

有关部门负责人解读《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》——

# 稳步提高城镇化质量和水平

本报记者 王俊岭

日前，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》（以下简称《行动计划》），对未来5年推进新型城镇化建设的总体要求、重点任务、政策措施和组织实施等作出部署。

8月2日，在国务院新闻办举行的国务院政策例行吹风会上，国家发展和改革委员会相关负责人表示，《行动计划》以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以体制机制改革为动力，稳步提高城镇化质量和水平，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为中国式现代化提供强劲动力和坚实支撑。

## 部署实施四项重大行动

新型城镇化的深入推进，为推动经济高质量发展、满足人民日益增长的美好生活需要提供了有力支撑。国家发展改革委数据显示，中国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2023年的66.16%，近十年累计1.65亿农业转移人口在城镇落户，城镇基本公共服务覆盖范围显著扩大。

“但城镇化发展中还存在一些问题。比如，农业转移人口市民化质量有待提高，一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力不足，超大特大城市对周边的辐射带动作用发挥不够，部分城市安全韧性存在短板弱项。”国家发展改革委副主任郑备说，《行动计划》部署实施四项重大行动，分别为新一轮农业转移人口市民化行动、潜力地区城镇化水平提升行动、现代化都市圈培育行动、城市更新和安全韧性提升行动。

财政部经济建设司司长符金陵介绍，中央财政目前形成了三方面支持政策体系：一是支持农业转移人口市民化，均等享受教育、医疗、住房保障



安徽省安庆市岳西县积极推进城镇化建设，增强县城综合承载能力，改善居民生活品质。图为岳西县城与温泉镇交界地带，交通便捷，生态优美，规划有序，构成一幅美丽的城乡画卷。熊凤霞摄（人民视觉）

等基本公共服务；二是支持提高城镇承载人口能力，全面提升城市功能；三是支持通过新型工业化来带动新型城镇化发展，推动新型城镇化高质量发展。下一步，财政部将会同相关部门积极发挥财政职能作用，进一步加力增效，更好推动实现新型城镇化战略。

## 进一步放开放宽迁移政策

据统计，2021年至2023年，超过4000万农业转移人口落户城镇。在进一步深化户籍制度改革这个问题上，《行动计划》作出明确部署。

“对于城区常住人口300万以下的城市，就业或居住年限原则上为半年，同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件。对于城区常住人口300万至500万的城市，目前有的

就业或居住年限要求还比较高，要进一步降低年限门槛。对于城区常住人口500万以上超大特大城市，要进一步调整完善积分落户政策，有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。总的看，就是要通过一系列政策组合拳，让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷。”公安部治安管理局局长仇保利说。

《行动计划》中，促进农业转移人口在城镇稳定就业备受关注。对此，人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说，人社部将按照《行动计划》要求，着力拓宽就业渠道，优化就业服务、加强技能培训、维护劳动者权益，让农民工获得感可感可知及的高质量就业服务。

自然资源部国土空间规划局局长张兵说，要坚持“项目跟着规划走、

要素跟着项目走”，落实城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户挂钩政策，推动新增城镇建设用地向经济发展优势地区适度倾斜。

## 促进消费和投资良性循环

“预计经过5年的努力，我国常住人口城镇化率将提升至接近70%。”郑备表示，新型城镇化有利于促进消费和投资实现良性循环，蕴藏着巨大的内需潜力。

从消费看，农业转移人口在城市实现稳定就业居住后，工资水平和收入增长预期将会提高，同时能享受更好的公共服务，消费意愿和消费能力将会提升，消费结构和生活品质也将升级。据测算，中国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元的消费需求。

从投资看，新型城镇化能够有效带动市政公用、公共服务等方面的投资以及居民住房等领域投资。初步测算，中国城镇化率提高1个百分点，可以拉动万亿元规模的新增投资需求。

据住房和城乡建设部新闻发言人王胜军介绍，党中央、国务院部署实施城镇老旧小区改造以来，全国累计新开工改造城镇老旧小区25万个，累计更新改造水、电、气、热等各类老旧管线管道超过30万公里……未来，还将针对性实施房屋建筑、基础设施、服务设施以及无障碍环境建设和适老化改造。

“新型城镇化将推动经济稳定增长、质量稳步提升、民生持续改善。”郑备说。



## 一批国家标准8月起实施

本报北京8月4日电（记者孔德晨）记者从国家市场监督管理总局获悉，8月1日起，燃气用具系列国家标准、土地复垦与生态系列国家标准、绿色制造系列国家标准、《教学设施安全和管理要求》等国家标准开始实施，将为保障人民群众生命财产安全、推动矿山生态修复及绿色制造产业发展、提高人民美好生活水平提供技术支撑。

土地复垦与生态系列国家标准则规范了煤矿、金属矿、石油天然气项目矿山生态修复工作，对矿山企业开展生态修复提出了基本原则和重点环节的工作要求，通过采取减缓保护、预防控制与修复修复等多种措施，推动矿山生态修复与矿产资源开发统一规划、统筹实施。



山东省济宁市任城区锚定新型工业化发展方向，着力做强新材料、高端装备、新一代信息技术三大主导产业，推动县域经济高质量发展。图为8月4日，在济宁四通工程机械有限公司总装车间，工作人员在吊车生产线上工作。新华社记者 郭绪雷摄

