

《公平竞争审查条例》发布——

加快建设全国统一大市场

本报记者 李 婕

公平竞争是市场经济的基本原则，也是建设全国统一大市场的客观要求。近日，《公平竞争审查条例》（以下简称《条例》）公开发布，首次以行政法规的形式对公平竞争审查的对象、标准、机制、监督保障等作出全面、系统、详细的规定。在国新

办6月21日举行的国务院政策例行吹风会上，国家市场监督管理总局反垄断总监许新建表示，《条例》对于加快建设全国统一大市场、保障各类经营主体依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，具有十分重要的意义。

“准入不准营”“玻璃门”“旋转门”等现象尚未消除。针对这些问题，《条例》进一步完善了公平竞争审查制度规则，审查范围更加全面，机制更加健全，标准更加优化，保障更加有力。《条例》对公平竞争审查制度作了一次全面升级。”许新建说。

保障各类经营主体公平竞争

竞争政策就是发展政策，直接影响各类经营主体。“我国建立公平竞争审查制度的目的就是要防止出台排除、限制竞争的措施，为各类经营主体公平竞争营造一个良好的环境。”市场监管总局竞争政策协调司司长周智高说，《条例》从四个方面明确了19项政策措施不得包含的内容，建立了一个涵盖经营主体生命全周期、经营全链条的审查标准体系。

具体来看，市场准入和退出方面，要保障机会平等；在商品要素的流动方面，要保障进出自由；在影响生产经营成本方面，要保障竞争公平；在影响生产经营行为方面，要保障经营自主。例如，根据《条例》的规定，有关政策措施不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等违法设置审批程序；不得限制外地或者进口商品、要素进入本地市场或者阻碍本地经营者迁出，商品、要素输出；不得给予特定经营者税收优惠；不得违法干预实行市场调节价的商品、要素的价格水平。

据介绍，从2016年公平竞争审查制度建立以后，已经组织了三次全国系统性集中清理，及时纠正不当干预市场竞争的政策措施。下一步，清理工作要常态化，继续深入实施。

“随着《条例》的全面落实和深入实施，加快建设全国统一大市场的公平竞争制度基础将更坚实，惠及各类经营主体的政策措施将更公平，我国营商环境市场化、法治化、国际化水平将得到进一步提升。”许新建说。

破地区封锁和行业垄断。许新建说，《条例》的出台标志着公平竞争审查工作进入了一个崭新的阶段。

围绕“预防”作出制度安排

作为反垄断法律体系的重要组成部分，《条例》在整个体系之中如何定位？能起到哪些特殊作用？

“主要是预防政府部门出台排除、限制竞争的政策措施。”市场监管总局法规司司长彭新民说，围绕“预防”两个字，《条例》作了一系列制度安排。

坚持应纳尽纳、应审尽审，《条例》将涉及经营者经济活动的政策措施，包括法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施都纳入公平竞争审查范围。同时规定，除《条例》第十二条规定的例外情形，没有经过公平竞争审查或者经公平竞争审查不符合《条例》规定的，一律不得出台，增强了制度的刚性约束。此外，《条例》有针对性设置了监督处理措施和考核评价机制，保障公平竞争审查工作可监督、可检查、可问责。

司法部立法二局负责人郭启文介绍，此前公平竞争审查制度实施过程中还存在一些问题，有些地方和领域未按照要求开展政策措施的公平竞争审查，地方保护、区域封锁和行业壁垒等情形仍然存在，

公平竞争审查工作进入崭新阶段

中国公平竞争审查制度建立于8年前。2016年，国务院印发《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》，要求行政机关和法律行政法规授权具有管理公共事务职能的组织在起草涉及经营主体经营活动的政策措施时应当进行公平竞争审查。

“8年来，这项制度的实施对于促进有效市场和有为政府的更好结合、推动国内市场高效畅通，发挥了重要作用。”国家市场监督管理总局反垄断总监许新建说。

据介绍，制度实施以来全国累计审查的政策措施161.8万件，清理存量文件447万件，废止和修订了排除、限制竞争的政策措施9.3万件，一批妨碍经营主体公平准入、影响经营主体公平竞争、限制商品要素自由流动的政策措施得到纠正，地方保护和区域壁垒得到有力破除。同时，公平竞争审查制度的实施机制不断健全。

