

大面积提高粮食单产，全国新增加一大批整建制推进县——

## 让更多农田成为高产田

本报记者 邱海峰

再增一批——农业农村部近日表示，今年增加100个玉米、100个小麦和102个油菜整建制推进县，持续深入推进大面积提高单产。这意味着，大面积单产提升的重点作物由此前的2个增加至大豆、玉米、小麦、油菜共4个。

2023年，农业农村部启动粮油等主要农作物

大面积单产提升行动，并将其作为粮食生产头号工程。当年，300个大豆、玉米整建制推进县单产提升对粮食增产的贡献率达到73%以上，更多农民尝到增产又增收的甜头。今年，农业农村部会同财政部、国家发展改革委明确进一步加大扶持力度，推进大面积单产提升将被摆上更加突出的位置。

## 为何推进大面积单产提升

——中国粮食耕种面积已处于历史高位，产能提升的主要途径是提高单产，亟待将典型产量转化为大田产量

趁着冬日暖阳，四川省渠县粮农袁雪东卖出了上季收获的最后一仓大豆。“这茬豆子收好，个个颗粒饱满，产量有了明显提升。”袁雪东说，“去年县里整建制开展大豆单产提升行动，在优良大豆品种、机械化精量播种等方面提供了更多支持，我种的1000多亩地也因此受益。”

作为全国13个粮食主产区之一，四川2023年实施主要粮食作物大面积单产提升行动，在渠县、荣县、仁寿县等15个县整建制推进玉米、大豆单产提升。四川省农业农村厅厅长徐文文表示，去年四川粮食总产量达到718.8亿斤，创26年来新高，其中亩均单产高是一大特点，全省粮食亩产比上年增长12公斤，增长3.3%，增幅在13个粮食主产区中位列第一。

何为大面积单产提升？为什么推进这一行动？农业专家解释，大面积单产提升是相较于小面积示范的一个明显不同提法。目前，中国农业生产仍是“单技术为主、小面积示范”的传统推广模式，大田生产技术到位率不高，还未形成“多技术集成、大面积普及”均衡增产的格局。

看品种单产，当前水稻、小麦、玉米国家区试平均亩产分别为600公斤、420公斤、650公斤，比大田生产分别高130公斤、40公斤、230公斤，大田产量与区试产量存在较大差距。

看技术模式，各地集成创新了水稻侧深施肥、小麦宽幅精播、玉米浅埋滴灌、大豆大垄密植等一批高产技术模式，示范点平均增产都在10%以上，但还没有大面积普及推广。

看高产典型，近几年通过开展绿色高效行动和产业技术体系示范，项目县单产明显高于其他地区，其中小麦平均亩产比所在省份高91公斤、水稻高50公斤、玉米高120公斤、油菜高28公斤。

“提升单产潜力较大，也势在必行。”农业农村部种植业管理司有关负责人说，目前我国粮食面积已处于历史高位，耕地和水资源约束越来越紧，依靠扩大面积增加产量的空间十分有限，产能提升的主要途径是提高单产。同时，我国农产品特别是大宗农产品国际竞争力不强，主要表现在单位面积产出



▲安徽省合肥市庐江县是全国双季稻主产区，全县已建成29个水稻绿色高产高效创建技术攻关区、23个核心示范区以及17个稻田生态综合种养技术核心示范区项目，核心区面积4.23万亩，技术辐射总面积达121.2万亩，约占该县水稻种植面积的82%以上，切实让农业增效、农民增收。图为庐江县白山镇觉海村，农机手正在驾驶大型机械收割成熟的双季晚稻。 巢志斌摄（人民视觉）

►宁夏回族自治区固原市隆德县联镇张楼村里，村民正在整理粮囤上的玉米。 王毅摄（人民视觉）



率低，亟须提高单产水平。实施全国粮油等主要作物大面积单产提升行动，就是要千方百计将科技潜力转化为现实产量、专家产量转化为农民产量、典型产量转化为大田产量，辐射带动大面积均衡增产，尽快推动粮食和重要农产品生产能力迈上新台阶。

## 聚焦哪些关键作物

——产能提升最迫切、单产提升潜力最大的是大豆、玉米；同时推进油菜、水稻、小麦等作物

大面积单产提升，怎么干？农业农村部明确，突出关键作物，分层次推进。

具体看，第一层次是产能提升最迫切、

单产提升潜力最大的大豆、玉米两个作物，作为农业农村部的工作重点，率先启动单产提升行动，力争尽快实现突破；第二层次是产能提升有需求的油菜、水稻、小麦，农业农村部指导各省结合实际统筹推进实施；第三层次是棉花、甘蔗等重要的大宗经济作物。

