

以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑,构建现代农业经营体系——



一号文件连连看③

# “谁来种地”有解

本报记者 邱海峰

谁来种地?这是中国农业发展面临的一个现实问题。

聚焦解决这个问题,今年中央一号文件提出,构建现代农业经营体系,以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑,加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。具体如何推进?还面临哪些挑战?来听听各方声音。

## 农村劳动力结构性短缺问题突出

雨水节气刚过,贵州省黔西市洪溪镇解放村农户代远富忙活了起来。“去年打了不少谷子,除了自家留下的,还卖了6000多斤。”代远富说,最近正在准备种子、化肥,3月份开始播种,得忙一阵子了。

“我跟土地打了半辈子交道,是有感情的,有时间就爱往地里跑跑看看,忙点也乐意。”聊起种地,代远富说,“年轻人如今在城里工作的多。村里种地的基本都是像我这个年龄段的,有的比我还大,咱这帮人再种一二十年,以后谁来种地呢?”

在各地农村,与代远富有类似疑问的不在少数。前不久,一些地方发布了关于“谁来种地”问题的调研报告,西部某省份的调研显示,农业从业人员中,年龄在51岁以上的占54.7%,种粮副业化、老龄化、兼职化现象突出;中部一地级市的调研显示,务农主力军集中在51岁到70岁,约占务农人群的63.58%。

“谁来种地”是一个现实问题,并非这两年才形成。2012年7月,当时的农业部就曾对此作出回应:随着工业化城镇化快速推进,农村青壮劳动力大量转移,一些地方农忙季节缺人手问题越来越突出,务农劳动力老龄化越来越明显,农业兼业化、副业化越来越普遍,今后“谁来种地”成为一个重大而紧迫的课题。2020年农业农村部的一份文件也明确指出,“未来谁来种地、怎样种好地”问题日益凸显。

浙江大学中国农村发展研究院院长钱文荣分析,目前,农村劳动力外出务工情况较为普遍,的确面临着农业“后继乏人”“谁来种地”等问题。根据第三次农业普查,2016年全国农业生产经营人员中55岁及以上的占比33.6%,从近年一些地方的数据来看,这一比例有上升态势。

“这背后,一方面是城镇化的发展伴随着农村劳动力非农转移以及农村劳动力数量的下降,数据显示,中国常住人口城镇化率从1978年的17.92%上升至2021年的64.72%;相应地,第一产业就业人员占比从70.53%下降至22.87%。”钱文荣说,另一方面,农村人口老龄化程度不断加深,根据第七次全国人口普查数据,2020年中国农村地区60岁及以上、65岁及以上的老年人口占农村总人口的比重分别为23.81%、17.72%,比2010年分别高出8.83和7.66个百分点。

## 提升家庭农场和农民专业合作社生产经营水平

挑战之下,“谁来种地”咋解?

钱文荣认为,解决这个问题,既要强调有人来种地,也得重视在这一过程中让各方权益得到充分保障,培育新型农业经营主体是答案之一。

“自从村里有了合作社,我这种地问题算是解决了。”在湖北省枣阳市鹿头镇小庄庄村,速传先前几年把自家几亩地入股了合作社,“年龄大,种不动地了,合作社接手后,咱不用下地干活,年底拿现金分红,比原来自己种的收入还高。”

速传先所说的合作社是小庄庄村的康鑫土地股份专业合作社,如今全村有100多户入股其中。合作社理事长王安杰表示,针对劳动力外出务工、留守老人多、土地撂荒等问题,村里在2018年由村党支部牵头成立合作社,农户以土地入股,村集体以机动地、资金入股的方式加入合作社,通过规模化专业化种植、统一管理,推动实现土地效益最大化,农民和村集体共同增收。“经过几年发展,入股土地由最初的353亩增加到现在的超1100亩,每股收益由400多元增加到600多元。”王安杰说。

农业专家分析,当前,中国的新型农业经营主体主要



▲2月18日,在安徽省亳州市利辛县纪王场乡孙老家村麦田,农民驾驶自走式高杆喷雾机进行田间管护作业。  
刘勤利摄(人民视觉)

▶2月23日,在广西壮族自治区柳州市融水苗族自治县和睦镇吉塘村,县农业农村局科技特派员向村民解答油菜花期防寒知识。  
龙涛摄(人民视觉)



包括农民专业合作社、家庭农场等,他们既联结了小农户,把一些农民不愿种、种不了、无人种的土地集中起来,解决了“谁来种地”问题,又具有规模化、专业化、标准化等特点,提高了农业经营效率,让多方从中受益。

