

促进双多边协商 参与国际规则制定

中国积极推动数据跨境流动国际合作

本报记者 李嘉宝

环球热点

近期，中国在数据跨境流动方面的国际合作取得新进展：中国和新加坡签署《关于中德数据跨境流动合作的谅解备忘录》、中国与德国签署《关于中德数据跨境流动合作的谅解备忘录》、中国与新加坡数字政策对话机制首次会议就数据跨境领域合作展开交流……

在数字经济时代，数据成为一种新的生产要素。作为数字经济的重要一环，数据跨境流动已经成为全球资金、信息、技术、人才、货物等资源要素交换、共享的基础。近年来，作为数据创造和消费大国，中国在该领域积极开展国际合作，参与相关国际规则制定，为全球数字经济发展繁荣注入新动能。

深化合作共享机遇

据悉，中国和德国签署《关于中德数据跨境流动合作的谅解备忘录》后，中国国家互联网信息办公室将与德国数字化和交通部在该备忘录框架下，建立“中德数据政策法规交流”对话机制，加强在数据跨境流动议题上的交流，为两国企业营造公平、公正、非歧视的营商环境。

在近日召开的中国与新加坡数字政策对话机制第一次会议中，中新双方明确了关于数据跨境下阶段合作方向和重点。双方将通过中新数字政策对话机制搭建平台，便利企业数据跨境流动，培育壮大数字经济新业态新模式，推动数字贸易高质量发展，扩大高水平开放。

中德、中新双边数据合作提质升级，释放中国推动数据跨境流动国际合作的积极信号。近年来，中国倡导数据跨境安全有序流动，携手各方构建开放共赢的数据领域国际合作格局。

2022年12月，中共中央、国务院发布《关于构建数据基础制度更好发展数据要素作用的意见》，提出要积极参与数据跨境流动国际规则制定，探索加入区域性国际数据跨境流动制度安排，推动数据跨境流动双边多边协商等内容。2023年12月，中央经济工作会议指出，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动等问题。2024年3月，国家网信办出台实施《促进和规范数据跨境流动规定》，提出给予自由贸易试验区更大授权，支持其在数据跨境便利化政策上先行先试。

“中国多措并举，推动数据跨境流动国际合作。”北京工业大学经济与管理学院教授张鹏杨在接受本报记者采访时指出，国内层面，中国加强法律法规建设，相继出台《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》，奠定数据跨境流动的法律

基础。中国不断优化营商环境，持续促进和规范数据跨境流动管理，为外资企业提供便利，展现扩大开放的信心和决心。国际层面，中国参与相关国际规则构建，如加入《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则。此外，中国还与一些国家和地区签署了双多边数据跨境流动协议。

推进完善全球数字治理

在中国和老挝边境，支撑跨境铁路运输所需的专业数据通过信息网络进行传输，使得终端用户能够在各自应用系统中操作，确保中老铁路一路畅通；在首都医科大学附属北京友谊医院的临床数据研究平台上，患者治疗数据经合规处理后跨越半个地球，传输至荷兰阿姆斯特丹大学医学中心，助力中荷医疗专家开展联合研究；在中国某外贸电商平台，各国采购商点击鼠标、浏览并获取中国供应商的相关信息，享受便利的交易体验……随着中外各领域交往合作的深入发展，数据跨境流动日益活跃。

据麦肯锡研究报告，预计到2025年，数据跨境流动对全球GDP的贡献价值将达到11万亿美元。当前，数据跨境流动已经成为驱动世界经济增长的新动能。

“数据跨境流动是数字经济时代的关键特征之一，在该领域加强国际合作有利于建立互信，减少政策壁垒，促进数据跨境安全有序流动。”商务部研究院电子商务研究所副研究员、中国数实融合50人论坛智库专家洪勇在接受本报记者采访时指出，中国在跨境数据流动领域开展双多边合作，有利于增加市场准入，促进数字贸易发展，推动技术交流创新，为国内外企业提供更广阔的市场空间，对增强供应链韧性、推动经济全球化意义重大。同时，中国参与构建数据跨境流动国际规则，推动

各方在数据安全、隐私保护、跨境执法协作等方面达成更多共识，有利于降低跨国公司合规成本，促进国际投资和贸易便利化，推动和完善全球数字治理体系。

“数据跨境流动是支撑国际贸易活动、国际科技合作、全球数据资源贡献的关键。推动数据跨境安全有序流动，离不开国际合作和开放共享。合作是保障数据安全与隐私、打破数据流动壁垒、共享数据红利的重要途径。”张鹏杨指出，中国推动跨境数据流动国际合作的一系列主张和行动，有利于助推国际贸易由商品贸易向数字贸易转型发展，并在科技、文化、教育等更多领域开辟国际合作空间；有利于鼓励企业开展数字化转型，推动中国数字产业升级和数字经济繁荣；有利于提高中国制度型开放水平，进一步优化营商环境；有利于提升数据价值，充分发挥数据要素潜力，激发企业创新活力，推动地区及全球经济增长。

