

# 更高水平对外开放 更大力度吸引外资

本报记者 廖睿灵

国务院办公厅近日印发《扎实推进高水平对外开放更大力度吸引和利用外资行动方案》(以下简称《行动方案》)。在国务院新闻办日前举行的国务院政策例行吹风会上,有关部门负责人对《行动方案》进行了解读。

## 采取务实举措吸引外资

国家发展改革委秘书长伍浩介绍,近年来,中国政府持续加大对外开放力度,推出了一系列稳外资政策举措,优化外商投资环境。“《行动方案》的出台,再次表明了我们对于吸引外资工作的高度重视,以高水平对外开放加强与世界经济的良性互动,以实际行动增强境外投资者投资中国的信心。”伍浩说,《行动方案》从扩大市场准入、畅通创新要素流动、对接国际高标准经贸规则等方面,采取务实措施,更大力度吸引外资。

进一步拓宽外商投资空间。《行动方案》提出,要扩大市场准入,提高外商投资自由化水平。出台新版外资准入负面清单,继续减少外资准入限制,并在外资企业非常关心的医疗、增值电信业务等领域开展准入试点。同时,将支持更多符合条件的外资机构开展银行保险、债券基金等领域业务。

进一步优化营商环境。《行动方案》提出,要优化公平竞争环境,做好外商投资企业服务。推动相关政策落实落地生效,印发招标投标领域公平竞争审查规则,着力破除地方保护、所有制歧视等问题;出台政府采购本国产品标准,要求在政府采购活动中对内外资企业生产的符合标准的产品一视同仁、平等对待。

进一步提升要素跨境流动便利化水平。在商务人员往来方面,对于外资企业的管理和技术人员以及随行配偶、未成年子女,签证入境有效期放宽至2年,并将为外籍人才在华工作、停居留、永久居留等提供便利。在数据流动方面,将促进外资企业研发、生产、销售等数据跨境安全有序传输,并将制定粤港澳大湾区数据转移标准,实现大湾区内数据便捷流动。

## 扩大鼓励外商投资产业目录

鼓励外商投资产业目录是外商投资法及其实施条例明确的外商投资促进政策,鼓励和引导外商投资者投资特定行业、领域、地区,现行的是2022年版。《行动方案》也明确,扩大鼓励外商投资产业目录和外资项目清单。

“按照今年政府工作报告部署,国家发展改革委



近年来,江苏省海安市积极打好政策组合拳,切实为企业排忧解难,提振外商投资信心,推动外资企业高质量发展。图为当地一家外资企业生产车间内,工人正在赶制锂电池产品。  
翟慧勇摄(人民视觉)

委会同有关部门已启动鼓励外商投资产业目录修订工作。”国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人华中介绍,初步考虑,修订工作有两大重点:

全国目录的修订将继续以制造业作为鼓励外商投资的重点方向,同时促进服务业和制造业融合发展,加大对先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域支持力度。欢迎跨国公司继续扩大相关领域在华投资,与上下游企业开展深度合作,实现互利共赢、共同发展。

中西部目录的修订将充分挖掘各地资源禀赋和产业条件,因地制宜加大对基础制造、适用技术、民生消费等领域支持力度。中西部和东北地区发展环境越来越好,资源丰富、市场广阔、人才充足,欢迎全球跨国公司目光更多聚焦这些区域,将业务更多布局这些区域。

## 投资中国就是投资未来

去年,中国利用外资规模有所下降。伍浩分析,可以从三个维度来看待当前中国利用外资规模问题。

——从世界范围来看,全球跨境投资有升有降是常态。近年来,世界变乱交织、全球经济形势更趋复杂,全球跨境投资波动有所加大,2021年,全球数据上升到较高规模以后出现持续回落。今年1月,联合国贸易和发展会议发表的《全球投资趋势观察》显示,扣除跨国企业投资中转地因素后,2023年全球跨境投资下降了18%。在这样的大环境下,中国吸引外资规模保持了较好态势。

——拉长时间尺度,2023年中国实际利用外

资仍处于历史高位。虽然2023年中国吸引外资的规模出现了一定程度的波动,但从“量”和“质”两方面来看,都可以得出更为客观的结论。量上,去年中国实际利用外资超过1.1万亿元人民币,处于历史第三高。质上,中国利用外资的结构持续优化,2023年高技术产业引资占比37.4%,比2022年提高了1.3个百分点;制造业领域引资占比达到27.9%,提升了1.6个百分点。

