

“小散低”变“精特美”，富有“烟火气”的食品小作坊监管提速——

让“草根美食”吃得更放心

本报记者 孔德晨

放学后买一串街边的“烤肠”解解馋，是不少人童年回忆里的独特风味；旅游时在景区买一份当地小吃，感受风土人情……食品小作坊，往往颇具地方特色，丰富了人们舌尖上的美味需求。然而，不同于食品生产企业的基础设施比较完善、生产环境要求相对严格、加工场所庞大，食品小作坊规模小、分散度高，监管难度大。食品小作坊怎么管？舌尖上的安全如何保证？记者近日到安徽等地探访。

小作坊美食“深入人心”

坐落于安徽省黄山西南麓的宏村，马头墙高低错落。石板巷间，挂着“传统美食”小旗子的各色食品小作坊吸引游人驻足品尝——毛豆腐、蟹壳黄烧饼、芙蓉糕……“前头卖糕，后头做糕”，不少小铺采取这种公开制作流程的作坊式售卖方法，别具特色。

“出门旅游，品尝当地美食是‘头等大事’。”正在一家铺子前购买芙蓉糕的来自江西的张女士告诉记者，“我觉得这种小作坊美食要比商店里批量售卖的地方特产更有味道，更能感受到当地的乡土人情。”

与张女士有相同想法的消费者不在少数。“不论是旅游景点的风味小吃，还是家乡街头巷尾的小食品摊，对我来说都有强烈的吸引力。”北京姑娘张水涵对记者说，“小作坊的小吃味道不错，价格便宜且有特色，只是会担心食品安全问题，比如原材料是否干净、制作过程是否公开透明等。”

如何定义食品小作坊？有什么特点？

安徽省市场监督管理局有关负责人告诉记者，食品小作坊是指有固定生产加工场所，从业人员较少、生产加工规模小、生产条件和工艺技术简单，生产加工传统、特色食品的生产经营者。食品小作坊虽有一定规模，但未达到国家规定的食品生产加工“企业”许可要求。

“小作坊很‘小’，规模多为几个人或是家庭传承、夫妻档；小作坊又很‘大’，不仅承载一代人的乡愁记忆，更是具有地方特色的一张美食‘名片’，关系着人们的日常饮食，也关系着从业者的就业与增收。”该负责人说，一直以来，食品小作坊的监管是一个难题。“食品小作坊入门门槛低，大多散落于大街小巷，生产条件简陋，生产操作缺乏规范，呈现出‘小散乱’的特点，给我们食品安全监管提出了挑战。”

据介绍，作为食品生产链条中的重要一环，小作坊生产的食品直接面向消费者，其食品安全问题直接影响到消费者的身体健康和生命安全。“由于部分食品小作坊没有纳入正规的管理，可能会采用劣质原料或违规添加剂，将生产的食品流向农村、超市等，扰乱市场秩序。”北京工商大学新商业经济研究院院长周清杰对记者说，“强化小作坊监管，筑牢食品安全防线，已成为亟待解决的问题。”

多样化监管助力小作坊提质升级

食品小作坊该怎么管？

一是杜绝“无证经营”。

走进安徽省黄山市黟县宏村市场管理监督所，记者看到办事大厅内桌面上摆放着食品小作坊登记流程图，从申请、受理、审查到决定、办结、制证，各项流程简明清晰，一目了然。“小作坊登记虽然不如企业要求那么严格，但也不可‘无证经营’。”安徽省市场监管局有关负责人告诉记者，近年来安徽省市场监管局全面细致开展普查工作，依法依规开展登记工作，要求各市局要指导基层市场监管部门严格按照《安徽省食品小作坊登记管理办法》规定的程序和条件开展小作坊登记工作。对未取得登记证的食品

本报南宁电（记者祝佳祺）近日，满载着来自东南亚的聚乙烯、聚酯切片、椰子汁、纸张等货物的X9578次西部陆海新通道铁海联运班列从广西钦州港东站缓缓驶出，开往重庆团结村站，标志着今年西部陆海新通道铁海联运班列运输货物突破40万标箱。

今年是《西部陆海新通道总体规划》实施的第5年，广西依托通道省际协商合作机制，在共建“一带一路”的金色纽带，推动西部陆海新通道建设不断取得新成效，班列运行线从最初1条发展到固定线路22条，并与中欧班列无缝衔接。截至目前，西部陆海新通道铁海联运班列已辐射我国18个省（区、市）、72个市、152站，所运输的货物通达全球124个国家和地区的518个港口，运输货物品类达到1154种，成为连接西部地区与东盟国家的重要纽带。

为确保西部陆海新通道班列运输，国铁南宁局沿海铁路公司积极推进钦州东站至钦州港站列车运行时速由80公里提速至90公里，线路通过能力增长12.5%。在钦州港东站作业区新增投产1条货物作业线，每日增加2列铁海联运班列装卸能力，进一步提升西部陆海新通道铁海联运班列点线能力。同时主动联系钦州铁路集装箱中心站、北部湾国际联运发展有限公司等单位建立会谈机制，简化货物进出港手续，优化货物堆场作业区域，提高作业效率。