“近年来，在共建‘一带一路’框架下，中国积极推动数据跨境流动合作协议达成、国际规则构建，涵盖个人信息保护、数据安全、网络安全、关键信息基础设施、技术规范及标准等多个维度，为‘数字丝路’建设提供坚实保障，为全球数据跨境流动治理探索提供新思路、新方案。”张鹏杨说。

兼顾安全与发展

作为数字经济的重要一环，数据跨境流动对促进数字贸易、推动数据资源全球共享发挥了重要作用。同时，由于数据的极易复制性和非排他性等特征，使得数据的跨境流动也伴随着一系列安全问题，给数据主权、隐私保护甚至国家安全带来诸多挑战。

近年来，越来越多的国家和地区制定了相应的数据跨境管理规则。据统计，截至2023年5月，已有70多个国家和地区对数据跨境流动有所规制，超过180个区域贸易协定中增设了包括数据跨境流动在内

的数字贸易规则专门章节或专门条款。

2020年9月，中国提出《全球数据安全倡议》，呼吁各国致力于维护开放、公正、非歧视性的营商环境，推动实现互利共赢、共同发展。与此同时，各国在责任和权利保护涉及本国国家安全、公共安全、经济安全和社会稳定的重要数据及个人信息安全。

张鹏杨指出，数据跨境流动中的安全问题已经引发国际社会的普遍担忧。中国提出《全球数据安全倡议》，强调各国应尊重他国主权、司法管辖权及数据安全治理权，共同维护全球数据流动的安全与秩序，不仅保障本国数据安全，也能尊重其他国家在数据跨境流动方面的相关规则，彰显中国参与全球数字治理的责任与担当，将为建立公平、包容、高效的全球数字治理体系注入新活力。

在跨境数据流动国际合作中，应如何兼顾安全与发展两大诉求？

洪勇认为，一是要加强数据保护立法，协调数据安全标准，确保数据跨境流动在合法合规的框架内进行。二是促进技术合作，研发先进的数据加密和匿名化技术，增强数据安全性。三是建立更多的多边对话平台，增进数据治理对话，协调各国在数据跨境流动政策上的差异。四是共同打击网络犯罪，保护数据免受非法跨境攻击。总之，要进一步深化在数据跨境流动领域的国际合作，推动全球数字经济健康发展。

张鹏杨提出几点建议：一是搭建合作框架，推进数据跨境相关国际规则和标准认证体系建设，畅通数据流动。二是增进政府间对话，建立互信机制。要充分利用现有政府间经济对话平台，倡导并建立跨境数据流动国际合作与互信体系。三是尊重他国主权、司法管辖权和对数据的安全管理权，反对“长臂管辖”等不当行为，推动数据在全球范围内安全有序流动。

上图：近日，2024全球数字经济大会在北京举行。图为参观者在数字经济沉浸式体验馆了解科技产业服务等方面事宜。

陈晓根摄（人民图片）

“国际珊瑚礁倡议”

组织日前联合相关机构发表声明说，全球正经历有记录以来第四次珊瑚礁白化事件，也是近10年来的第二次。受气候变化影响，全球珊瑚礁白化现象正变得愈加频繁和严重，2009年至今，全球珊瑚礁中的14%已经消失。

珊瑚礁是世界上生物多样性最丰富的生态系统之一，为25%的海洋生物提供栖息之所，被称为“海洋雨林”。珊瑚礁白化是指珊瑚礁中的珊瑚失去了共生藻类或者藻类失去色素，从而导致珊瑚颜色消失的一种生态现象。

研究表明，全球变暖导致海水长时间异常高温，是大规模珊瑚礁白化的主要原因。如果海洋温度不能恢复正常，珊瑚会大量死亡，进而威胁到依赖珊瑚的物种和食物链。目前，气候变化已对全球一半以上的珊瑚礁造成影响。美国国家海洋和大气管理局指出，从2023年2月至今，全球超过62个国家和地区记录了珊瑚礁白化，如果全球平均气温较工业化前水平升高1.5摄氏度，预计到2050年70%至90%的珊瑚礁会消失。

为了加强对珊瑚礁的保护，近年来不少国家出台了相关法律法规。澳大利亚的大堡礁是世界上最大的珊瑚礁群之一，该国制定了《大堡礁保护法》，限制捕捞和游客活动等。巴哈马、马尔代夫等国也相继出台海洋保护法律，明确规定了对珊瑚礁的保护措施，比如禁止使用捕捞设备、限制污染排放等。

此外，一些国家还通过建立珊瑚礁保护区、提高公众保护意识等，加强对珊瑚礁的保护。印度尼西亚建立了瓦卡托比国家公园、科莫多国家公园等众多海洋保护区，对于保护海洋生态系统和生物多样性发挥了重要作用。巴哈马开展了“守护珊瑚工程”，通过举办讲座和研讨会、开展珊瑚礁生态系统科学研究等方式，提高公众的珊瑚礁保护意识，鼓励当地社区参与到珊瑚礁保护工作中。

