

国家发展改革委等部门解读今年国办1号文——

26项举措推动银发经济发展

本报记者 邱海峰

1月22日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍国务院办公厅印发的《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称“《意见》”)有关情况。作为今年国办1号文，《意见》提出了26项

举措，推动银发经济发展。国家发展改革委等部门负责人表示，发展银发经济，事关国家发展全局，事关人民福祉。各地区、各部门接下来将完善工作机制，加强统筹协调，推动各项任务落实落地。

解决急难愁盼惠民生

何为银发经济?将怎么发展?在1月22日的国务院政策例行吹风会上，有关部门作出回应。

“银发经济是向老年人提供产品和服务以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。”国家发展改革委副秘书长张世昕说，中国有近3亿老年人，随着经济社会发展水平不断提升，老年人期待提高生活品质的愿望和需求在不断增强，发展银发经济是实现人民美好生活向往的现实需要。

具体看，《意见》聚焦4个方面。

一是发展民生事业，解决急难愁盼。以需求为牵引，从“关键小事”着力增进民生福祉。围绕老年助餐服务、居家养老服务、社区便民服务、老年健康服务、养老照护服务、老年文体服务、农村养老服务老年人急需的高频服务，分别提出操作性强的解决方案。

二是扩大产品供给，提升质量水平。重点开展培育高质量经营主体、推进产业集群示范、提升行业组织效能、推动品牌化发展、开展高标准领航行动、拓宽消费渠道等6大行动，通过高质高效的供给创造需求，提升银发经济整体规模。

三是聚焦多样化需求，培育潜力产业。围绕老年用品制造、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老产业、养老金融、旅游服务、适老化改造等7个前景好、潜力大的产业，制定切实可行的政策措施。

四是强化要素保障，切实把事办好。从科技创新应用、用地用房保障、财政金融支持、人才队伍建设、数据要素支撑、打击涉老诈骗等6个方面提出实实在在的一揽子支持政策。

张世昕表示，《意见》推动有效市场和有为政府更好结合，促进事业产业协同发展，加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖



浙江省丽水市云和县积极开拓“木玩+银发”市场，大力推动老年益智木玩与老年康养融合发展，目前已推出“老年木玩”产品200余款。图为在云和县一家养护中心，老人们在玩益智木玩。
新华社记者 徐显摄



江西省抚州市南丰县稳步推进居家和社区养老服务模式，为老年人提供丰富多彩的文化娱乐活动，提升养老服务品质。图为在南丰县解放路社区居民之家，老人们在玩棋。
邓鹏摄 (人民视觉)

产品和高品质服务模式，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

加大优质老年用品供给

围绕《意见》，相关部门明确了落实举措。工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼表示，2023年，中国老年用品市场规模达到5万亿元。工信部指导广大生产企业深入实施消费品工业“三品战略”，下大力气提升老年用品的品种丰富度、品质满意度和品牌认可度。

“我们加大优质老年用品供给，先后发布了两批老年人用品产品推广目录，主要聚焦老年服装服饰、陪护机器人、智能监测仪、多功能护理床等

631个优质产品。”何亚琼说，工信部还编制了9批升级和创新消费品指南，加大对老年用品倾斜力度，推广一批契合老年人需求的创新产品；鼓励支持地方培育传统优势食品产业和特色食品产业，特别是加大了老年食品、特色食品的供给。

何亚琼表示，下一步，工信部将针对老年人衣食住行医等不同的场景需求，鼓励和引导生产企业开发更加人性化、品质化、品牌化、实用化的老年用品。“此外，拓展渠道，通过展会、博览会等让更多老年人能够找到优质的老年用品，开展老年爱老消费活动，每年优选推出上亿件覆盖不同场景、不同消费需求的老年人用

品；强化标准引领，建立健全老年用品标准体系；引导企业针对老年人不同场景、高品质的需求，提供优质适用的服务。”

发展居家社区养老服务

发展居家社区养老服务，是广受关注的一项工作。民政部养老服务司负责人李永新说，近年来，民政部大力推动养老服务发展的重心向居家社区倾斜，取得明显进展。

——加大政策支持力度。推动国家层面出台了居家社区养老服务发展相关规划用地、设施建设、财政投入、税收优惠、投资融资、机构培育、人才队伍等支持政策，发布了多个国家和行业标准。