在此基础上，司法部、市场监管总局起草了《条例》草案。《条例》一方面致力于回应经营主体关于市场准入和退出、商品要素自由流动等方面的关切；另一方面致力于解决公平审查制度刚性约束不足的问题，进一步健全制度的实施机制，强化监督保障措施，推动制度落实落地，更大力度打



6月22日，2024世界智能产业博览会迎来公众开放日，众多市民、客商来到国家会展中心（天津）参观。博览会上，多款仿生机器人、象棋机器人、咖啡机器人等功能各异的机器人展现智能化的未来生产生活场景，吸引与会者驻足互动。新华社记者 孙凡越摄

金融机构总资产达476.49万亿元

本报北京6月23日电（记者徐佩玉）中国人民银行发布的数据显示，截至今年一季度末，中国金融机构总资产为476.49万亿元，同比增长8.5%，其中，银行业机构总资产为429.58万亿元，同比增长8.1%；证券业机构总资产为14.05万亿元，同比增长2.5%；保险业机构总资产

为32.86万亿元，同比增长15.8%。同期，金融机构负债为434.97万亿元，同比增长8.5%，其中，银行业机构负债为394.49万亿元，同比增长8.1%；证券业机构负债为10.57万亿元，同比增长1.4%；保险业机构负债为29.92万亿元，同比增长17.1%。

三部门推出11条举措

促进高校毕业生等青年就业创业

本报北京6月23日电（记者李婕）日前，人力资源社会保障部、教育部、财政部联合印发《关于做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》，提出11条稳就业政策举措，全力促进高校毕业生等青年就业创业。

通知明确，合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策，对企业招用符合条件的毕业年度高校毕业生、离校未就业高校毕业生及登记失业青年的，可发放一次性扩岗补助。延续实施国有企业增人增资政策。对见习期满未与

见习人员签订劳动合同的，可给予剩余期间见习补贴。政策均执行至2025年12月31日。

通知指出，实施先进制造业青年就业行动，建立先进制造业企业集群职称评审“绿色通道”，打包办理支持企业吸纳就业和助力人才发展系列政策。鼓励引导基层一线就业，实施“三支一扶”计划，统筹推进其他基层服务项目实施，鼓励有条件的地方结合实际适当扩大招募规模。强化创业支持，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点，支持自主创业和灵活就业。



盛夏时节，被誉为“空中草原”的祁连山国家公园甘肃省张掖市肃南裕固族自治县康乐草原段，景色优美，气候宜人，空气清新，草原、蓝天、雪山、森林交相辉映，令人如在画中，吸引了众多游客。

王 将摄（人民视觉）

10年来煤炭消费比重下降12.1个百分点

人均生活用电量增至近1000千瓦时

本报北京6月23日电（记者廖睿灵）记者近日从国家能源局获悉，10年来，中国深入推动能源消费革命、供给革命、技术革命、体制革命，全方位加强国际合作，能源发展取得了历史性成就。

能源绿色低碳发展不断迈上新台阶。2013年至2023年，中国煤炭消费比重从67.4%下降到55.3%，累计下降12.1个百分点；风电、太阳能发电、水电、核电及生物质能等非化石能源消费比重从10.2%提高到17.9%，累计

提高7.7个百分点。中国能源利用效率大幅提升，成为全球能耗强度下降最快的国家之一。2023年，可再生能源发电新增装机超过全球的一半，累计装机规模占全球比重接近40%。

中国能源安全稳定供应水平实现新跃升。2013年到2023年，一次能源生产总量累计增长35%，原煤生产能力持续增强，原油产量保持在2亿吨水平，电力装机、天然气产量实现翻番。风电发电装机从7600多万千瓦增长到4.4亿千瓦以上，增长了近5倍，光伏发电装机从1900多万千瓦增长到6亿千瓦以上，增长了30多倍。2023年，可再生能源发电新增装机超过全球的一半，累计装机规模占全球比重接近40%。西电东送能力超过3亿千瓦，支撑了东中部地区约1/5的用电需求，长输油气管道总里程从10万多公里增长到19万公里，