## 简化相关审核要求和流程

## 支持优质企业借用中长期外债

本报北京8月4日电（记者刘志强）企业借用外债特别是中长期外债是我国有效利用外资、扩大双向开放的重要内容。近日，国家发展改革委印发《关于支持优质企业借用中长期外债 促进实体经济高质量发展的通知》，优化分类管理、突出正向引导、牵引撬动、支持优质企业更加高效便利地统筹利用外债资金服务实体经济高质量发展。

简化相关审核要求和流程。优质企业可提交包含子公司在内的计划性合并外债额度申请，实现一次申请、分次使用；申请借用国际商业贷款或境外发行债券欠缺部分材料的，可适当“容缺办理”；符合一定条件的企业申请材料中的专业机构法律意见，可由内部法务部门出具。同时，国家发展改革委将对优质企业外债申请实行专项审核，加快办理流程，增强优质企业政策获得感。

## 浙江今年将改造农房10万栋以上

据新华社杭州电（记者许舜达）记者从日前在杭州召开的浙江省深化新时代“千万工程”推进和美乡村三大行动现场会获悉，浙江今年将完成各类农村房屋改造10万栋以上，同时，完成电力通信等管线序化和村道提升的行政村分别达1000个以上和2000个以上。

实施农房改造、管线序化、村道提升三大行动是浙江推动“千万工程”再深化的新路径。三大行动2024年的工作重点包括：微改精

提住房，全年完成农房结构、功能、设备、风貌等各类改造6.5万栋以上；修缮保护古民居，修缮改造和活化利用传统民居1000栋；拆改整治危旧房，全年完成整治任务1万栋；清理废弃杆线，开展村庄管线整治，及时清理废弃杆线，规范入户线缆架设，清理拔除立杆5万根以上；推进合杆合箱，做好合杆合箱整治和架空线规整；新建、改建村道1000公里以上；打造交旅融合线路100条以上等。

## 西北地区海拔最高风电场首批机组投运

本报北京8月4日电（记者廖睿灵）3日，国家能源集团龙源电力新疆乌鲁木齐200兆瓦风电项目首批机组正式投运，结束了新疆南疆地区无风力发电的历史。

该项目位于新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州，地处中国最西端的帕米尔高原，场区平均海拔3100米，是西北地区目前投运的海拔最高的风电场。项目总装机容量200兆瓦，共安装31台单机容量5兆瓦、7台

单机容量6.5兆瓦风电机组，配套建设50兆瓦/200兆瓦时储能系统，此次投运机组20台，装机容量100兆瓦。项目全容量并网后，每年可输送清洁电能5.4亿千瓦时，满足当地30万户居民一年的用电需求，与同等发电量的火电相比，每年可节约标煤16.25万吨，减排二氧化碳44.5万吨、二氧化硫44.8吨、氮氧化物71.9吨，具有良好的经济效益、社会效益和社会效益。



时下，重庆市黔江区低海拔地区的玉米相继成熟，村民们忙着采收和晾晒，确保颗粒归仓，实现增产增收。图为该区黑溪镇胜地社区村民在晾晒玉米。杨 敏摄（人民视觉）



广西柳州市三江侗族自治县大力推动农民画产业发展，助力乡村全面振兴。三江侗族自治县农民画是自治区级非物质文化遗产项目。目前，全县有农民画作者超过600人，三江农民画产业的年产值超500万元，是当地农民增收的重要渠道之一。图为该县民族实验学校农民画工作坊内，侗族农民画作者在集体创作长卷作品。新华社记者 黄孝邦摄

## 营造良好金融发展环境 增强服务实体经济能力

# 34条举措支持天津高质量发展

本报北京8月4日电（记者徐佩玉）记者从中国人民银行获悉，为强化金融对天津高质量发展的支撑作用，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、天津市人民政府近日联合发布《关于金融支持天津高质量发展的意见》。

意见从加强金融支持科技创新与金融科技赋能、推动金融与数字技术

深度融合、完善绿色金融体系、加快普惠金融和养老金融发展、优化自贸试验区及跨境金融服务、立足地方优势促进特色金融高质量发展、加强金融监管防范化解金融风险等七个方面，提出34条重点任务和保障措施，对于做好金融“五篇大文章”，推动天津金融高质量发展具有重要意义。

健全科技金融组织体系。支持金

融机构完善科技型企业信贷服务机制。开展知识产权保险试点，提升保险中介在科技保险领域的服务能力，鼓励国家融资担保基金与天津中小企业信用融资担保有限公司开展再担保业务合作。支持科技型企业利用多层次资本市场加快发展，支持天津参与实施“科技产业金融一体化”专项，引导社会资本投早、投小、投硬科技。支持符合条件的外资股权投资基金、创业投资基金落户，吸引投资周期长、资金体量大的长期资本、耐心资本落户天津。

支持金融机构数字化转型。支持金融机构明确数字化转型专职或牵头部门，提升数字化营销、运营和风险管理能力。推动金融机构重塑智能高效的服务流程，提升资产交易、支付清算、登记托管、交易监管等关键环

天津市河西区政务服务中心在天津率先设立“一件事”服务专区，在“场景式”服务基础上，审批人员还可提供金融融资等增值服务，助力经营主体发展。图为市民在服务专区内办理业务。新华社记者 孙凡越摄

