

# 内外并举 守护绿水青山

王璇 郭红燕



美丽中国·欣欣向荣

取、肆意破坏，就要有明确的边界、严格的制度，做到取用有节、行止有度，这就离不开强有力的外部约束。

厦门筼筮湖，以“筼筮渔火”美景而闻名。20世纪80年代，筼筮湖曾因高强度城市开发而水体恶化，成为令人望而却步的臭水湖。为恢复昔日碧水，福建省厦门市提出“依法治湖、截污处理、清淤筑岸、搞活水体、美化环境”的20字方针，修订出台湖区保护办法，依法持续推进筼筮湖生态治理。如今，筼筮湖白鹭低飞、碧波荡漾，蝶变为厦门最美城市会客厅，被联合国开发计划署向全球推广示范。

同样是治理水体污染，浙江省湖州市长兴县在全国率先建立河长制，设立全国首个法定“河长日”，让每一条河都有人管护。目前，长兴县共有400余名河湖长、2000余名塘渠长及万名民间志愿者活跃在巡河护河一线。如今，长兴又见水清岸绿，成为太湖流域耀眼明珠，多次荣获浙江省“五水共治”工作优秀市、县（市、区）“大禹鼎”。

生态环境没有替代品，与每个人息息相关。只有调动起每个人的积极性，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力，让更多主体从“要我”到“我要”，才能把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动。

## 外部约束与内生动力互为支撑，二者缺一不可

“微笑天使”——长江江豚是长江旗舰物种，又被称为长江健康状况的“晴雨表”，曾因长江流域生态功能退

化严重而一度处于濒危边缘。实际上，自2003年以来，长江全流域实行每年3个月的禁渔制度。然而，违法捕捞、“竭泽而渔”屡禁不止，形成“资源越捕越少，生态越捕越遭”恶性循环，江豚生存状况未得到改观。

2020年以来，针对长江流域生态保护和修复，中国启动长江十年禁渔计划，专门制定和实施长江保护法，为推进长江流域保护与发展注入强有力的法治力量。同时，保护长江也获得越来越多的社会支持，昔日渔民上岸变身“护鱼人”，众多环保社会组织、企业及公众共同守护，长江流域渔政协助巡护员超2.5万名。2022年的调查结果显示，长江江豚种群数量为1249头，实现止跌回升的历史性转折。

实践证明，要从根本上解决生态环境问题，外部约束与内生动力缺一不可。只有实行最严格的制度、最严密的法治，保证生态文明建设的权威性、严肃性、连续性，才能为生态文明建设提供可靠保障。同时，尊重人民群众的主体地位，激发蕴藏在人民群众之中的丰富智慧与不竭力量，才能汇聚成生态文明建设的磅礴力量。

## 协同推进“要我”与“我要”

良好的生态环境是最公平的公共产品，最普惠的民生福祉，要发挥这一公共产品的最大效用，既要坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，让制度成为不可触碰的高压线，又要不断创新体制机制，推动人人动手、人人尽责，让保护生态环境成为各责任主体的自觉行动。

当前，中国生态环境治理体系仍



有待健全，有的地方生态环境监管流于表面、监管不到位，有的企业法律意识淡薄，存在不正常运行污染治理设施、超标排放、监测数据造假等问题。

新征程上，要进一步深化和拓展对生态文明建设的规律性认识，处理好外部约束和内生动力关系，科学把握和发挥内外双重驱动的作用。

制度建设是推进生态文明建设的重中之重。党的十八大以来，中国制修订相关法律法规30多部，不断完善生态环境保护法律制度体系，深化生态文明体制改革，制订几十项改革方案，生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。接下来，要继续健全现代环境治理体系，持续推进重点领域法律法规制修订，继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用，强力督察、严格执法、严肃问责，筑牢生态文明建设的硬框框、硬约束，推动制度优势充分转化为治理效能，为美丽中国建设保驾护航。

