

中国人民银行、国家市场监管总局发布《管理办法》——

# 完善受益所有人信息备案制度

本报记者 汪文正

为提高市场透明度，维护市场秩序、金融秩序，中国人民银行、国家市场监管总局近日出台《受益所有人信息管理办法》（以

下简称《管理办法》），自2024年11月1日起施行。日前，中国人民银行有关负责人就《管理办法》相关情况答记者问。

## 进一步优化营商环境

为何要出台《管理办法》？中国人民银行有关负责人表示，出台《管理办法》旨在提高市场透明度，维护市场秩序、金融秩序，预防和遏制洗钱、恐怖主义融资活动，对受益所有人信息备案和管理作出具体规定。

从国内来看，中国已在企业信用信息公示系统中向社会公开企业主要的股权结构信息。该负责人介绍，《管理办法》建立完善了受益所有人信息识别标准，是中国优化营商环境的重要举措。

“推进受益所有人信息备案制度建设，能够更加清晰明确地反映公司等主体的股权结构及最终控制、受益情况，提高市场透明度，增强经营主体之间的信息对称和互信，提升交易安全和效率，进一步优化中国营商环境。同时，受益所有人信息备案制度有助于从源头上防范空壳公司、虚假注资和嵌套持股等违规行为，有助于打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，有助于预防和遏制腐败。”前述负责人说。

从国际上看，受益所有人信息备案已成为国际标准和国际通行做法。该负责人介绍，二十国集

团（G20）一直推动提高受益所有人信息透明度，世界银行已将受益所有人登记备案制度列为营商环境评估的重要指标，金融行动特别工作组（FATF）也将此列为反洗钱国际评估的重要指标。目前，世界主要经济体均已建立该制度。

## 明确受益所有人识别标准

据介绍，《管理办法》规定了应当备案受益所有人信息的主体，设置了承诺免报条款，明确了受益所有人识别标准，限定了备案信息查询使用条件等，更好地规范公司等主体备案受益所有人相关信息。

哪些主体需要备案受益所有人信息？该负责人明确，公司、合伙企业和外国公司分支机构是《管理办法》目前规定的“备案主体”。同时，个体工商户无需备案受益所有人信息。非公司企业法人、个人独资企业、农民专业合作社（联合社）及其分支机构，以及境内公司、合伙企业的分支机构暂时无需备案受益所有人。

什么是“受益所有人”？如何判定“受益所有人”？《管理办法》对受益所有人识别标准作出了详细规定。

根据《管理办法》，受益所有人是

指最终拥有或实际控制备案主体，或者享有备案主体最终收益的自然人。符合下列标准之一的自然人即为备案主体的受益所有人：一是通过直接方式或者间接方式最终拥有备案主体25%以上股权、股份或者合伙权益；二是虽未满足第一项标准，但最终享有备案主体25%以上收益权、表决权；三是虽未满足第一项标准，但单独或者联合对备案主体进行实际控制。

“受益所有人可能不止一个自然人，任何满足上述三个标准之一的自然人都应作为受益所有人进行备案。如果通过上述标准均不能确认受益所有人，则应当将负责日常经营管理的人员视为受益所有人。”该负责人说。

## “层层穿透”至受益者

如何确保对受益所有人的准确识别？该负责人表示，在识别受益所有人时，要“层层穿透”至最终拥有、实际控制备案主体或享有其最终收益的自然人。

据介绍，受益所有人与公司法中规定的“实际控制人”有类似之处，但两者也有不同。首先，受益所有人包括了拥有、控制和收益三个方面的内容，受益所有人既可以是公司（合

伙企业）的拥有者，也可以是公司（合伙企业）的控制者、获益者。其次，受益所有人需要穿透至自然人。“实际控制人”既可以是法人也可以是自然人，而受益所有人是自然人。

人民银行将采取措施便利备案主体，尤其是中小微企业填报受益所有人信息。“对于大部分备案主体来说，受益所有人就是最终持股25%以上的自然人，只有存在复杂股权安排的备案主体才需要按照《管理办法》规定的标准逐条识别。对于股权（合伙权益）结构较为复杂的备案主体，人民银行将发布《受益所有人信息备案指南》，为其填报工作提供指导。”该负责人说。

在受益所有人信息保护方面，《管理办法》也作出规定。“从国际范围看，中国对受益所有人信息安全和隐私保护采取相对审慎的要求。”该负责人介绍，国际上对受益所有人信息管理政策大致可分为两类，一类是将受益所有人信息作为公开信息，可供全社会公开查询；另一类将其作为非公开信息，仅供政府部门和反洗钱义务机构在履行法定职责时查询。中国采取第二类政策，强调信息的保密性，明确备案的受益所有人信息不对社会公开，《管理办法》第十二条对此进行了详细规定。