依此思路，农业农村部去年启动粮油等主要作物大面积单产提升行动，会同国家发展改革委、财政部统筹整合200多亿元，在100个大豆、200个玉米重点县整建制推进，主推密植技术模式，集成配套各类资源措施，提高关键措施到位率。

改变，并非易事。“就提升玉米单产而言，增密精准调控是一个可靠的技术方案，但推广起来有难度。”中国农业科学院作物科学研究所研究员李少昆说，尽管这项技术门槛不高，有助于增产，还能节约成本，但农

户在看到效果之前，不容易转变理念。

在河南省漯河市舞阳县，姜店乡粮农王朝锁最初对这项技术便有所疑虑：“咱这玉米地里，亩株数一般在4200株左右，新技术要提升到超5000株，这样密植会不会出现倒伏，中后期营养能否跟得上，心里没底。”去年，县里开始推广这项技术，王朝锁跑了好几家高产试验田，参加了多场技术培训，心中疑惑开始解开。

以往玉米密植，缺乏有效的水肥调控，播种时把肥“一炮轰”施到地里，中后期管理不足，高密度群体易出现倒伏、早衰等问题，常常是增密不增产。新技术运用滴灌水肥一体设施，实现增密、滴灌、精准水肥调控三合一，让玉米“少量多餐”，并集成土地精细耕整等多项技术。“这能实现按需、分次、定向供给水肥，满足密植群体全生育期

水肥需求，同时提高水肥利用效率。”李少昆说，面对极端气候时，也能通过水肥调控提高群体耐受力、促进弱株转壮。

一番了解后，王朝锁试种了200多亩，结果超出预期。“每亩1092.81公斤，创下了漯河市玉米单产最高纪录。”王朝锁说，今年他种的1400亩地都要用上增密精准调控高产技术。

农业农村部数据显示，密度增加是2023年大豆玉米单产提升的重要因素和显著特点。黄淮海地区实施玉米单产提升工程，大力推广密植精准调控技术，30万亩项目区亩均密度提高500株以上。东北四省区推广大豆高台大垄密植面积2491万亩，比上年增长904万亩。

除了密植技术等良法，大面积单产提升还突出良田、良种、良机、良制。农业农村部种植业管理司有关负责人表示，这包括加快建设高标准农田提升耕地质量；选用良种、培育新品种、明确育种方向、加快生物育种推广；加快农机研发推广，统筹茬口衔接、兼顾用地养地、发展间套作等。

## 效果怎么样

——整建制推进县粮食单产增长率比非项目县高8.8个百分点；从全国看，单产提高对增产的贡献达58.7%

措施到位，成效初显。据测算，综合分析评估政策支持、工作推进、气象条件、经济水平等因素，开展大面积单产提升行动的整建制推进县粮食单产增长率比非项目县高8.8个百分点。

“2023年，在局部地方受灾较重的情况下，大面积单产提升有效对冲了灾害影响，实现了以丰补歉、以秋补夏。”农业农村部有关负责人说，全年粮食产量再创历史新高，达到13908.2亿斤、增产177.6亿斤，粮食平均亩产389.7公斤、提高2.9公斤，单产提高对增产的贡献达到58.7%。

增的是产量，也是收入。“去年种了3800多亩玉米，选了抗性更好的品种，每亩株数从4200株左右增加到5100多株，收成不赖。”山东省德州市齐河县金穗粮农种植专业合作社理事长袁本刚说，平均算下来，每亩产量提升近300斤、多卖了400多元。

齐河2023年被确定为全国玉米单产提升整建制推进县。齐河县农业农村局党组成员、农村经济发展服务中心主任董永说，在此带动下，全县打造20万亩集中连片高产地块，增密度、提质量、改施肥、防病害，开启“绿色增产”新模式，小麦、玉米两季作物平均亩产合计超过1500公斤，有力促进了农民增收。

今年，粮油等主要农作物大面积单产提升行动进入启动实施的第二年，国家明确将继续推动大面积提高粮食单产。

“我们将把推进大面积单产提升摆上更加突出的位置。”农业农村部种植业管理司司长潘文博说，今年将增加100个玉米、100个小麦和102个油菜整建制推进县，突出“主导品种、主推技术、主力机型”，组织开展技术培训、指导服务等，培育一批规模种植和服务主体，以点带面推进大面积单产提升。在政策保障上，将会同财政部、国家发展改革委进一步加大扶持力度，实施粮食单产提升工程，大力开展绿色高产高效和规模主体提单产行动。