——从未来趋势看,中国吸引外商投资优势显著、空间广阔。中国是全球超大规模且最有增长潜力的市场,在先进制造业、新型城镇化、消费结构升级等方面将持续释放出巨大需求。同时,中国拥有良好稳定的政策环境、全球最完备的产业体系,能为外商投资提供高效率、高可靠性的产业配套体系。中国日益完备的基础设施网络、充足的人才资源和丰富的创新应用场景等,能为外商扩大在新技术、新产业、新业态等方面创造良好投资空间。

“我们相信,对于跨国公司来说,与中国同行就是与机遇同行,投资中国就是投资未来。”伍浩说,国家发展改革委将会同各地区各部门,扎实推进高水平对外开放。



## 农业公园春意浓

连日来,重庆市北碚区各农业公园内的桃花、梨花、樱花相继盛开,景色宜人。近年来,重庆市北碚区积极推进农旅融合,大力发展农业公园,壮大乡村休闲旅游产业,构建巴渝和美乡村新图景。图为3月23日,游人在北碚区澄江镇一处农业公园欣赏春景。

秦廷富摄(人民视觉)



## 三部门出台15条措施

# 支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革

本报北京3月24日电(记者邱海峰)记者从日前举行的国家发展改革委专题新闻发布会上获悉,国家发展改革委、商务部、国家市场监督管理总局制定的《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》(以下简称《意见》)已印发实施,

《意见》提出15条具体措施,其中11条为放宽市场准入政策措施,4条为优化监管措施。

国家发展改革委副秘书长肖渭明介绍,《意见》坚持改革创新、先立后破,坚持优化市场准入环境,强调放宽市场准入与优化监管紧密结合,通过

首创性改革举措,着力为南沙高质量发展注入新动能,更好发挥南沙在粤港澳大湾区建设中的引领带动作用。

围绕推进海洋科技创新,《意见》在海洋科技创新方面进行了前瞻性谋划,这是市场准入负面清单制度实施以来,首次在海洋科创层面进行的拓展延伸。《意见》提出打造全国天然气水合物研发和商业开发总部基地,利用南沙已落户的南方海洋科学与工程实验平台、天然气水合物勘查开发国家工程研究中心、冷泉生态系统研究装置、天然气水合物钻采船等机构和装置,推动更多创新资源进入天然气水合物研发商业体系。这些有助于推动延伸海洋创新链条,在深海科研领域持续催生更多原创性、系统性创新成果。

围绕绿色低碳发展,《意见》提出创建广州南沙粤港融合绿色低碳示范区,利用绿色低碳园区建设运营新模式,建立与共建“一带一路”国家及欧盟碳排放相关标准互认机制,助力“零碳”产品在更大范围内畅通流动。

围绕营造更好发展环境,基于广州南沙发展基础和潜在优势,《意见》提出建设中国企业“走出去”综合服务基地,努力构建线上线下一体化的国际投融资综合服务体系,提供信息共享、项目对接、检测认证、金融服务、争议解决等一站式服务,助力企业更好“走出去”。

围绕创新高效监管,《意见》制定过程中,充分考虑了放开市场准入与完善市场监管的关系,注重加强风险监测、识别和预警,协同提升事前事中事后监管水平。国家发展改革委与市场监管总局一道,提出构建全链条监管体系、跨部门综合监管、重点领域监管、协同化市场监管等举措,力求把激发市场活力与加强市场监管统筹起来,健全创新市场监管模式,确保市场准入改革“放得开、接得住、管得好”,为在全国范围内进一步放宽市场准入作出探索示范。

肖渭明表示,将会同有关部门加大工作力度,全面加强对于广州具体落实工作的协调指导,确保《意见》能够尽快落地见效。包括开展专题政策宣讲解读,完善工作机制,协调政策资源、市场资源、产业资源、项目资源,持续对接指导,确保达到既定目标、取得预期成效,形成一批可复制、可推广的重要改革成果。



日前,在广州南沙港集装箱码头,多艘超大型集装箱货轮正在进行装卸作业。  
陈志强摄(人民视觉)

## 2024年促进跨境贸易便利化专项行动 在20个城市集中开展

本报北京3月24日电(记者王俊岭)记者从海关总署获悉,海关总署日前会同国家发展改革委、财政部、交通运输部等14个部门,协调部署在13个省份的20个城市集中开展为期5个月的2024年促进跨境贸易便利化专项行动。

