

全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单发布——

# 为全球服务贸易提供新机遇

本报记者 邱海峰

日前，商务部发布《跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版）和《自由贸易试验区跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）》（2024年版），自2024年4月21日起施行。商务部服贸司、自贸区港司负责人表示，全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单的实施，标志着首次在全国对跨境服务贸易建立负面清单管理模式，形成了跨境服务贸易梯度开放体系。这是我国服务贸易管理体制的重大改革，也是我国扩大高水平对外开放的重大举措，充分显示了中国坚持深化改革、扩大开放的决心和方向，也将为全球服务贸易开放创新合作提供新的机遇。

## 对接国际高标准经贸规则

世贸组织《服务贸易总协定》中，将国际服务贸易分为跨境交付、境外消费、商业存在和自然人移动四种模式。商业存在是基于设立外商投资机构而提供的服务贸易，其他三种模式则统称为跨境服务贸易。

数据显示，近十年，国际服务贸易快速发展，全球跨境服务贸易年均增速是同期货物贸易增速的1.5倍，在全球贸易中的占比提升至22%。随着数字技术快速突破、各领域数字化转型深入发展，跨境服务贸易的潜力将得到进一步激发，成为全球贸易增长的重要引擎。中国服务贸易规模位居世界前列，市场潜力巨大。

2013年以来，中国通过制定发布并持续压减《外商投资准入负面清单》，全面实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，不断提升投资自由化水平。而在跨境服务贸易方面，主要还是根据缔结的国际条约或协定中所作的承诺，给予其他缔约方或参加方市场准入和国民待遇，而且大部分是以正面清单模式进行承诺的。

商务部服贸司、自贸区港司负责人表示，当前，负面清单模式已经成为国际高标准自贸协定在跨境服务贸易领域作出开放安排的一个主要方式。此次发布的这两版清单，就是主动采用负面清单模式，统一管理跨境服务贸易市场准入，为下一步更好对接国际高标准经贸规则奠定基础。

## 提升跨境服务贸易管理透明度

两版清单的主要内容是什么？

上述负责人介绍，跨境服务贸易负面清单按国民经济行业分类，统一列出对境外服务提供者



位于江苏连云港的中哈物流基地依托自贸试验区政策，突出双向开放、海陆枢纽的特色功能定位，加速融入长三角发展。目前，经由该物流基地的中欧班列线路已经拓展到104个国际货运站点，拥有中亚五国、中吉乌、中土、中俄、中欧、中蒙6条国际班列线路。图为江苏连云港中哈物流基地堆场，大型机械正在吊装集装箱。

王健民摄  
(人民视觉)

以跨境方式（通过跨境交付、境外消费、自然人移动模式）提供服务的特别管理措施。全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，均涉及农林牧渔业，建筑业，批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，金融业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业等11个门类。其中，全国版跨境服务贸易负面清单共71条，自贸试验区版跨境服务贸易负面清单共68条。

此次发布的首张全国版清单，主要是将过去分散在各个具体领域的准入措施，以“一张单”的方式归集列出，同时明确清单之外的领域，按境内外服务及服务提供者待遇一致原则实施管理，实现了服务贸易管理由正面清单承诺向负面清单管理的转变，有效提升了跨境服务贸易管理的透明度和可预见性。

同时，结合发展实际和开放需求，在自贸试验区对自然人职业资格、专业服务、金融、文化等领域进一步作出开放安排。例如，清单采取了更加开放的人才政策，取消了境外个人参加注册城乡规划师、房地产估价师、拍卖师、勘察设计注册工程师、兽医、注册监理工程师等6类职业资格考试的限制；允许符合条件的境外个人依法申

请开立证券账户和期货账户，允许境外个人申请从事证券投资咨询和期货交易咨询业务；清单取消了在中国境外设立的经营主体以及境外个人从事报关业务的限制；清单放宽了中外合作制作的电视剧主创人员的中方人员比例限制，将中方人员的比例从原来的不少于1/3放宽至不少于1/4。

## 及时总结评估实施情况

2021年7月，商务部发布《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施（负面清单）（2021年版）》。作为中国跨境服务贸易领域首张负面清单，海南版清单实施情况如何？

据介绍，目前清单在海南实施情况整体良好，在金融、交通运输、法律服务、自然人职业资格等多个领域已取得了实际开放成效。在金融领域，外籍人士可在海南开设证券账户参与交易，已有证券公司聘请外籍证券分析师开展证券交易咨询业务。在交通运输领域，多艘来自境外的游艇可以自由进出海南的港口，不再强制要求向我国的引航机构申请引航。在法律服务领域，已有海南律师事务所聘请外籍律师担任外国法律顾问，提供外国法律咨询服务。在自然人职业资格领域，已有境外个人申请参加执业兽医等资格考试。