作为中国重要的能源生产基地，大庆油田近年全力践行“双碳”战略、积极探索绿色转型新模式，在传统能源基础上积极推进光伏、风电等新能源项目建设，把新能源业务并入主业发展，加快智能化绿色化改造。图为在大庆油田第一采油厂第九作业区，石油工人在丛式井采油平台对设备进行巡检。新华社记者 谢剑飞摄

5年来

## 中国对法国进出口年均增长5.9%

据新华社北京5月5日电（记者 邹多）海关总署最新数据显示，2019年至2023年，中国对法国进出口年均增长5.9%。今年一季度，中国对法国进出口1272.2亿元。

在农产品领域，法国是中国在欧盟的第一大农产品进口来源国。2023年，中国自法国进口农产品469.5亿元，较2019年增长50.5%；今年一季度进口值接近100亿元。

在消费品领域，5年来，中国自法国进口消费品年均增长12.3%。与此同时，中国产品也越来越受到

法国民众喜爱。5年来，中国对法国出口消费品年均增长3.9%。今年一季度，中国对法国出口消费品分别增长30.6%、27%、24.3%、28%。

在高科技产品领域，法国是中国飞机和航空器零部件的主要进口来源国，5年来占中国同类产品进口比重保持在三成左右。此外，中法两国科技创新合作正在进一步拓展。5年来，中国自法国进口材料技术产品、生物技术产品、集成电路年均分别增长38.8%、13.9%、14%。

## 中国出口产品正向“专精特新”发展

据新华社北京5月5日电（记者 谢希瑶）商务部对外贸易司司长李兴乾日前说，结合中国一季度出口表现，成套设备、智能产品、绿色低碳节能环保产品等三个领域创新活力充沛、有持续增长潜力。中国出口产品正向“专精特新”发展。

李兴乾介绍，智能产品出口需求增加，深耕细分领域，机器人等智能化产品深受消费者喜爱。例如，在家居领域，扫地机器人、泳池清洁机器人、自动割草机器人都有“黑科技”；在工业机器人领域，中国也是重要的出口国和应用

市场。据国际机器人联合会统计，中国2017年至2022年机器人安装量年均增速达13%。海关数据显示，2023年中国工业机器人出口增速达86.4%。

他还说，中国成套设备出口基础雄厚。中国的汽车、装备制造等行业凝聚了长产业链、全产业链的创新成果，如果把其中一些零部件、功能系统单独拿出来，都创意十足、科技感十足。例如汽车中的车载语音系统，正向AI领域高速迈进；工厂、仓储物流中常用的叉车，也正逐步向电动化、无人化迭代升级。

## 棉农综合服务平台护航棉花生产

据新华社北京5月5日电（记者 郁琼源、黄韬铭）记者日前从中国供销集团了解到，近年来，棉农综合服务平台发挥金融助农平台作用，为棉花生产“保驾护航”。

为降低棉农种植成本，缓解棉农资金周转压力，中国供销集团所属全国棉花交易市场发挥棉花全产业链大数据优势，于2021年8月上线棉农综合服务平台。平台与多家银行共同合作创新服务模式，将棉农的种植交售数据转化成一一张张

“植棉征信报告”，为银行给棉农授信提供精确依据，更为广大棉农提供信贷支持。

记者了解到，平台不仅有助于缓解棉花生产资金困难，也为农业金融机构惠农助农提供了数字化信息服务便利。“我们与国有大型银行联合开展创新性合作，两年多来，各家银行通过棉农综合服务平台累计发放惠农贷款超过100亿元，贷款户数已达3.5万户。”全国棉花交易市场副总经理沈浩强说。

## “水果之王”榴莲价格有望继续下探

据新华社南宁5月5日电（记者 雷嘉兴、杨驰）近期，有着“水果之王”之称的榴莲迈入采摘旺季，大量进入国内市场，随着供应量持续增大，榴莲价格逐步“下探”，备受消费者青睐。随着大批榴莲陆续上市，“质优价廉”的趋势有望延续，价格或继续“一路向下”。

榴莲价格持续“下探”的背后是中国—东盟农产品贸易的快速发展。

今年一季度，我国经友谊关口岸进口鲜榴莲4.8万吨，价值18.5亿元。其中越南鲜榴莲进口增长势头迅猛，进口达3.5万吨，价值12.8亿元。与此同时，完善的冷链物流体系和快速发展的电商平台也为榴莲在国内市场热销提供了有力支持。