珊瑚礁生态系统跨越多个国家，保护珊瑚礁需要国际社会合力。2023年10月，“国际珊瑚礁倡议”组织、全球珊瑚礁基金和联合国气候行动高级别倡导者合作启动了“珊瑚礁突破计划”，计划投资120亿美元以上，保护至少12.5万平方公里的浅水热带珊瑚礁。澳大利亚海洋科学研究所首席执行官、海洋生物学家塞利娜·斯特德称，气候变化是“全球珊瑚礁面临的巨大威胁”。她说，科学家们正在努力进一步深入了解珊瑚对热量的反应，“全球努力减少碳排放对珊瑚礁的未来至关重要”。

“没有健康的珊瑚礁，就没有健康的海洋，而珊瑚礁正面临如此的威胁，其生存岌岌可危。”联合国秘书长海洋事务特使彼得·汤姆森呼吁公共和私营部门领导人采取行动，共同保护珊瑚礁，并建议将重要的珊瑚礁纳入海洋保护区，这将“对保护珊瑚礁非常有价值”。

气候变暖加速全球珊瑚礁白化

本报记者 沈小晓

热浪席卷南欧多国



近日，在希腊伊兹拉岛，一架消防飞机对一处森林里的起火点进行投水灭火（视频截图）。
新华社/路透

近期，欧洲南部多国遭受热浪侵袭，气温达到或超过40摄氏度。预计未来数周该地区的高温天气还将持续，高温灾害造成人员伤亡和财产损失，引发对公众健康和环境等方面风险的广泛担忧。

今年夏季，希腊经历了罕见高温天气，热浪来袭时间比往年更早。该国6月最高气温刷新同月历史纪录，多地气温超过40摄氏度。多名游客在高温下丧生，包括雅典卫城在内的多个旅游景点暂时关闭。希腊卫生部长阿佐尼斯·乔治亚斯近日向游客发出警告说，不应低估气候变化带来的影响，希腊正面临气温飙升问题，游客必须“非常小心”，尽量避免“不必要的风险”。

在炎热干燥且强风的天气影响下，首都雅典附近6月发生多起野火。雅典国家天文台研究主任拉古瓦尔佐斯近日说，希腊所在的地中海地区是受气候危机影响的焦点地区。

克罗地亚首都萨格勒布6月底气温达37摄氏度，第二大城市斯普利特6月最高气温更是达到40摄氏度。热浪导致克罗地亚南部达尔马提亚地区一度发生大面积停电，包括斯普利特、该国第三大城市里耶卡、热门旅游目的地杜布罗夫尼克都受到了严重影响。

响。克罗地亚气象学家佐兰·瓦克拉预测，该国的高温天气还将持续，七八月份还将经历高达40摄氏度的高温。

斯洛文尼亚6月底经历了今年首轮热浪，大部分地区气温上升至30摄氏度以上，这在6月份并不常见。斯洛文尼亚气候学家卢奇卡·博加塔伊近日接受新华社采访时表示，除了自然因素之外，人为环境破坏、城市规划不科学等也是导致气候变化并给人类带来损失的重要原因。她认为，应对气候变化是全人类面对的共同挑战，只有通过国际合作才能解决。

6月中下旬，意大利几个主要城市最高气温都超过39摄氏度，为此该国卫生部发布了橙色高温警报。西班牙在连续两年夏季气温创历史新高后，今年再迎高温天气，6月该国部分地区气温已飙升至40摄氏度。塞浦路斯部分地区6月中旬气温高达45摄氏度，创下6月最热纪录。该国已发布今年夏季首个高温红色警报。

世界气象组织和欧盟气候监测机构哥白尼气候变化服务局4月联合发布的《2023年欧洲气候状况报告》显示，欧洲是全球变暖最快的大陆，气温上升速度约为全球平均速度的两倍。该地区有记录以来最热的3年都在2020年以后，最热的10年则全部在2007年以后。

报告还指出，热浪的频率、强度和持续时间将继续增加，对公众健康造成严重后果。过去20年来，欧洲与高温有关的死亡人数增加了约30%。

多国政府积极出台政策应对气候变化及其导致的高温天气。意大利自2004年以来实施了一项由卫生部协调的预防高温对健康影响的计划，该计划出台了相应的指导方针、监测和治理措施等，以适应和减少与高温有关的健康风险。今年该计划的相关措施已于5月20日启动，将持续到9月15日。

西班牙卫生部于今年5月启动了细分区域的高温预警系统，以提高民众对高温危险的认知。该系统将运行至9月30日，如果高温持续，还将延长至10月。

哥白尼气候变化服务局在6月发布的新一期季度预报预测，今年7月至9月，欧洲各地气温将普遍高于历史平均水平，南部地区将比历史平均水平干燥，而极北地区将比历史平均水平潮湿。

（据新华社电 执笔记者：陈文仙；参与记者：周玥、任耀庭、陈玉芬、王丽丽、薛东梅、李学军、陈刚）



晨光中的冰岛马



图为7月8日在德国法兰克福附近韦尔海姆拍摄的晨光中的冰岛马。
新华社/美联