海南版清单的实施有力推动了海南服务贸易规模快速增长。据海南方面统计，2023年海南省服务进出口同比增长29.6%，为在自贸试验区和全国范围实施跨境服务贸易负面清单管理制度奠定了实践基础。

商务部表示，将会同各部门、各地方切实做好全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单的实施工作，及时总结评估实施情况，坚持以高水平开放促进高质量发展。



稳步推进，在建和新开工项目规模超30万吨/日。

三大需求拉动海洋经济量质齐升。从消费看，海洋领域消费持续恢复向好。“随着扩内需、促消费各项政策措施落地见效，居民消费需求加快释放，海洋旅游消费市场明显回暖，带动沿海地区住宿、餐饮、交通等服务性消费快速恢复。”崔晓健介绍，2023年海洋客运量、海洋旅客周转量同比分别增长122.3%、125.4%。海洋旅游消费趋向多元化，融合业态不断涌现，“演艺+海洋旅游”“博物馆+海洋旅游”等模式成为新热点。居民饮食逐步向品质化升级，海洋水产品消费市场供需两旺。2023年全国水产品进口额同比增长4.7%，海洋水产品价格上涨3.9%。

从投资看，海洋固定资产投资增长良好。在港口建设方面，2023年1至11月，沿海港口固定资产投资完成835亿元，同比增长16.8%，增速较上年同期加快10.5个百分点，港口绿色化和智能化水平进一步提升。

从对外贸易看，2023年中国海洋船舶工业的海船完工量、新接海船订单量、手持海船订单量三大指标全球领先，船舶出口至191个国家和地区，出口金额同比增长35.4%。随着中国新能源汽车出口规模大幅增长，汽车运输船新接订单量占全球总量的82.7%。2023年，全国沿海港口国际航线集装箱吞吐量同比增长超4%，沿海港口完成外贸货物吞吐量同比增长近10%。

崔晓健认为，面对2024年的挑战，在推动海洋经济的发展中，要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，助力海洋经济在高质量发展轨道上稳健前行。

张世松摄（人民视觉）

财政部将引导政府性融资担保机构稳就业

## 全年预计稳岗超1200万个

本报北京3月25日电（记者王文正）财政部副部长廖岷在日前举行的国务院新闻办新闻发布会上表示，今年财政部门对符合条件的小微企业所申请的创业担保贷款，给予贷款贴息。引导政府性融资担保机构加大对劳动密集型企业的倾斜，预计2024年可撬动约1.3万亿元新增贷款，带动新增就业超60万人。

据介绍，今年财政部将强化对

高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体的就业扶持。2024年，中央财政安排就业补助资金预算667亿元，支持落实就业创业扶持政策。同时，落实好结构性减税降费政策，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，着力降低经营主体成本负担；继续实施失业保险稳岗返还政策，对不裁员、少裁员的企业按比例返还上年度实际缴纳的失业保险费，支持企业稳定岗位、吸纳就业。

## 前两月品牌乘用车销量增长26.7%

市场份额为59.9%

本报北京3月25日电（记者王政）中国汽车工业协会日前发布最新数据显示：今年前两月，我国品牌乘用车销量206.6万辆，同比增长26.7%，市场份额为59.9%，同比增长7.6%。其中，高端品牌

乘用车销量完成62.6万辆，同比增长5.5%。

从汽车整体产销情况看，前两月，我国汽车产销分别完成391.9万辆和402.6万辆，同比分别增长8.1%和11.1%。



近年来，浙江省诸暨市东白湖镇依托春季万亩油菜花资源，积极打造乡村旅游、研学线路，建设生态文化旅游综合体，推进文化和旅游深度融合，助力当地百姓增收。图为小朋友们日前乘坐小火车游览油菜花田。

新华社记者 徐 昱摄

## 海上深层油气探井测试日产创新高

本报北京3月25日电（记者李婕）25日，中国海油发布消息，我国在渤海超5000米的地层钻探发现一口高产油气井，测试日产油气当量近1400立方米，创造了我国海上深层油气探井日产最高纪录，对进一步勘探海洋深层油气资源、保障国家能源安全具有重要意义。

渤海火山岩潜山分布范围广，具有岩性变化快、储层非均质性强等特点，勘探难度极大，多年来一直未获突破，属于传统意义的勘探“禁区”。近年来，中国海油科研人员探索提出伸展—走滑复合断裂带深部油气勘探理论，不断创新岩性、岩相预测方法，自主研发潜山流体识别技术，成功预测渤海火山岩潜山优质储层发育区，探获高产油气井。