为进一步打造优化口岸营商环境示范高地,促进全国口岸营商环境整体提升,在去年专项行动基础上,今年参与城市新增辽宁沈阳、山东济南、安徽合肥,扩容后共有北京、天津、上海、重庆、大连、宁波、厦门、青岛、深圳、石家庄、唐山、南京、无锡、杭州、广州、东莞、海口、沈阳、济南、合肥。

今年专项行动改革举措涵盖货物贸易、服务贸易、数字贸易及可跨境贸易领域,围绕提升进出口全链条货物通关效率,优化促进外贸新动能产业贸易便利、赋能提升口岸信息化智能化水平、协同规范和降低进出口环节税费等6方面推出30余项措施。相关举措主要有:压缩检疫审批许可时长,提升鲜活农产品通关效率,简化研发用途设备和样本样品进出口手续,支持将有关服务贸易管理事项纳入国际贸易“单一窗口”,优化跨境贸易金融服务,加大技术性贸易措施评议及应对力度,持续推广落实境内运费扣减措施等。



今年以来,黑龙江省牡丹江市绥芬河口岸积极提升服务能力和效率,抓好国际联运运输,前2个月实现宽轨接车649列,同比增长5.7%。目前,绥芬河口岸中欧班列已通达10多个欧洲国家,入境班列覆盖国内25个主要城市。图为繁忙的绥芬河铁路口岸。  
郑璐摄(人民视觉)

## 大中城市联合招聘高校毕业生

本报北京3月24日电(记者李婕)为促进高校毕业生高质量充分就业,人力资源和社会保障部日前启动引未来——2024年中大城市联合招聘高校毕业生春季专场活动,活动将持续至5月31日。

本次活动特色明显。针对就业需求量大、市场紧缺领域,推出医疗卫生、先进制造、新能源等行业专场招聘会。结合国家区域发展战略,推出“一带一路”、京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区等区域专场招聘会。结合地方产业特点、高校毕

业生和用人单位需求,灵活、密集组织专业化、精准化、小型化、定制式招聘会。同时,配套服务形式多样。活动组织就业创业指导专家进校园、进企业、进园区,配套开展形式多样的就业创业政策宣传、求职咨询、就业指导等活动,引导毕业生树立积极正确的择业观和就业观。组织毕业生开展实地观摩、职业体验、模拟实训等活动,促进其提高求职能力。推出政策宣讲和就业指导微课,提升毕业生求职就业能力。

## 农业农村部:

## 持续抓好“中国渔政亮剑”执法行动

本报北京3月24日电(记者邱海峰、孔德晨)记者从农业农村部获悉,农业农村部近日印发《“中国渔政亮剑2024”系列专项执法行动方案》,部署开展“中国渔政亮剑2024”系列专项执法行动。

2023年,各级渔业渔政主管部门和渔政渔港监督管理机构扎实开展“中国渔政亮剑2023”系列专项执法行动,严厉打击各类涉渔违法违规行为。据统计,全年累计出动执法人员332万人次,查处违法案件6.6万件,移送司法处理案

件3571件,清理取缔涉渔“三无”船舶1.8万艘、“绝户网”83.7万张(顶),收缴电鱼器具5021台(套),有力维护了渔业生产秩序。

该方案安排,“中国渔政亮剑2024”主要包括长江流域重点水域常年禁捕、海洋伏季休渔、黄河等内陆重点水域禁渔、水生野生动物管理、清理取缔涉渔“三无”船舶和“绝户网”、重拳打击电鱼、鳊苗捕捞管理、规范水产养殖、涉外渔业监管、渔业安全生产源头治理等十项专项行动。

## 中国平安加大投入服务实体经济

本报北京3月24日电(记者邱海峰)中国平安保险(集团)股份有限公司近日发布的年度业绩报告显示,截至2023年12月31日,平安累计投入逾8.77万亿元支持实体经济发展,覆盖能源、交通、水利等重大项目。

数据显示,2023年,平安实

现归属于母公司股东的营运利润1179.89亿元,绿色保险原保险保费收入372.96亿元。截至2023年12月31日,平安产险为全国1500多个重点工程提供超过3.9万亿元风险保障,平安保险资金绿色投资规模1285.68亿元,绿色贷款余额1463.45亿元。



日前,国家税务总局柳州市城中区税务局组织开展税务青年助企惠民志愿行动,“零距离”为企业解难题、办实事,助力企业轻装前行。图为该局工作人员来到广西柳州两面针股份有限公司牙膏生产车间走访,解读税收优惠政策,辅导企业制定优惠政策申报方案。  
覃澜馨摄(人民视觉)