——优化服务资源布局。推动各地加强社区居家养老服务网络建设，在县(市、区)、乡镇(街道)层面发展具备全日托养、日间照料、上门服务、区域协调指导等综合功能的区域养老服务中心，扶持培育连锁化、品牌化、规模化运营的社区养老服务机构。截至2023年三季度，全国共有35.9万个社区养老服务机构和设施、308.5万张社区养老床位，已有392个县(市、区)建成示范性社区居家养老服务中心。

——探索创新服务模式。以老年人需求为导向，创新提供多层次多样化居家社区养老服务，解决老年人就餐实际困难，在全国部署积极发展老年助餐服务；为提高服务可及性，鼓励建设社区嵌入式养老服务机构。

李永新表示，民政部将进一步加强居家社区养老服务供给能力，更好增进老年人福祉。一是持续完善居家社区养老服务政策体系，重点就社区居家养老服务网络、家庭养老床位等细化要求。二是持续实施居家和社区基本养老服务提升行动，形成可复制可推广的居家社区养老服务有效模式。三是持续推进社区居家养老服务网络建设，如期完成“十四五”期间建成500个示范性社区居家养老服务网络的目标。



强制退市，这些共同构成了立体化追责体系，起到了综合惩治的效果。

郭瑞明说，证监会将按照改革要求持续巩固深化常态化退市机制。一是继续畅通多元化退出渠道，支持通过吸收合并等方式有效整合资源，推动完善破产重整制度。二是严格执行退市规则，坚持“应退尽退”，严厉打击退市过程中伴生的财务造假、操纵市场等恶性“保壳”行为，维护退市制度的严肃性。三是坚决防止“一退了之”。公司及相关部门违法违规的，即使退市也要坚决追责；违法违规行为给投资者造成损失的，支持投资者运用证券法规定的各项赔偿救济举措，维护自身权益；推动退市公司依法、有序进入退市板块，保护投资者知情权和交易权等基本权利。

郭瑞明说，证监会将按照改革要求持续巩固深化常态化退市机制。一是继续畅通多元化退出渠道，支持通过吸收合并等方式有效整合资源，推动完善破产重整制度。二是严格执行退市规则，坚持“应退尽退”，严厉打击退市过程中伴生的财务造假、操纵市场等恶性“保壳”行为，维护退市制度的严肃性。三是坚决防止“一退了之”。公司及相关部门违法违规的，即使退市也要坚决追责；违法违规行为给投资者造成损失的，支持投资者运用证券法规定的各项赔偿救济举措，维护自身权益；推动退市公司依法、有序进入退市板块，保护投资者知情权和交易权等基本权利。

退市改革以来，已有104家公司强制退市——

持续巩固深化常态化退市机制

本报记者 王俊岭

去年8家公司因达到重大违法标准进入退市程序。

郭瑞明表示，退市改革的关键是坚持“应退尽退”，在退得下的同时还要退得稳。A股相关公司的退市带动中介履职、投资理念、市场生态发生了深刻变化，总体符合改革预期。

A股常态化退市机制逐步形成的同时，新股发行监管也更加严格。“注册制绝不意味着放松把关。可以说，发行监管更加严格，对IPO(首次公开募股)企业的质量要求更高。试点注册制以来，证监会和交易所从保护中小投资者权益出发，持续向市场传

导从严监管理念，申报企业和中介机构都切身感受到责任和压力。试点注册制5年来审核的1000多家企业中，撤回和否决比例近四成，坚决把“带病闯关”和不符合条件的企业挡在市场主体大门之外。”证监会发行司司长严伯进说。

在打击市场违法行为方面，证监会稽查局局长李明说，证券执法司法部门按照实质大于形式的原则追“首恶”、不枉不纵的原则追“帮凶”，对苗头性犯罪露头就打，对“掏空”上市公司、非法配资等关联犯罪进行全链条、穿透式打击，并实施重大违法

