厅印发《关于推进水文高质量发展的意见》，加快推进水文现代化进程。

意见提出6方面15项重点任务，包括：实施水文监测能力提升工程，建设技术先进、精准高效的水文监测体系；实施水情预报预警能力提升工程，提升水旱灾害防御“四预”支撑能力、精细化预报预警服务

能力、城市内涝风险预警能力、旱情灾情风险预警能力；实施水资源评价能力提升工程，提升水资源集约节约高效利用服务能力、江河湖库水生态保护服务能力等。

广东将加快推动意见落实，力争到2027年水文服务保障能力显著提升，河流水文监测控制率明显提高，基本满足经济社会高质量发展需求。

## 天津规范低收入人口认定工作

据新华社天津8月11日电(记者尹思源)为健全完善分层分类、城乡统筹的社会救助体系，切实兜牢基本民生保障底线，天津市民政局等10部门日前印发《天津市低收入人口认定管理办法》，对家庭成员范围、财产核定、认定程序、刚性支出内容等进行了详细规定，规范全市低收入人口认定工作。

据测算，新政颁布后，天津市围包括最低生活保障对象、特困人

员、最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭和区级及以上人民政府确定的其他特殊困难家庭或人员。

据介绍，因病因学因灾因意外事故等原因，导致家庭刚性支出占比大，让很多人的生活陷入困难。此次将这类人群纳入认定范围，形成梯度救助格局，将进一步兜住兜准兜牢基本民生保障底线。

据测算，新政颁布后，天津市每年将有约700个家庭受益。



8月10日，四川甘孜藏族自治州色达县色柯镇若新新村举行交房仪式，240户牧民将变成城镇居民。当地政府于2022年启动乡村振兴示范项目，整合资金在色达县建设住房240套，并打造民俗产业园和非遗展示中心，让这里成为全县棚户区改造及乡村振兴的特色示范新村。图为若新村的牧民们在看新房。

新华社记者 江宏景摄



## 东北制造向“新”而进

广阔的东北大地，创新的力量正在积蓄。记者近日走进沈阳、哈尔滨等地的制造业生产车间、创新园区，切身感受传统产业向“新”而进、新兴产业以“质”求变的澎湃活力。

锅炉制造是哈尔滨的传统优势产业之一。借助新技术，当地锅炉制造产业正加速向高端化、智能化、绿色化转型。

在哈电集团哈尔滨锅炉厂有限责任公司联箱分厂，钳工张亮将设计图导入电脑，不到2分钟就生成了一套管孔加工数控程序，龙门钻床扫描钻孔、更换适配刀具等制造工序实现全程自动化。

“管孔加工省去了以往识图、划

线等环节，并能根据检测结果动态调整。”谈及管孔加工数字化转型成效，公司设备研发工艺员姜志强告诉记者列了一组数据：操作人员减少67%，加工效率提升超3倍。

这样的成绩离不开自主创新。去年11月，由哈电集团牵头发起创建的发电装备智能制造创新中心通过认定，成为黑龙江首家省级制造业创新中心，引领产学研用协同创新，推动产业升级提速。

7月17日，中车长春轨道客车股份有限公司对外宣布，成功研制国内首款高速内置转向架。

在中车长客动车组转向架生产线，充满科技感的大数据分析平台映入眼帘：产线管理成本、资源消耗等关键数据一览无余，点开数据会显示详细说明，通过实时数据分析给出产品设计和生产建议……

“大数据分析平台是公司历时数年研发的成果，其成功运用使得管理效能大幅提升。”中车长客复兴号副总设计师朱彦告诉记者，以转向架总成产线组为例，通过数据分析与应用，及时调整生产模式，产线设备利用率提高10%，运营管理成本降低10%，年均成本降低500多万元。

与时俱进，东北新兴产业发展之路同样越走越宽。移动机器人来回穿梭，工业机器人“卖力”焊接，蛇形特种机器人自如伸缩……记者走进沈阳新松机器人自动化股份有限公司生产车间看到，到处是机器人生产机器人的场景，俨然是一座机器人的“王国”。

作为我国机器人行业的“排头兵”，沈阳新松机器人自动化股份有限公司已研制出拥有自主知识产权的

工业机器人、移动机器人、特种机器人三大类核心产品。“未来，将融合人工智能、大数据等新兴技术研发更‘聪明’的工业机器人，更好赋能企业转型升级。”公司总裁张进说。

放眼东北，各地正加快推进自主创新，积极培育战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力，一批前沿的新技术破土而出——

沈阳远大集团电力电子科技有限公司自主研发的核主泵变频器已在国家级重点核电项目中应用，结束了我国这一装置长期受制于人的局面；

中国科学院长春光机所聚焦“光+医疗”“光+汽车”“光+通信”持续发力；

辽宁辽河实验室正在搭建由新装备、新网络、新系统构成的未来工业互联网试验设施……

今年上半年，辽宁省规模以上高技术制造业增加值同比增长15.5%，高于全国平均水平；吉林省电子信息制造业增加值同比增长9%；黑龙江装备制造业投资同比增长17.4%，保持较高增速。

“我们将持续完善推动激励约束机制，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。”辽宁省工业和信息化厅副厅长王丹群说。

(据新华社沈阳电 记者唐兴、邹明仲)



东北石化产业努力解决长期以来存在的“油头大、化尾小”问题，调整产业结构，高质量发展迈出坚实步伐。图为中国石油大庆石化公司一生产车间内，技术人员在检查聚乙烯产品质量。

新华社记者 张涛摄