区域协同共治

绘

就最美画卷

早春时节, 万物复苏, 华北地区最大的潟湖——七 里海宛如一面明亮硕大的镜 子, 映照着蔚蓝的晴空。

尽管南迁的候鸟尚未北 归,但翘鼻麻鸭、绿头鸭、 白鹭等野生鸟类依然在此, 它们时而贴着湖面低飞捕食 鱼虾, 时而展翅高飞盘旋嬉 戏,尽情享受着这片属于它 们的乐园。

七里海潟湖位于河北省 秦皇岛市北戴河新区新开口 附近,与浩瀚的渤海仅一桥 之隔,最大水域面积曾达到 20平方千米,在防潮护岸、 涵养水分、维持生态平衡等 方面发挥着重要作用。



华北地区最大的潟湖七里海

# 胜景重现 生机盎然

本报记者 邵玉姿

### 护鸟—— 关爱生灵,悉心共护

早上6点半,旭日尚未跃出海平 面,伴着"哗——哗—"的海浪声, 71岁的费明健来到这片熟悉的沙滩,支 好三脚架和相机,等待着晨曦的到来。 朝阳、大海、湿地、飞鸟, 他希望能捕 捉到七里海最美的一瞬。

在七里海附近生活的费明健,多年来 一直坚持用相机记录七里海的点滴变化。

"通过镜头追逐飞鸟时,你会感到自 己的心也跟着它们一起飞翔。"费明健是 土生土长的秦皇岛人, 出生在七里海附 近的侯里村。退伍后他回到家乡, 无论 春秋冬夏,他都会在观测光线最好的时 候到七里海观鸟、拍鸟,成为远近闻名 的观鸟爱好者和鸟类摄影师。从成鸟觅 食、幼鸟待哺,到群鸟追逐嬉戏,多年 来,他拍摄的鸟类主题照片数以万计。

"鸟类是人类的朋友,是生物链中的 重要一环,对生态环境非常敏感。"越是 与鸟亲近,他就越发觉得,对这些大自 然的美丽生灵而言,保护有多么重要。

每年春季是鸟类孵化繁殖期,有一 次,费明健在镜头中发现一个存放几颗 鸟蛋的巢穴, 距离附近一个工地仅二三 百米。"太近了,这可不行,得把鸟宝宝 保护好!"他找到施工单位,商量对这些 鸟宝宝及时采取保护措施。

"这些年观鸟护鸟,他经常天一亮就 出去,自从那次发现鸟蛋后去得更勤了, 一天好几趟。"费明健的老伴儿刘桂琴说。

在费明健的儿时记忆中, 七里海水 草丰茂、环境优美,各种鸟类栖息、繁 衍,但是到了上世纪80年代,七里海潟 湖及周边围堰养殖、稻田开发等农渔业 兴起,导致七里海水域面积大幅缩减, 最少时仅剩2.86平方千米,生物多样性 锐减, 生态系统遭到破坏。

为了拯救七里海,从2016年开始, 秦皇岛启动实施"蓝色海湾"整治行动 和两期生态修复工程,历时7年,七里 海潟湖终于重现"七里碧海斜阳远,群鸟 畅谈桂月长"的胜景,从未停止过拍摄记 录七里海变迁的费明健也有了新身份。

多年来,费明健和一些观鸟爱好者 以及附近热心村民一直自发地在七里海 附近巡护救助意外受伤被困的野生鸟 类, 迄今为止已救助数百只。2021年, 费明健成为中国野生动物保护协会北戴 河新区护飞队队长,从此,护鸟成为他 心头最重要的使命。

"去年8月份的一个下午,我的镜头 中出现了一群腾空而起的红嘴鸥。这种 鸟属于国家'三有'(有益的或有重要经 济价值、科学研究价值) 野生保护动



有随同伴一起飞走,而是留在了原地。" 费明健说,他马上意识到这只鸟的异 常,迅速放下相机,朝距离他几百米远 的红嘴鸥走去。果然,经过查看,他发 现这只红嘴鸥的翅膀受了伤, 十分虚 弱。他立即与中国野生动物保护协会秦 皇岛野生动物救护中心取得联系,很 快, 救护中心的工作人员赶到现场,将 这只红嘴鸥带回救治。

"救下一只鸟,比拍到一张珍贵的照 片更令人欣慰。"因为救鸟护鸟,费明健 获得的证书摞起来有1尺厚。虽已年过 七旬,但他依然健步如飞。这些年,越 来越多的"费明健们"守护着途经和栖 息在七里海的美丽生灵。