江苏认定省级传统村落554个

据新华社南京1月22日电(记者赵久龙)记者从江苏省农业农村厅、江苏省住房和城乡建设厅了解到，第七批江苏省传统村落名单近日出炉，新增52个省级传统村落。截至目前，江苏先后认定公布了省级传统村落七批共554个。从地区分布看，苏南272个，占比近半；苏中152个；苏北130个。苏州、扬州、南京三市拥有的省级传统村落数量位居全省前列。

记者了解到，江苏省相关部门多次组织开展传统村落和传统建筑组团摸底调查，特别是对镇村布局规划中“特色保护类”“集聚提升类”村庄进行全面排查，摸清全省传统村落底数，将具有一定历史遗存、传统特色、鲜明地域文化的村落列入建议名单，经江苏省人民政府同意，认定为江苏省传统村落，实施挂牌保护。

江苏省住房和城乡建设厅相关负责人表示，相关部门将持续做好保护名录动态更新，扎实推进省级传统村落集中连片保护利用示范县建设，坚持古为今用、推陈出新，持续强化乡村历史文化遗产保护和利用，助力乡村全面振兴。

天津天开园设立科创母基金

本报天津1月22日电(记者武少天)天开九安海河湾50亿元科创母基金签约仪式日前在天津天开高教科创园(以下简称“天开园”)举行。近百国内知名创投机构参加签约仪式，超百亿规模创投基金聚焦天开园和天津未来经济发展。

组建创投基金群，旨在助力天开园高质量发展，为建设科创天津注入资金流。天开园是天津依托天津大学、南开大学等高校科教资源优势，集聚创新创业、成果转化、科技金融等各类创新要素而打造的总面积达69平方公里的科创园区。

该科创母基金以市场化的方式吸引并遴选全国知名风投机构，配资形成天使、科创、成长等不同阶段的创投基金群，与各高校优势学科相结合，引导优质项目与科研成果在天开园转化落地，以基金群为纽带推动技术与产业的深度融合，助力天开园高质量发展。



1月21日，安徽省淮南经济技术开发区在淮南万达广场商场内举办“春风送岗位 就业暖民心”专场招聘会，来自淮南经济技术开发区内30余家重点企业提供就业岗位800余个，促进城乡劳动者实现更充分更高质量就业。图为求职者在该招聘会现场找工作。
陈彬摄(人民视觉)

(上接第一版)

新时代新征程，面对新形势新任务，金融在中国式现代化建设全局中的地位和作用愈发重要；

从历史经验看，大国崛起离不开强大金融体系的支撑；从国际局势看，金融是大国博弈的必争之地，金融对强国建设的作用更加凸显；

从自身定位看，金融是国家核心竞争力的重要组成部分，是当之无愧的“国之大者”。

在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，本次研讨班面向“关键少数”聚焦“关键课题”，其重大意义不言而喻。

两个多月前，中央金融工作会议在京召开。习近平总书记在会上以宏阔战略视野和深邃历史洞察，首次系统论述中国特色金融发展之路的要义，将其概括为“八个坚持”。

开班式上，习近平总书记为“八个坚持”进一步作出深刻阐释，强调“中国特色金融发展之路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，与西方金融模式有本质区别”。

如何理解这一本质区别?在学员们看来，关键是要把握好金融工作的政治性和人民性。

所谓政治性，就是坚持党中央对金融工作的集中统一领导。“党的领导是中国特色金融发展之路最本质的特征，是我国金融发展最大的政治优势、制度优势。要把党的领导的政治优势、制度优势转化为金融治理效能，确保金融事业始终沿着正确方向前进。”一名来自金融系统的学员说。

所谓人民性，就是坚持以人民为中心的价值取向。“我们党领导的金融事业，归根到底要造福人民。也正是坚持以人民为中心的价值取向，我国金融发展才始终充满活力、拥有广阔空间。”一名来自中管金融机构的学员说，金融工作要站稳人民立场，让广大人民群众共享金融发展成果。

深度学习领会精髓要义，研讨交流凝聚思想共识。学员们纷纷表示，新时代我国金融事业取得重大成就，根本在于习近平总书记掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是我们做好金融工作的信心之本、胜利之源。

