

欧元诞生25周年有力促进欧洲经济发展

## 面临新挑战，欧元区走向何方？

本报记者 高乔

环  
球  
热  
点

2024年1月1日，欧元迎来25周岁“生日”。

自1999年1月1日诞生以来，欧元在接连考验中不断成长，如今已成为国际货币体系中仅次于美元的第二大货币，使用欧元的国家增至20国，覆盖约3.5亿人。

经历金融危机、欧债危机、新冠疫情等挑战，欧元区当前还面临乌克兰危机、巴以冲突、能源转型、通胀持续、经济复苏乏力等现实困境。专家分析指出，管控财政赤字和公共债务，优化欧元区货币政策与财政政策的协调配合，推动数字和绿色转型，缩小成员国经济发展水平差距，将是欧元区可持续发展的重要方向。

发展历程：

## 经历欧债危机，完善政策工具

“在过去25年里，我们的货币联盟经历了数次考验。我们曾面对可能会让我们崩溃的危机，包括重大金融危机、主权债务危机和新冠疫情。”欧洲央行行长克里斯蒂娜·拉加德近日撰文称。

“回顾欧元诞生发展历程，可以看出，欧元不仅是一个单一货币基础建设工程，更是欧洲政治经济一体化工程。欧元的诞生顺应欧洲一体化的时代趋势，欧元的发展也为欧洲一体化提供持久推动力。”北京外国语大学区域与全球治理高等研究院教授崔洪建接受本报记者采访时说。

1999年1月1日，依据《马斯特里赫特条约》中建立欧洲“经济和货币联盟”的目标，欧元正式发行，并被11个欧洲国家承认为官方货币。2002年1月1日，经过3年过渡，欧元开始作为现金正式流通；同年1月4日，欧元在国际金融市场正式登场；同年7月，欧元成为欧元区合法货币。

欧元由欧洲中央银行（欧央行）和各欧元区国家的中央银行组成的欧洲中央银行系统负责管理。总部坐落于德国法兰克福的欧央行有独立制定货币政策的权力。自1999年至2008年国际金融危机爆发前，欧央行货币政策较好地实现了价格稳定目标，将欧元区实际通胀率稳定在2%左右，有力促进了欧洲经济发展。

2008年，国际金融危机爆发。2009年，希腊主权债务危机爆发，引发席卷欧元区多国的欧洲主权债务危机（欧债危机），成为欧元发展历程中的重大考验。为遏制危机蔓延，欧盟与国际货币基金组织等机构达成总额为7500亿欧元的临时性救助机制，用于对陷入债务危机的成员国进行援助。这也是欧元诞生以来，欧盟出台的最大规模救援计划。

“欧债危机是欧元诞生以来经历的最大考

验。为共同应对这次考验，欧央行及欧元区各国实施短期、中期、长期解决方案和机制建设。”复旦大学欧洲问题研究中心主任、中国欧洲学会副会长丁纯接受本报记者采访时分析，短期来看，为防止希腊等高负债国家破产违约、退出欧元区甚至欧元崩溃等危机扩散，欧盟、国际货币基金组织和欧央行通过引入欧洲金融稳定基金、欧洲稳定机制、直接货币交易、长期再融资操作计划等政策工具，对陷入债务危机的欧元区成员国进行援助，逐渐平息欧债危机。中期来看，欧盟强调严肃财政纪律，试图堵住直接引发主权债务危机爆发的制度漏洞，推出“欧洲学期”“财政契约”、重大偏离程序等政策工具，预防欧元区国家出现违反《稳定与增长公约》、财政赤字和公共债务超标等问题。长期来看，欧盟推动建立银行业联盟、切断银行等金融机构私债与主权债务转换的链接，打造资本市场联盟，以期建立一个共同高效的欧洲资本市场，同时组建涵盖银行、保险及证券业的金融监管体系。

2020年5月，在新冠疫情背景下，欧盟委员会出台“下一代欧盟”复苏基金，该计划提议在1.1万亿欧元的欧盟多年期财政预算基础上增加7500亿欧元的专项复苏基金，以支持各成员国克服疫情引发的公共卫生和社会经济危机。