同时，要大力弘扬生态文明理念，培育生态文化，倡导绿色生产生活方式，传播生态文明建设中孕育形成的塞罕坝精神、右玉精神、“三北精神”等，引导全社会树牢生态文明价值观，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围，推动美丽中国共建共享。

（作者单位：习近平生态文明思想研究中心）

上图：江西省赣州市大余县黄龙镇大龙村山高山林密、层林尽染，冬景怡人。 朱海鹏摄（人民视觉）

左图：在重庆市开州区汉丰湖，保洁人员乘环保作业船在湖面上巡查、清理漂浮物。 王晓宇摄（人民图片）

一条古蜀道，半部华夏史。剑门关天下闻名，是古蜀道核心标志之一。同一区域与剑门关互为依存、历史更为悠久的，还有一片目前存世时间最长、面积最大、数量最多的人工行道古树林——翠云廊。自明代开始，当地实行“官民相禁剪伐”“交树交印”等制度，一直沿袭至今、相习成风，当地百姓世代共同守护这条绿色廊道。

翠云廊古柏跨越千年苍翠如昔，离不开制度的外部约束与共治共享的内生动力。

在全国生态环境保护大会上，习近平总书记深刻阐述了新征程上继续推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”，其中之一就是“外部约束与内生动力关系”。

## 外部约束与内生动力是外因与内因的关系

外部约束是外因，是生态文明建设的必要条件；内生动力是内因，是生态文明建设的动力源泉，两者辩证统一、相互联系、互相转化。保护好生态环境，防止过度索



【近镜头】在云南省大理白族自治州，从河北来旅游的游客张佳颖沿着洱海生态廊道一路骑行，只见清澈的洱海泛起涟漪，远处的苍山巍峨雄壮、连绵起伏。

几年前的洱海还不是这番模样。曾经的洱海，深受面积缩小、水质污染等“疑难杂症”困扰。

中央生态环境保护督察及“回头看”曾一针见血地指出一系列问题：洱海环湖治污、截污体系不完善；农业面源污染未得到有效控制；洱海入湖水水质较差；洱海流域非煤矿山违法现象突出；洱海周边建设强度偏大、空间规划及管控滞后。

云南高度重视中央生态环境保护督察及“回头看”反馈的问题，采取诸多措施整改落实。

在督察的推动下，大理州坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，实行最严格的生态环境保护制度，生态环境质量持续改善，小熊猫、林麝等野生动物重现苍山。“大理州全面打响以洱海保护治理为重点的水污染防治攻坚战”被国务院第五次大督查作为典型经验通报表扬。

洱海美好的自然图景，重新回到人们的视线中。

如今，在洱海生态廊道漫步，能够看到此前稀有的海菜花，这是一种被称为“水质风向标”的濒危水生植物。上海交通大学环境科学与工程学院讲席教授孔海南说，海菜花能在洱海流域开始恢复，预示着洱海治理进



## 洱海更清 产业更绿

本报记者 刘发为

入了生态修复阶段。

据生态环境部公布的洱海水质评价结果显示，2020年、2021年、2022年洱海水质连续3年为“优”，全湖水质时隔14年再次实现8个月Ⅱ类，洱海湖体透明度达到近20年最高水平。洱海27条主要的人湖河流水质优良率达100%，流域范围内初步构建起覆盖全流域的生活污水收集处理体系，129公里环湖生态廊道为洱海构筑起一道绿色生态屏障。

在洱海畔骑行、与好生态相拥，是吸引许多像张佳颖一样的游客来到大理的动力。在景色优美的洱海生态廊道上，能跟清澈的湖水来个亲密接触，也能听到鸟鸣啾啾，还能在地标建筑前拍照打卡……苍山洱海的好生态通过游客镜头传到远方，沿湖百姓也走上了生态旅游致富的新路子。