#### 修复-退养还湿,综合整治

守住绿水青山,才能有更大的金山 银山,不能以牺牲环境为代价谋取眼前 利益。

2016年起,秦皇岛开展退养还湿、 清淤疏浚、河岸线综合整治,七里海潟 湖的生态环境得到初步改善。2019年至 2023年,秦皇岛市又专项实施了七里海 潟湖湿地生态修复工程,投入近5亿元 资金,对七里海进行生态修复。

立方米,退养还湿449.7公顷,恢复岸坡 植被68.02公顷。沿海区域鱼塘虾池遍 地、垃圾随意堆放等问题得到彻底解 决。二期整治纳潮通道南侧区域,分为 清退养殖、清理围堰、微地形改造、生 态海岸线修复等阶段,退养还湿315公 顷,改造河口湿地29.78公顷,改造纳潮 通道29.28公顷,恢复海岸线9.7千米。" 回顾整个修复过程,秦皇岛市海洋和渔 业局分管七里海生态修复工程的四级调 研员姜集伟十分感慨,"每一个数据背后 都是一个又一个被攻克的难题, 凝结着 工程全体参与者的艰辛付出,修复成果 来之不易。这个项目被自然资源部国土 空间生态修复司评选为'2023年海洋生 态保护修复9个典型案例'之一。"

"生态修复工程竣工后,七里海潟湖 的纳潮量增加, 水域面积重新恢复到 1977年时所拥有的湖盆面积,岸滩植被 茂密、滩涂宽阔, 鸟类的种类和数量大 幅增加,特别是珍稀濒危鸟类。我们做 过统计,2010年1月至2020年7月,在 七里海潟湖记录到鸟类13目26科85种。 而现在,这组数字已经变成了15目29科 101种,其中,国家一级重点保护鸟类有 白鹤、丹顶鹤、白头鹤、遗鸥和东方白 鹳 5 种,国家二级重点保护鸟类有 15 种。"秦皇岛市海洋和渔业局海域海岛科

的七里海将成为越来越多野生鸟类栖息 繁衍的天堂。

#### 监测—— 全域覆盖,实时在线

湿地修复的艰难过程让当地政府意 识到,未来持之以恒地加强保护尤为重 要。为了更加全面系统地掌握七里海潟 湖湿地生态系统的现状和发展趋势, 2023年,秦皇岛市依托河北省地质矿产 勘查开发局第八地质大队在七里海潟湖 搭建的生态系统立体原位在线监测体 系,实现了对湿地生态系统的全域、实 时监测。

"我们在七里海安装了监测气象、土 壤、水质、植被等各类环境要素的设 备,获取的数据和画面实时传输到海洋 大数据中心,由专业人员进行分析、处 理。"第八地质大队海洋大数据中心主任 王刚介绍,七里海潟湖湿地生态系统立 体原位在线监测体系包括梯度气象在线 观测、涡动相关通量在线观测、海基生 态综合监测、湿地生态视频监测、底质 生态在线监测等多个系统, 可实时获取 七里海的气象环境信息,观测岸滩植被 生长和湿地鸟类迁徙路径, 监测潟湖波 浪、潮位的变化等,此外,人工监测与 自动监测相结合的模式, 也实现了全域 覆盖、精准监测。

"我们对生态修复完工以来的监测数 据进行对比分析发现, 七里海潟湖各类 有机污染物、重金属含量呈下降趋势, 水质改善, 浮游生物和底栖生物多样性 明显增加,潮间带生物栖息密度增加至 284.7个/立方米。这说明修复后的七里 海潟湖水体质量明显改善,生态功能得 到有效恢复,生态环境持续向好。"第八 地质大队海洋大数据中心工作人员江田

"多方位、长时序的监测数据不仅可 以为检验生态修复工程效果提供数据支 撑,通过立体监测体系,还能第一时间 发现异常情况,为防范和应对海洋灾害 提供及时科学的决策建议, 更好地保护 湿地和海洋生态环境。"据王刚介绍,七 里海是中国华北地区最大的潟湖, 在沿 海湿地类型中具有较强的典型性和代表 性,具有重要的生态功能和保护价值。 加强七里海潟湖的全面监测, 不仅对区 域生态保护和社会发展具有重要的意 义,还将为其他地区海洋生态保护修复 工作提供参考和借鉴。