该井位于渤海中部海域，所在构造为火山岩潜山，测试日产原油855立方米、日产天然气超50万立方米，折合油气当量约1400立方米，勘探前景广阔。

“从我国海洋油气勘探实践来说，通常把埋深超过4500米的地层称为超深层，我们部署的这口探

井埋藏在海底超5000米的潜山，地层温度超过180摄氏度，压力超过70兆帕，是国内罕见的高温、高压超深层油气井，完成钻探并获得高产实属不易。”中国海油天津分公司副总经理周家雄说。

渤海火山岩潜山分布范围广，具有岩性变化快、储层非均质性强等特点，勘探难度极大，多年来一直未获突破，属于传统意义的勘探“禁区”。近年来，中国海油科研人员探索提出伸展—走滑复合断裂带深部油气勘探理论，不断创新岩性、岩相预测方法，自主研发潜山流体识别技术，成功预测渤海火山岩潜山优质储层发育区，探获高产油气井。

## 阳江核电站累计实现上网电量超3300亿度

本报北京3月25日电（记者王峻岭）记者25日从中国广核集团获悉，该集团下属广东阳江核电站自2014年3月25日首台机组商运以来，已累计实现上网电量3385.86亿度，并于2023年成为国内首个单年度上网电量突破500亿度的核电站，6台机组世界核电运营者协会（WANO）综合指数均达到满分。

阳江核电有限公司董事长赵福

明介绍，阳江核电站建设的6台机组是我国核电技术路线高质量发展的典型样本，为研发具有自主知识产权的三代核电技术“华龙一号”奠定了坚实的基础。截至2023年底，该电站与同等规模燃煤电厂相比，等效减少标煤消耗超1亿吨，减排二氧化碳约2.79亿吨，相当于造林约76.18万公顷，为碳达峰碳中和目标的实现贡献了力量。



湖北省十堰市郧阳区加快培育新质生产力，助推制造业高端化、智能化、绿色化发展。该区先后引进多家智能纺织企业，生产方式由传统的“一人一机”转变为“一人多机”，产出效率大幅提高。图为3月24日，郧阳区一家智能纺织企业里，工人正在生产线上作业。

曹忠宏摄（人民视觉）

2023年，全国海洋生产总值较上年增长6.0%——

# 中国海洋经济复苏强劲

本报北京3月25日电（记者孔德晨）记者近日从自然资源部获悉，2023年全国海洋生产总值99097亿元，比上年增长6.0%，增速比国内生产总值高0.8个百分点；占国内生产总值比重为7.9%，比上年增加0.1个百分点。

“海洋经济强劲复苏助力国民经济回升向好。”国家海洋信息中心副主任崔晓健表示，2023年海洋领域宏观政策持续显效，资源供给能力稳步提升，自主创新能力持续增强，海洋经济复苏强劲、量质齐升，主要体现在以下方面：



——海洋制造业增速高于全国。2023年，海洋制造业增加值29861亿元，比上年增长7.0%，比全国制造业增速高2个百分点。其中，海洋船舶工业增加值1150亿元，比上年增长17.6%，船舶制造高端化、智能化、绿色化发展扎实推进，已进入产品全谱系发展新时期。海洋工程装备制造发展良好，国际市场份额继续保持全球领先，全年实现增加值872亿元，比上年增长5.9%。

——海洋服务业助推经济增长。2023年，海洋服务业增加值58968亿元，占国内生产总值比重为

4.7%，拉动国民经济增长0.3个百分点，为国民经济增长助力。接触型、聚集型服务业恢复较快，海洋交通运输业增加值7623亿元，比上年增长8.5%，沿海港口货物吞吐量近110亿吨。海洋旅游业增加值14735亿元，比上年增长10.0%，居民旅游需求得到释放，多家邮轮港实现邮轮复航。

——海洋能源、食物和水资源供给能力稳步提升。一是海洋油气增储上产成效显著，渤海26-6亿吨级油田等勘探取得新发现，海洋原油、天然气产量同比分别增长5.8%和9.1%，海洋原油增产量连续4年占全国原油总增量的60%以上，成为能源上产的关键增量。二是深远海养殖加快推进，优质海产品供给能力不断提高，海洋水产品产量超3500万吨，同比增长近3%，国家级海洋牧场示范区数量达到169个，比2022年增加16个，沿海各地深远海养殖装备制造和投产运营不断取得新进展。三是海水淡化工程规模持续扩大，海水淡化规模化利用积极推进，天津、山东、浙江等地海水淡化项目

近来，山东荣成各大海洋牧场养殖船来往穿梭，养殖工人紧张开展海带收获、贝类养殖、浮漂更换等各类海上生产作业。图为在山东荣成的爱伦湾海洋牧场，养殖船准备出海作业。

张世松摄（人民视觉）