“这被普遍认为是欧盟层面的财政转移支付机制，是欧盟和欧元区朝财政联盟迈出的关键一步。”崔洪建认为，欧元诞生初期面临的主要挑战是如何建立国际信誉、与美元抗衡等外部挑战。欧债危机则暴露了欧元区内部诸多问题，倒逼欧盟及欧央行不断进行职能调整，巩固、加强欧元区应对风险的能力。近年来，欧盟层面不断推动成员国间财政政策协调，为欧盟财政政策与欧央行货币政策搭建更多关联，推动欧盟向财政一体化方向迈进。

现实挑战：

## 管控债务风险，稳定国际竞争力

近日，欧盟官方网站刊登由欧洲理事会、欧元集团、欧央行等多个机构领导人共同发表的文章称，虽然欧元给欧元区国家带来了便利和稳定，但眼下欧洲面临新的发展问题，包括日益紧张的地缘政治局势、不断加剧的气候危机以及世界其他地区给欧洲竞争力构成挑战等。

“欧央行制定统一的货币政策，欧元区各成员国实施各自财政政策，这是欧元区制度设计的结构性缺陷。”孙彦红分析，欧元区自诞生起就不符合“最优货币区”的条件：在欧元区，欧央行统一的货币政策与成员国分散的财政政策并存，这使得欧元区国家面对外部经济冲击时，不能实施独立的货币与汇率政策，也无法借助统一的财政政策来应对冲击造成的非对称效应。当前，欧元区内部主权债务问题仍然是欧元区发展的重要风险。

2020年3月，欧盟根据《稳定与增长公约》相关规定，首次启动2011年制定的“一般免责条款”，暂时放松成员国的预算赤字和债务上限约束，为各国采取财政扩张政策提供空间。

“根据《马斯特里赫特条约》和欧盟《稳定与增长公约》，欧盟成员国年度财政赤字不得超过其国内生产总值（GDP）的3%，公共债务不得超过GDP的60%。2020年以来，欧盟暂时放松成员国预算赤字和债务上限约束，部分国家财政赤字和公共债务上升，给欧元区主权债务市场稳定性留下一定隐患。如何促使欧元区国家遵守欧元区相对严格的财政赤字和公共债务规定，对保持欧元区平稳发展至关重要。”丁纯分析，“长远来看，欧盟如何推动财政一体化，优化协同各国财政政策与欧央行的货币政策，完善经济和货币联盟，仍任重道远。”

此外，如何在控制通胀与经济复苏之间保持平衡，正在考验欧央行。自2022年7月以来，为应对通胀高企问题，欧央行开启货

币紧缩周期，连续10次加息，累计加息450个基点。随着近期欧元区通胀率降至两年多来新低，欧央行暂停加息步伐，但货币政策收紧对信贷和对实体经济的影响正在逐步显现。欧盟统计局数据显示，自2022年第四季度以来欧元区经济增长一直停滞不前。最新欧元区采购经理人指数（PMI）显示，欧元区制造业已经连续一年多在50荣枯线以下运行，综合PMI低于这一水平也已经有7个月之多。

丁纯分析，在欧央行持续加息后，欧元区通胀率虽然有所回落，但受巴以冲突引发导致能源价格上涨、欧元区可能出现工资推动型通货膨胀等因素影响，欧元区通胀压力仍存，欧央行不敢轻易降息。另一方面，紧缩货币政策对经济的负面影响正在逐渐显现。如何将通胀率控制在2%，同时推动经济平稳复苏，是欧元区面临的一大挑战。

“当前，欧洲面临乌克兰危机、能源转型、通胀持续、经济复苏乏力等现实困境。此前一段时间，欧元出现较大汇率波动，一定程度上是当前大国博弈和地缘政治竞争在金融领域的反映。欧盟和欧央行如何在欧洲整体经济相对低迷、地缘政治冲突加剧的情况下，维护欧元区风险管控能力，稳定欧元作为国际货币的竞争力，避免内外风险叠加，是其目前面临的主要挑战。”崔洪建说。