图①:众多野生鸟类在七里海繁衍 生息。 费明健摄 图②: 费明健发现并救助受伤的红

嘴鸥。 刘桂琴摄 图③:七里海潟湖生态修复后重现

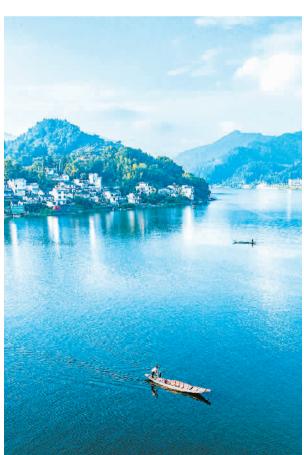
鸥鸟翔集的胜景。 物。按下快门后,我习惯性地继续用镜 "修复工程分为两期,一期整治范围 科长邓怀宇说,他相信,重现盎然生机 费明健摄

2023年,京津冀三地 PM2.5平均浓度分别为32、 41、38.6 微克/立方米,较2014 年分别下降62.7%、50.6%、 57.6%;地表水国考断面全面 消除劣 V 类, 土壤污染风险 得到有效管控……一串串数 据表明, 京津冀协同发展战 略实施十年来,区域协同让 生态环境保护产生了"1+1> 2"的效力。

区域协同发展既是中国 式现代化的题中之义, 也是 推进中国式现代化进程的重 要抓手; 既是满足人民日益 增长的美好生活需要的正确 方向,也是解决发展不平衡 不充分问题的治本之策。

无论是大气污染治理, 还是水污染治理, 都离不开 区域协同。2014年中国空气最 差的10个城市中,京津冀区域 占了8个。京津冀协同发展上 升为国家战略之初,就将生 态作为京津冀协同发展三个 率先突破的重点领域之一。

京津冀三地打破"在自 家一亩三分地"上转圈圈的 思维定式,积极构建生态环 境区域联建联防联治协同机 ·实行统一立法、统一 标准、统一规划,"一把尺子 量到底";同步制定实施机动 车和非道路移动机械排放污 染防治条例、液氨贮存使用 单位环境风险防控技术规 范、潮河流域生态环境保护 综合规划等; 健全完善大气 污染联防联控、重点流域联 保联治、信息共享、执法联 动、突发水环境事件联合应 急演练、环评会商、信访举 报、生态环境损害赔偿等10 余项协同工作机制,制定44 项协同措施清单……这些举 措, 无不凝聚了生态环境联 建联防联治的强大协同合力。



如何做到"瓣瓣同心,心相连"?破除制约协同发展 的行政壁垒和体制机制障碍,构建协同有效的跨区域联 保共治机制是区域协同发展、高质量发展的保障。京津 冀三地在建立健全区域生态环境治理合作机制、区域互 助机制、利益补偿机制等方面进行了积极探索,构建起 区域协同治理机制, 区域协同治理生态环境局面基本形 成。在协同治理的推进下, 北京市率先消除城市黑臭水 体,天津市、河北省基本消除城市建成区黑臭水体。

京津冀三地还坚持改革创新, 推动区域协同保护不 断走深走实。在环评管理方面,京津冀区域重大项目环 境影响评价会商制度建立,推动北京从"大而全"转向 "高精尖", 津冀两地不搞"捡到筐里都是菜", 而是以此 为契机转型升级、更新换代。在执法监管方面, 三地交 界区域联合执法机制不断健全,除实行空气质量数据和 机动车排放超标及违法处罚等共享、预警会商、联防联 控、绩效分级差异化管理外, 还大力推进能源、产业、 交通运输等结构优化调整,连续7年开展秋冬季大气污染 综合治理攻坚携手行动,从过去不时出现"十面霾伏", 到2023年北京空气质量优良天数占比达九成,空气质量 连续优良天数最长达到了192天,蓝天白云已成常态。同 时, 京津冀还建立健全流域生态补偿机制, 重点流域跨 界考核断面水质均保持Ⅲ类及以上并稳步提升。

十年携手共治, 共享一片蓝天。十年风正劲, 前路 亦灿灿。京津冀十年协同发展的实践证明, 区域协同是 激发美丽中国建设内生动力的重要抓手。要始终坚持同 向发力, 持续强化生态环境联建联防联治, 推动形成区 域生态同享、污染共治、政策共商、发展共促的整体合 力,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以高品质生态 环境支撑高质量发展、创造高品质生活, 加快推进人与 自然和谐共生的现代化。

## 新征程·新步伐

上图:安徽省黄山市歙县深渡镇段新安江,水清岸 绿,生态优美。2012年以来,皖浙两省接续开展了四轮 新安江生态补偿机制试点, 试点以来, 新安江水质常年 优于国家地表水Ⅱ类标准。 肖本祥摄 (人民视觉)