随着中国—东盟区域合作不断深化，中国消费者会品尝到更多质优价廉的东盟水果。



上海临港青少年活动中心日前竣工。该项目由中建八局一公司承建，总建筑面积约6.1万平方米，为临港新片区重点民生工程、临港教育改革开放先行区重点项目、临港三大地标性建筑之一，融汇“三全五育”和“STEAM”教育理念，定位为“科艺方舟 创梦未来”青少年梦想启航点，将有力促进上海青少年的全面发展。冉一帆摄（人民视觉）

## 特色街区人气旺

天山明月城位于新疆乌鲁木齐市水磨沟区，是集餐饮、歌舞演艺、休闲娱乐为一体的综合性文化旅游地标。今年“五一”假期，天山明月城迎来客流高峰，人们在这里体验传统与现代并存的魅力。因为人们在新疆乌鲁木齐市水磨沟区天山明月城游玩。新华社记者 胡虎虎摄



目前中国技能人才总量已超2亿人，占就业人员总量26%以上——

# 未来3年力争新增500万人次高技能人才

不久前，人力资源和社会保障部会同相关部门印发《关于实施高技能领军人才培养计划的通知》，提出力争用3年左右时间，全国新增高技能人才1.5万人次以上，带动新增高技能人才500万人次左右。该目标如何实现？

“在技术工人当中最需要提高的是高技能人才，而在高技能人才当中最需要关注的是高技能领军人才。”人力资

源和社会保障部职业能力建设司副司长王晓君介绍，“我们将健全培养、使用、评价、激励联动推进机制，加快培养高质量发展所需的技术技能型、复合技能型、知识技能型和数字技能型领军人才，带动高技能人才整体发展。”

目前我国技能人才总量已超2亿人，占就业人员总量26%以上；高技能人才超过6000万人。但是技能人

才长期数量不足，特别是高技能人才供给与产业转型升级需求之间的结构性矛盾日益凸显。

“初级技能人才多，高技能人才少；建筑、纺织等传统型技能人才多，信息、能源、材料等现代型技能人才少；单一型技能人才多，复合型技能人才少；短期速成的人数多，系统培养的人数少。”宁波市人力资源和社会保障局局长叶苗这样总结。

业内专家普遍认为，随着技术进步和产业转型升级步伐加快，高质量劳动力短缺的结构性矛盾可能更加尖锐。正因如此，这次通知明确提出，动员和依托社会各方面力量，在先进制造业、现代服务业等有关行业重点培育高技能领军人才。

“各地要加强人才供给需求预测，结合经济社会转型、科技创新发展和产业结构变革趋势，制定地方性、行业性领军人才专项培养计划。同时加大培养培育力度，支持企业联合教育科研机构，通过合作培养、项目协作等方式，帮助领军人才及培育对象提高技术研发水平。”王晓君说。

叶苗认为，可以通过统筹推进新职业工种开发配套工作、调整高技能人才的评价主体等，为高技能人才培训、评价提供有力支撑。此外，政府部门之间应加强协同，激励企业自主培训，鼓励龙头企业制定技能人才培养标准；同时支持技工院校办学，激

励更多劳动者走技能成才之路。

培养人才，创造良好平台也是必要一环。“下一步将优先支持参与国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业的领军人才领衔创建技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室，聚焦先进制造业、战略性新兴产业、数字经济等领域开展技术革新、技能攻关和人才培养工作，符合条件的按规定给予经费支持。”王晓君介绍。

社会地位不高、收入水平偏低问题，是不少技能人才面临的痛点，也是一些青年不愿意从事技能岗位的重要原因。

为推动破解这一难题，这两年我国推出“新八级工”制度，并规定聘用到特级技师岗位的人员可参照企业正高级职称人员，享受同等待遇；首席技师薪酬待遇可参照本单位高级管理人员标准确定或根据实际确定，不低于特级技师薪酬待遇。

这次通知提出，支持企业健全“新八级工”技能岗位等级设置，引导企业建立健全基于岗位价值、能力素质和业绩贡献的技能人才薪酬分配制度。对在技术革新或技术攻关中作出突出贡献的领军人才，企业可从成果转化所得收益中以奖金、股权等多种方式给予奖励。鼓励企业对关键技术岗位领军人才实行年薪制、协议工资制、项目工资制。

“只有转变‘重学历、轻技能’的观念，鼓励技能要素参与分配，让‘技高者多得’，才能切实提升技术工人的积极性和创造性，为企业发展注入更多动力和活力。”广东省机械技师学院教师杨登辉说。

（据新华社北京5月5日电 记者 姜琳、黄浩京）



中国宝武钢轨交材料科技有限公司车轮车轴厂车轮精加工技能大师沈飞在轨道交通行业从事数控加工已有27年的时间。近年来，沈飞带领团队攻克了国产时速350公里“复兴号”高铁车轮机加工难题，有力促进了国产化高铁车轮的量产。图为沈飞在检测车轮质量。王文生摄（人民视觉）