▲在广西壮族自治区北海市合浦县廉州镇乾江街一家手工作坊，工人忙着晒制沙谷米。

林启波摄（人民视觉）



▲在重庆市酉阳土家族苗族自治县桃花源街道河滨挂面加工作坊，村民正在晾晒传统手工挂面。

邱洪斌摄（人民视觉）

小作坊，要监督其停产整改，加强帮扶和指导。

安徽省市场监管局同时要求各级市场监管部门要监督辖区内食品生产经营单位加强索证索票管理，严禁使用无证小作坊生产的食品原料；发现无证小作坊线索时，要及时通报信息，追查生产源头。

二是改善经营环境“脏乱差”，提高集中度。

者卫东经营的小作坊“老师炸鸡店”，以前位于甘肃省平凉市华亭市华粮美食城，“一间门面房不足60平方米，原料、解冻、卤制、售卖区域都在里面。”者卫东说，忙起来父子俩都转不过身，受条件限制，一天只能加工100个炸鸡。

如今，作为第一批入驻华亭市东升市场食品小作坊集中加工区的小作坊，“老师炸鸡店”焕然一新，标准化的厂房明亮整洁，现代化的设备智能高效，色香味俱全的炸鸡整齐陈列在销售区域。“通过升级改造，原来家族式作坊生产、经营环境卫生差、结构布局不合理的问题彻底解决，产品质量得到大幅度提升。”者卫东非常高兴。

从分散到集聚，科学监管让小作坊更有奔头。甘肃省平凉市坚持“统一选址规划、统一基础设施、统一厂房车间、统一流程布局”的建设标准，在崆峒区、华亭市、静宁县建成7个集中加工区，引导入驻食品小作坊300户，第三方投资2亿元，市场主体投资3700万元，预计年产值6亿元。

三是建立统一标准，规范化、标准化生产管理。

2020年，安徽省市场监管局印发了《安徽省食品小作坊生产规范》，对食品小作坊生产过程中基本要求、生产加工场所、场所内部结构、设施与设备、卫生管理、食品原料和食品添加剂等多项指标作出规定。亳州粉皮、池州西山焦枣、黄山烧饼、芜湖香菜、宣城水阳豆腐干……这些富有地方特色的美食各有专门的小作坊生产规范。

以亳州粉皮为例，其生产规范中对生产加工场所规定，用于加工粉皮的晾晒场所四周应无扬尘及污染源。在生产工艺流程环节，过滤部分规定用80—100目筛眼的振荡平筛过滤，去渣；筛面上装置2—3根喷水水管，边筛边洒水，使渣内的淀粉充分筛滤出来；喷洒的水应为原料的1.5倍。

“详细的生产规范不仅给小作坊生产者提供了参考和指引，更加速带动了一方产业的提质升级。”安徽省市场监管局有关负责人说。

让“酒香”飘出“小巷”

“酒香”飘不出“小巷”，是众多食品小作坊面临的难题。安徽省黄山市屯溪区南溪南村是传统古村落，迄今已有1100多年历史，当地大部分居民以制作豆腐为生。如何将名不见经传的小村落变成远近闻名的“豆腐村”？

“通过不断完善基础设施建设，提升关键节点，针对豆腐污水异味重、管道经常淤积炸裂等问题，村里积极争取1500多万元专项债资金，实施‘整村雨污分流’项目，极大改善了环境。”黄山市市场监管局有关负责人介绍，监管部门还指导帮助当地居民注册“花山谜窟”“千里香”“小阿东”等8个豆制品小作坊品牌商标，举办“豆腐节”“豆腐宴”“青创市集”等活动；成立公司，从豆制品小作坊户手中收购成品，再通过礼盒包装，以伴手礼、特产等形式销售，去年礼盒订单销售量达6000余份，销售金额超50万元，实现村集体经济和农民收入“双提升”。

推动食品小作坊提档升级，各地都在行动。

江苏省市场监督管理局有关负责人介绍，江苏各级市场监管部门通过精准帮扶小微食品企业提升食品安全管理水平，引导小微食品企业从“加工价值”向“品牌价值”转变，有序推动食品产业向规范化、集约化、品牌化发展。经过提档升级，江苏近4000家食品小作坊进行了软、硬件改造，自主投入约8000万元。目前，江苏构建起“省名特优食品小作坊”“金陵名食坊”“锡食名坊”等品牌矩阵，推动食品产业高质量发展。

河南省新野县市场监督管理局针对制约小作坊发展的瓶颈问题，大力建设“共同富裕坊”、“乡愁”传统特色食品小作坊、食品小作坊特色村，助力区域特色食品产业高质量发展。目前，全县作坊行业年产值超1亿元，提供逾上千个就业岗位，农户增收3600余万元。