学员们普遍认为，习近平总书记关于金融工作的一系列重要论述，构成了习近平经济思想的金融篇章，开拓了中国特色社会主义政治经济学关于金融理论的新境界。

“中国特色金融发展之路是一条前无古人的创新之路，是我国金融实现高质量发展和长治久安的必由之路，也是金融服务中国式现代化的根本之路。”一名来自中央和国家机关的学员说，这条路来之不易，符合中国实际、具有中国特色，行得通、走得稳，必须坚定不移走下去。

“加快构建中国特色现代金融体系”

4天时间里，300多名学员分成16个小组，以自学和小组讨论相结合的形式，紧紧围绕学习贯彻习近平总书记在开班式上的重要讲话和中央金融工作会议精神，联系各自工作实际，深入研讨贯彻落实的思路和举措。中央领导同志深入各小组，同大家交流探讨。

校训石前、林荫道边，学员们在课余时间仍在热烈讨论。宿舍楼的灯光，常常亮至深夜。

“新年第一课也是金融培训课，这是加快建设金融强国的一次大宣讲、大阐释，也是推动金融高质量发展的再宣示、再动员。”一名学员在笔记本上认真写下这样一段话。

金融活，经济活；金融稳，经济稳。对于建设金融强国和中国式现代化金融体系，习近平总书记有着深邃思考：“金融强国应当基于强大的经济基础，具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力，同时具备一系列关键核心金融要素”。

习近平总书记用“六个强大”，为金融强国的关键核心要素“精准画像”——拥有强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍。

建设金融强国，必须加快构建中国特色现代金融体系。习近平总书记立足当下、着眼未来，以“六大体系”构筑起坚实的四梁八柱：

科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系、自主可控安全高效的金融基础设施体系。

“习近平总书记系统阐述了金融强国‘六个强大’特征和‘六大体系’，明确了金融强国是什么、怎么建，为我国由金融大国迈向金融强国指明了目标方向和实践路径。”一名来自西部地区的学员说。

防控风险，是金融工作的永恒主题。

对于如何守住底线，总书记指明工作方向：“金融监管要‘长牙齿刺’、有棱有角’“实现金融监管横向到边、纵向到底”“各地要立足一域谋全局，落实好属地风险处置和维稳责任”。

小组讨论时，一名曾处理过重大风险案件的学员，对防范化解金融风险感触尤深：“我们一定要增强忧患意识、底线思维，守土有责、守土尽责，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。”

“增强金融思维和金融工作能力”

“各级领导干部要增强金融思维和金融工作能力，坚持经济和金融一盘棋思想，认真落实中央金融工作会议的各项决策部署，统筹推进经济和金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。”面向全体学员，习近平总书记提出殷切期望。

推动金融高质量发展，离不开文化的滋养浸润。在去年中央金融工作会议提出“要在金融系统大力弘扬中华优秀传统文化”基础上，习近平总书记此次重要讲话进一步提出“积极培育中国特色金融文化”——

诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱实向虚；依法合规，不胡作非为。

“总书记关于积极培育中国特色金融文化的深刻阐释，既吸收了中华优秀传统文化精髓，又彰显了现代金融元素、金融理念、金融精神，是‘两个结合’特别是‘第二个结合’在金融领域的生动反映。”一名来自中管高校的学员谈了自己的理解。

讨论中，不少学员提到这样一个细节：2023年底的中央经济工作会议上，习近平总书记就做好2024年经济工作，提出要坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”。开班式上，总书记同样对金融工作提出这12个字要求。

“金融工作的政治性和专业性很强，聆听了习近平总书记的重要讲话，有拨云见日、醍醐灌顶之感。总书记既部署过河的任务，又指导解决桥和船的问题，为我们做好金融工作提供了科学指引和行动指南。”一名来自东部地区的学员说。

19日下午，研讨班结业。来自各个领域的10位学员代表，在结业式上汇报了学习体会。大家一致表示，要学以致用、知行合一，将学习成果转化为扎实推动金融高质量发展的具体举措。乘浩荡之东风，立时代之潮头。

中央党校校园里，“一叶红船”停靠掠蕙湖畔，“一大代表”雕塑静静矗立。

坚守党的初心、肩负新的使命，学员们从这里出发，重返工作岗位，踏上新的征程。

(新华社北京1月22日电 记者林晖、王子铭)