根据农业农村部日前发布的数据,全国有种粮家庭农场176.5万个,种粮合作社54.2万家,种粮家庭农场均种粮面积148.8亩,农民专业合作社均拥有土地经营权作价出资面积460.1亩。半数以上的家庭农场年经营收入在10万—50万元,平均每个家庭农场年净利润11.6万元。全国农民专业合作社成员中的普通农户占比95.5%,农民专业合作社年经营收入6309.2亿元,成员人均可获得盈余二次返还1460.4元。

在钱文荣看来,以粮食为主的大宗农产品亩均收益总体相对较低,扩大生产经营规模,是提升农民种粮积极性和经济收入的主要途径。农民专业合作社、家庭农场规模近年持续扩大,取得了不错的效果,但当前一些新型农业经营主体仍存在规模小、管理弱等问题,还得进一步提升生产经营水平,今年中央一号文件的部署很好体现了这一点,各地应就此加快采取措施,推动新型农业经营主体实现更好发展、发挥更大作用。

## 让小农户获得更优质便利的服务

规模化经营显成效,但“大国小农”仍是中国的基本国情。根据第三次农业普查数据,中国小农户数量占到农业经营主体98%以上,小农户从业人员占农业从业人员90%,小农户经营耕地面积占总面积的70%。解决“谁来种地”问题,还要帮助小农户更好融入现代农业发展中。在此过程中,农业社会化服务不可或缺。

聚焦发展农业社会化服务,不少地方近年作出积极探索,土地托管服务成为其中一大亮点。专家介绍,土地托管服务是指农民把土地委托给农业社会化服务组织管理,

土地仍是自己的,每年产出的收成也是自己的,期间农民只需支付托管费。相关测算显示,实行全环节农业生产托管服务小农户,一般可提质增收15%—20%。

在安徽省亳州市,三义镇农户郭中平是土地托管服务的受益者之一。她表示,自家土地没托管之前,丈夫到了农忙季节就得从外地赶回来抢收抢种,之后继续出去打工,不仅人累得够呛,来回路费、那阵子少拿的工资也是不少钱,“现在把地全程托管给专业组织,他们的机械化作业、技术管理水平更高,用不着我们操心。这两年,我家种的强筋麦亩均收入基本能有1500元左右,可不低了。”

亳州市农业农村局有关负责人介绍,从2022年开始,全市围绕粮食生产各环节推行“全托管”模式,在试点镇村开展“供、耕、种、管、收、售”六位一体服务,目前粮食生产“全托管”面积已超80万亩。接下来,亳州还将进一步发展多元化社会服务,把农户“做不了、做不好、做了不划算”的事委托给社会化服务组织完成,力争到2025年全市涉粮社会化服务组织增至2850个,粮食生产“全托管”面积发展到160万亩。

除了全程托管,为了充分保障农民的经营自主权,根据农民的意愿和生产需要,各地还发展了单环节托管、多环节托管、关键环节综合托管等多种模式,例如播种环节的代耕代种、田管期间的灌溉喷药、收获时的机收服务等。随着托管等各类服务发展,面向小农户的社会化服务体系不断完善。数据显示,目前,全国各类农业社会化服务组织超过107万个,服务面积超过19.7亿亩次,服务小农户9100多万户。

钱文荣认为,农业社会化服务在促进小农户和现代农业发展有机衔接方面发挥出越来越重要的支撑作用,但也存在对小农户服务的覆盖率不够高、模式创新不足等问题,应继续加强农业社会化服务平台和标准体系建设,聚焦农业生产关键薄弱环节和小农户,拓展服务领域和模式,让小农户获得更加优质便利的服务。

# 加快构建现代农业经营体系

来晓东 谭智心

构建现代农业经营体系,是解决“谁来种地、如何种好地”的关键,也是加快建设农业强国的内在要求。自2013年中央农村工作会议首次提出“现代农业经营体系”以来,一系列重大部署接连推出,明确了中国农业经营体系的发展方向与目标任务,为推动农业高质量发展、推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供了重要支撑。

经过多年发展,中国现代农业经营体系建设取得了成效,主体队伍不断壮大。到2023年底,全国农民专业合作社、家庭农场分别超过222万、400万个,农业社会化服务组织超过107万个,全国县级以上农业产业化龙头企业超过9万家,全国农村集体账面资产总额达到9.14万亿元。利益联结机制也愈发紧密,联农带农助农效益明显,涌现出“家庭农场+合作社+龙头企业+农户”“农业社会化服务组织+农户”等多种经营模式以及“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式,各农业生产经营主体联合合作、优势互补、利益共享的紧密联结机制初步形成。

有成效,也面临挑战。近年来,一些新型农业经营主体尤其是农民专业合作社管理不规范现象时有发生。政策性农业保险作为普惠性保险,补贴力度弱、理赔额度低、特色险种少,不能充分满足各类农业生产经营主体的高质量发展需求。一些农业社会化服务组织倾向于服务规模农户,在促进小农户和现代农业发展有机衔接上做得不足。