推动小作坊走向更大舞台，既要传承，也要创新。

“从一个产品走向一个产业，背后是管理方式的转变。”周清杰认为，市场监管部门不仅要因地制宜、分类施策有针对性地帮扶小作坊发展，更要通过科学利用整合文旅资源、信息资源、产业资源，不断吸引新群体涌入、新业态入驻，让新的经济增长点出现，实现小作坊产业发展与地域文化、乡村全面振兴融合推进，让“老”味道焕发“新”活力。



近日，位于甘肃省酒泉市肃州区1969文化创意产业园“后备箱集市”人头攒动、热闹非凡，特色美食、服饰、玩具、文创产品、手工制作等百余种商品吸引了大量市民和游客，助力城市“夜经济”活力提升。图为市民正在逛夜市。

陈坤摄（人民视觉）

『首次高级别对话』达成五项成果——

中德绿色合作再进一步

本报记者 邱海峰

6月22日，中德气候变化和绿色转型对话合作机制首次高级别对话在北京举行。中国国家发展改革委主任郑栅洁、德国联邦副总理兼经济和气候保护部部长哈贝克以及中德双方10多个部门代表参加。“首次高级别对话”达成了怎样的成果？记者进行了采访。

在中欧当前出现贸易摩擦的背景下，这次对话的基调很受关注。国家发展改革委明确表态，本次对话旨在落实两国领导人就加强中德气候变化和绿色转型对话合作重要共识，扎实推进政策交流和务实合作。

从当天情况看，达成的5项成果充分体现了“合作”这一关键词：双方在机制框架下启动绿色转型中德省州合作，国家发展改革委与德国相关部门分别达成中德能效工作组2024年工作计划及《落实〈中德循环经济和资源效率对话行动计划〉的近期活动要点》，工业和信息化部与德国联邦经济和气候保护部成立中德工业减碳工作组，国家节能中心和德国国际合作机构启动中德重点领域能效提升示范项目合作。

对于中德来说，气候变化和绿色转型合作并非刚起步。1994年，双方就已签署过《环境保护合作协定》，此后一直在推进更多合作，如碳排放核查试点、碳排放权交易体系和碳市场机制等领域合作，在中德能效合作框架下实施中德城镇化节能示范项目等。

正是通过相关合作，中德双方发展在多个方面从中受益。自2016年开始，中德两国合作实施重点用能单位节能诊断示范项目，累计完成节能改造97项，每年可实现节能约16.93万吨标准煤，减少二氧化碳排放约44.02万吨。实施中德能效网络小组项目，在中国江苏太仓中德产业园10余家中德企业组建能效网络小组，合作挖掘节能潜力，5年内实现节能4000万千瓦时。会上，不少代表认为中德双方在绿色合作方面已经取得明显成效，未来还有广阔空间，而且这不止于中德之间，中欧双方亦是如此。

推进绿色合作需要依托本国发展。记者注意到，在本次启动的绿色转型中德省州合作中，中方参与合作的分别是江苏省、四川省。从地理位置上看，这两个省分别位于中国东部和西部；从绿色发展情况看，二者在节能环保、资源循环利用、清洁能源等方面各有优势，表现不俗。而这两个省的发展背后，正是这些年中国在全国范围大力推进绿色低碳转型发展所做的努力及取得的成果——

构建全球最系统完备的碳减排顶层设计和政策体系。国家层面出台了做好“双碳”工作的意见和《2030年前碳达峰行动方案》两个顶层设计文件，进行全面系统部署。各部门制定了12个分领域分行业碳达峰实施方案，以及科技、财政、金融、标准、消费等18个支撑保障方案。全部31个省份都出台了本地区碳达峰实施方案。

可再生能源装机规模全球最大、发展速度全球最快。截至2024年3月底，中国可再生能源装机规模达到15.85亿千瓦，占全国总装机的52.9%，约占全球可再生能源装机的40%。

实现全球最快的新能源汽车普及。新能源汽车产销量连续9年位居全球第一，保有量达到2041万辆，占全球一半以上。新能源汽车的市场渗透率2023年已超过31%，2024年5月达到39.5%，在主要经济体中位居第一。

建成全球最大、最完整的新能源产业链。全球前5家风电整机企业中有4家中国企业、10家动力电池制造商里有6家中国企业，光伏组件产量连续16年位居世界首位，提供了全球70%的光伏组件和60%的风电装备。

一组组数据让世界清楚看到：近年来，中国绿色低碳发展成效显著，在推进自身绿色转型的同时，为全球应对气候变化作出了积极贡献。作为最大的发展中国家，中国承诺用30年左右的时间实现从碳达峰到碳中和，所用时间全球最短、碳排放强度降幅全球最大，这样的决心和力度是前所未有的。

“中国在推进可再生能源发展方面成就令人瞩目。”在当天活动上，多位德方代表表示，愿与中方一道加强合作，在可再生能源消纳、智能电网发展、零碳低碳产品生产等具体领域进一步探索合作空间，将中德绿色合作提高到新的水平。