不只是洱海。近年来，得益于中央生态环境保护督察，一批违法违规项目得以清退，一批生态环境治理项目得到实施，一批传统产业转型升级，有力推动了生态环境改善和经济社会高质量发展。

左图：在云南省大理白族自治州大理市洱海东岸小普陀岛，游客正在观赏海鸥。 王 羿摄（人民视觉）

【近镜头】吃过午饭短暂休息后，刘春生便来到工作间开始了忙碌，只见他拿起锤头和凿子，在石料上一凿一凿地刻了起来。

这个工作间，是一个占地约9平方米的简易棚，正是平日里刘春生刻碑的地方。一张工作桌，一个小马扎，还有盛放锤凿、颜料、画笔的工具箱，就是他工作所用的全部。

这里位于辽宁省新宾满族自治县北四平乡宝汤村样子沟，曾经荒山裸露，如今山清水秀。山上有一间小房，刘春生和老伴就住在其中，房子周围，大小不一、风格各异的石碑十分醒目。

“我在石碑上刻了中国的环境保护法、森林法，还有古今中外关于环保的名人名言，现在已经刻了800多块。”刘春生说。1988年，刘春生与宝汤村签订了合同，一头扎进样子沟，在退耕还林的同时，酷爱篆刻的刘春生萌生了刻石碑的想法。“中国的石刻文化源远流长，通过碑刻让环保意识深入人心，是件有意义的事情。”刘春生说。

说干就干，完成一块石刻，少则十天半月，多则一年半载，刘春生一刻就是30多年。为了刻好石碑，刘春生阅读了大量的杂志书籍，听了大量的音频节目，整理出数千条环保名言。在刘春生的影响下，子孙后代也参与到石碑的设计、雕刻之中。在其中一块石碑上，一行稚嫩的笔体刻着“远离大自然的孩子没有童年”，刘春生说，这是他孙子小时候写的，“孩子的笔体更能体现这句话的意义”。

除了刻石种树，在这片山沟里，刘春生一家还养起了林蛙，“80%的林蛙用于生态平衡，我只出售5%的林蛙，用来补贴刻碑事业。”刘春生说。

石材、运费、颜料……30多年来刘春生一家节俭省吃俭用，全身心投入刻石碑的事业上。“人只要精神富足，就能活得充实。”刘春生的老伴崔秀华说。

如今，刘春生一刻起石碑，就有着使不完的劲，“一天能干八九个小时，目标是2000

### 『希望将环保意识刻进人们心中』

本报记者 刘发为

辽宁老汉倾力刻石种树三十余载

块，在我的有生之年能刻多少算多少，将来全都献给国家。”刘春生说。

随着刘春生的故事不断传播，来自全国各地乃至国外的人陆续前来参观。“每块石碑都有自己的独特故事，我乐意当好解说员。”刘春生说，“保护环境不只是一个人的事，也不只是我们一家人的事，我们希望将环保意识刻进人们心中。”

作为2022年百名最美生态环境志愿者之一，刘春生是众多志愿者的缩影和代表，2019年以来，生态环境部联合有关部门每年评选百名最美生态环境志愿者。志愿者将绿色的种子播撒在神州大地上，汇涓滴以成海，聚微光以成炬，激发着全社会推动美丽中国建设的内生动力。

### 综合施策—— 汇聚美丽中国建设合力

截至2023年6月，第一轮中央生态环境保护督察“回头看”明确的3294项整改任务，总体完成率超过97%；第二轮督察明确的2164项整改任务已经完成超过64%。

截至2023年三季度末，中国绿色贷款余额28.58万亿元，同比增长36.8%，居全球首位；中国境内绿色债券市场余额1.98万亿元，居全球第二。

截至目前，中国累计注册环保志愿者超300万人，生态环境志愿服务蓬勃发展，成为提升全民环保意识、助力美丽中国建设的重要社会推动力。

制图：翁嘉诺  
数据来源：生态环境部、中国人民银行