聚焦问题的解决,还应加快构建现代农业经营体系,抓好家庭农场、农民专业合作社、农业社会化服务组织等各类主体发展,把农业生产主动权留在农村,留给农民,不断强化各类主体高质量发展的制度保障。

提升规范经营管理水平。加快推动农民专业合作社民主管理制度落到实处,完善规范财务管理、分配和监督机制,形成农户与合作社紧密联结的“风险共担、利益共享”共同体。进一步清理农民专业合作社“空壳社”“挂牌社”“僵尸社”,相关部门应对长期没有实际经营的,找不到经营场所又联系不上的合作社进行注销。

推动农业保险广度与深度双提升。政策性农业保险需要兼顾基础性、普惠性和差异化,不断探索研发满足农民需求的政策性农业保险新险种,强化政策性农业保险对农业生产经营的支撑保障作用。实施农业大灾保险试点,完善农业保险再保险体系,拓宽各类主体生产经营风险转移渠道。

进一步强化农业社会化服务联农带农作用。农业社会化服务应坚持以服务小农户为出发点,聚焦农业生产关键薄弱环节,拓宽服务领域和模式,满足农户多元化生产经营服务需求,切实降低农户生产经营各环节成本。

大力开展农民教育培训,着力提高农民素质素养。培育壮大高素质农民队伍,加大对农民培育培训工作支持力度,着力解决农民医疗、教育、养老等方面的后顾之忧。

(作者分别为农业农村部农村经济研究中心助理研究员、研究员)

2023年,浙江宁波江北区规上工业增加值同比增长12.3%——

# 智能制造成为宁波江北发展新名片

本报记者 汪文正

把铝锭、废铜变成汽车零部件,高端装备,把低矮厂房变成智能车间、未来工厂……浙江省宁波市江北区大力推行智能制造,工业经济呈现出活力足、潜力大的发展势头。2023年,江北区规上工业增加值同比增长12.3%,高新技术产业增加值同比增长18.3%。截至目前,江北区已培育国家级智能制造示范工厂2家、省级未来工厂2家、省级数字化车间11个,成功打造出新型工业化的“金名片”。

“工业上楼”是江北区拓展工业发展空间的新思路。近期,宁波柯力数智装备新大楼项目主体结构封顶,大楼“向天借地”、空间较原厂房提升20

倍,投用后将引入传感器、物联网相关上下游企业。在江北投创园西北侧的智能装备制造产业园,空间面积达26万平方米的新形态工业产业园对7.8万平方米的低效工业用地中“脱胎换骨”。宁波科田磁业股份有限公司也在原单层厂房的土地上,新建4层楼高的高性能钕铁硼磁钢智能工厂。

数字化改造是江北区推进新型工业化的重要抓手。支持民营企业数字化车间、智能工厂项目;推动光学膜、智能传感等数字制造业企业提质增效;引导中小企业“上云”“机器换人”……2023年,江北区新增12家规上数字经济核心企业,规上工业企业

数字化改造覆盖率超85%。在宁波金山双鹿电池有限公司5G全连接工厂,2台伸缩自如的机械臂、1部高速运转的AI质检仪,可在2秒内对625颗碱性电池完成“体检”。“数字化改造让企业全年工业总产值超过12亿元,实现翻倍增长。”该公司相关负责人说。

随着企业技改不断提速,创新已成为江北区新型工业化的强劲引擎。采购新设备、上线新项目,加快技术改造……2023年,江北区规上工业企业研发费用超32.8亿元,同比增长10.2%。在爱柯迪股份有限公司车间内,数台高端大型压铸设备马力全

开。“面对大型一体化压铸技术潮流和新能源发展趋势,我们通过扩投资、调结构,引进了新型高端大型压铸设备,增强了企业核心竞争力,企业产值实现大幅增长。”企业相关负责人说。

新型工业化孕育更多新产品。2023年,江北区规上工业企业实现新产品产值591.5亿元,占规上工业销售产值50.4%。春节假期后,宁波中策动力机电集团有限公司生产线一片忙碌,大型设备轰鸣声此起彼伏。“我们自主研发的新产品已成为行业发展的‘风向标’。企业已从单一的设备制造供应商转型为现代化工业企业,产品覆盖动力装备、真空技术、智能成型装备等多个领域。”中策集团总经理吴杰说。

2024年,江北区还将打造一批行业级智能制造标志性项目,同时抓住宁波市创建国家中小企业数字化转型试点城市机遇,鼓励中小企业推动数字化改造,打造磁性材料等细分行业改造“样板间”项目,实现企业“抱团式”数字化转型。



浙江省宁波市江北区大力促进汽车零部件产业集聚发展,目前江北区汽车零部件产业已集聚规上企业30多家。图为近日,工人在宁波江众汽车车桥制造有限公司生产线上忙碌。  
新华社记者 江汉摄