地方也在积极部署。陕西省农业农村厅厅长孙矿玲介绍，陕西将用好管好各级财政补助资金，创新金融保险服务产品，助力单产提升集成技术全面推广落地。

董永表示，今年齐河将进一步推动规模种粮，围绕持续提升粮食等重要农产品单产水平，区域亩产力争超过当地平均水平10%以上。

《指南》规定清晰具体的行为守则——

## 引导行业协会加强反垄断合规建设

本报记者 孔德晨

行业协会承担着协调、服务、自律管理等多项职能，也在不同程度上参与经济活动。行业协会主体身份的复合性，导致其在《反垄断法》实施中，既是《反垄断法》的维护者和公平竞争文化的倡导者，也可能成为《反垄断法》的规制对象。

近日，为引导行业协会加强反垄断合规建设，国务院反垄断反不正当竞争委员会（以下简称委员会）制定出台《关于行业协会的反垄断指南》（以下简称《指南》）。

国家市场监督管理总局有关负责人介绍，《指南》共26条，细化行业协会可能违反《反垄断法》的具体情形。包括：行业协会组织本行业的经营者从事垄断协议；行业协会以经营者身份从事垄断协议、滥用市场支配地位行为以及违法实施经营者集中；经法律、法规授权具有管理公共事务职能的行业协会滥用行政权力排除、限制竞争。针对行业协会违反《反垄断法》的主要表现形式，即行业协会组织本行业经

营者从事垄断协议，《指南》区分横向垄断协议和纵向垄断协议两种类型，从组织达成、实施两个维度作出详细规范。

《指南》引导行业协会加强反垄断合规建设。强调行业协会应当依法自律，提高合规意识、加强合规建设、防范合规风险；引导本行业经营者依法竞争、合规经营，并从合规管理制度、垄断风险识别与控制、内部举报机制、沟通咨询、会员合规指导、配合调查和约谈等方面进行阐释。

中国人民大学法学院教授孟雁北介绍，由于行业协会主要由具有竞争关系的经营者组成，也可能包括上下游经营者，或者具有其他业务联系的经营者，经营者可以通过行业协会实现对有关价格、数量、规格乃至市场占有率的信息交流，行业协会最容易出现垄断风险就是组织经营者从事垄断协议。

“因此，《指南》重点聚焦该风险，为行业协会提供了清晰具体的行

为守则，如行业协会不得以价格自律、行业整顿、维护市场秩序等名义为本行业的经营者设定商品价格或者限制其自主定价权，不得对本行业的经营者作出减产、停产、设定生产配额或者比例、限量供应、停止销售等关于限制商品生产数量或者销售数量的决定等。”孟雁北说。

“《指南》明晰了行业协会有关垄断行为的规制路径，有利于提高行业协会反垄断合规意识和能力，更好发挥行业协会在培育公平竞争文化、维护市场竞争秩序中的作用，为强化我国竞争政策实施提供了重要制度支撑。”孟雁北认为，行业协会应当结合自身实际提升反垄断合规意识和能力，不仅做《反垄断法》《指南》等法规的模范遵守者，还应当成为反垄断合规的践行者、公平竞争市场秩序的维护者和公平竞争文化的倡导者，在持续优化市场营商环境、加快建设全国统一大市场、促进高质量发展中发挥更大作用。



本报北京电（记者施芳）近日，第七届北方民宿大会在北京市延庆区举办。会上，北京市文旅局、北京市文物局联合公布了北京市首批15家“长城人家”乡村民宿，分布于延庆、密云、怀柔、昌平、门头沟5个区。

据介绍，“长城人家”是北京市实施乡村旅游提质升级行动，推进文旅资源要素整合，围绕“北京三条文化带”打造培育的民宿文化品牌。首批15家乡村民宿包括：门头沟区创艺乡居民宿，昌平区葵花小院民宿，怀柔区道承宥民民宿、水源观山民宿、村里故事民宿、城边栖居民宿，密云区砚根民宿、拱院民宿、隐谷私院民宿、拾光小院民宿，延庆区石光长城民宿、自驾游在民宿、伴月山舍民宿、原乡里三司民宿、里家民宿。市民游客入住“长城人家”，可在村里

体验长城文化，还能把“长城礼物”带回家。

延庆区同时推出多项具体措施促进乡村民宿发展，进一步带动乡村产业兴旺。包括：鼓励民宿与在地文化融合，充分挖掘和活化旱船、年俗、美食等非遗文化以及长城文化；支持民宿保留乡村生活符号，将村庄历史文化、非遗文化、农耕文化等特色融入民宿，让民宿深度融入本地乡村风情。同时，还将引导民宿与周边景区、餐饮等业态联动，开展多元业态经营，打造“民宿+”特色产品。

据了解，延庆自2014年发展民宿，围绕长城、世园、冬奥三张“金名片”，成功打造“长城人家”“世园人家”“冬奥人家”“山水人家”品牌民宿350家，床位7000余张。

配图说明：位于延庆区八达岭镇石峡村的石光长城民宿。 石光摄

北京发布首批「长城人家」乡村民宿