海南省文昌市锦山镇的华能文昌风电厂实施“以大代小”增容改造项目，将拆除32台到达使用年限的风机，重新安装16台效率更高、发电功率更大的风机。目前，项目正处于风机拆除施工阶段。

石中华摄（人民视觉）

增长约80%。全国人均生活用电量从500千瓦时增长到接近1000千瓦时，翻了一番。

能源科技现代化水平进入国际先进行列。形成自主知识产权的华龙一号等三代压水堆核电技术，山东石岛湾全球首座高温气冷堆商业示范工程建成投运。非常规油气勘探开发、重型燃气轮机研制不断取得新突破。特高压输电、高参数煤电等技术保持世界领先。风电形成从设备制造、开发建设到运行维护的完备全产业链体系，光伏电池转换效率多次刷新世界纪录，风电和光伏发电成本分别下降60%和80%。水电全产业链领先全球，建成单机容量世界最大的白鹤滩水电站。新型储能、氢能等前沿技术产业化步伐加快。

能源重点领域和关键环节改革持续深化。全国统一电力市场体系加快建设，全社会用电量60%以上实现市场化交易配置；油气市场体系初步形成；煤炭中长期合同制度和市场价格形成机制不断完善。

能源国际合作全方位拓展。海外油气合作区和进口通道进一步巩固增强。巴西美丽山特高压直流输电工程、华龙一号海外首堆等一批标志性工程建成投产，与周边7个国家实现电力互联。成功打造“一带一路”能源合作伙伴关系、全球清洁能源合作伙伴关系两大主场外交机制，中国—东盟、中国—东盟等6大区域能源合作平台落地见效，中国日益成为全球能源治理体系的重要力量。

超千家“小巨人”企业将获财政奖补支持

本报北京6月23日电（记者汪文正）日前，财政部、工业和信息化部印发《关于进一步支持专精特新中小企业高质量发展的通知》，提出，2024年至2026年，聚焦重点产业链、工业“六基”（基础零部件、基础元器件、基础材料、基础软件、基础工艺和产业技术基础）及战略性新兴产业、未来产业领域，通过财政综合奖补方式，分三批次重点支持2024年首批先支持1000多家“小巨人”企业，以后年度根据实施情况进一步扩大支持范围。

中央财政资金将从三方面支持重点领域的“小巨人”企业：支持企业围绕打造新动能，攻坚新技术、开发新产品加大科技创新投入，不断夯实企业立身之本；支持企业围绕强化产业链配套能力提升协作配套能力，不断夯实产业基础支撑；支持地方探索对专精特新中小企业培育赋能，不断夯实服务体系。

奖补标准方面，新一轮专精特新中小企业奖补政策拟沿用此前标准，即按照每家企业连续支持3年、每家企业合计600万元测算对地方的奖补数额。

海洋油气完井工具“智慧工厂”投产

本报北京6月23日电（记者李婕）记者从中国海油获悉，由中国自主研发的首个海洋油气完井工具“智慧工厂”在天津投产，标志着中国高端海洋完井工具制造产业全面走向智能化，对提高复杂构造油气田生产效率、缩短油气田建设时间、延长油气田开采寿命具有重要意义。

完井是钻井作业的最后环节，是确保油气顺利流出地下岩层、输送至地面采集的关键工程技术。完井工具能够根据油气层地质特性，在井底建立油气层与油气井井口之间的合理连通通道，保障井下油气通道畅通，实现油气田安全、高效生产。

本次建成的“智慧工厂”位于天津经济技术开发区，是中国油气行业首个完井工具制造的智能化、柔性化整装基地，投产后将用于“海弘”完井工具的智能生产。

据介绍，中国海油通过多年制造工艺技术积累，自主设计建造了多种生产专用机器，同时定制开发了数百种上千道自动化运行程序，打造完井工具智慧工厂，能够满足多种完井工具产品的自动化、定制化生产。

江苏省海安市鼓励当地劳动密集型企业在乡村建立“微工厂”“帮扶车间”“共富工坊”等，把灵活就业岗位送到农村妇女“家门口”，实现挣钱、顾家“两不误”。图为6月23日，村民在海安市孙庄街道祖师庙村一家“微工厂”生产外贸清洁用品。

翟慧勇摄（人民视觉）