破局方向：

## 协调财政政策，推动产业转型

“依托欧元区强大的经济实力，欧元诞生后影响力迅速攀升，很快成为国际货币体系中的重要国际货币。欧元也成为迄今欧洲经济一体化取得的重要成就之一。”孙彦红说。

丁纯分析，从欧元诞生和发展的历程来看，总体而言，欧元对欧元区和全球经济都带来积极影响。对欧元区国家而言，使用欧元这一单一货币，大大降低成员国间货币兑换成本和交易成本，促进欧元区贸易往来和人员流动，推动欧洲单一市场的形成和发展。对于全球经济而言，欧元诞生后，成为

国际货币体系中除美元外最重要的国际货币，为全球各国在欧元区开展国际贸易活动提供便利，有力促进国际货币体系多元化进程，也为国际货币体系注入稳定性。

然而，欧元区的经济复苏前景不容乐观。根据欧央行最新预测，欧元区2023年GDP增速将从2022年的3.4%回落至0.6%。此外，欧央行还将2024年GDP增长预期下调至0.8%。

孙彦红表示，面对当前发展困境，欧央行试图从多方面发力：第一，随着通胀率接近2%的目标水平，欧央行预计将根据经济增长和通胀的趋势调整货币政策，在保持通胀水平和促进经济增长之间寻求新的平衡。第二，欧央行加快推进资本市场联盟建设，以保证推进数字化转型和绿色转型所必要的私人投资。第三，欧央行正在加快推进数字欧元落地。当前，欧盟全面推出数字欧元已进入关键阶段。欧洲在数字货币推进上更注重规则和立法先行，一旦规则落地，就意味着数字欧元将在整个欧元区推广，其对欧洲经济增长和欧洲数字化转型的促进作用值得期待，也有望在数字货币国际规则制定上获得更多话语权。

德国科学和政治基金会日前对欧元区未来前景的评估认为，欧元区很可能仍然是一个经济分化程度相对较高、财政权力相对分散、政治一体化程度相对较低的地区。

崔洪建分析，由于欧元区缺乏统一的财政政策，欧元区部分国家主权债务问题带来的欧元区内部结构性问题短期内恐怕难以解决。为防止类似欧债危机的系统性风险发生，欧盟可能继续引入系列政策工具控制欧元区国家财政赤字和债务水平，维护以《稳定与增长公约》为基础、相对统一的财政纪律，优化欧元区货币政策与财政政策的协调配合情况，以维护欧元区稳定发展。此外，欧盟对内可能通过新一轮产业调整和布局，以数字和绿色转型为契机，进行欧盟内部资源整合，缩小成员国之间经济发展差距；对外可能加强与其他国家货币之间合作，处理好欧元与美元的关系，扩大欧元适用范围，提升欧元的国际地位，发挥其国际金融体系中的重要作用。

在德国法兰克福拍摄的欧元标志。

新华社记者 张帆摄



## 雪落凡尔赛宫

近日，法国多个省份发布寒流预警，多个城市出现降雪天气。图为1月9日，在法国巴黎市郊，人们游览覆盖着积雪的凡尔赛宫花园。

新华社/美联

## 布林肯再访中东：立场尴尬成果难期

美国国务卿布林肯近日开启为期一周的中东之行，计划访问土耳其、希腊、约旦、卡塔尔、阿联酋、沙特、以色列、约旦河西岸和埃及。这是2023年10月7日新一轮巴以冲突爆发以来，布林肯第四次赴中东访问。

分析人士指出，布林肯此访意在避免巴以冲突进一步外溢。但由于美国始终支持以色列，既难以得到地区国家全力配合，又难以约束以色列和有效威慑地区内的反美武装，此访恐难取得预期成果。

## 意在避免冲突扩大

根据美国国务院发布的声明，布林肯此行将强调以下事项的重要性：保护以色列、约旦河西岸和加沙地带平民的生命；确保所有剩余被扣押人员获释；共同致力于促进向加沙平民提供更多且持续的人道主义援助，并恢复基本服务；确保巴勒斯坦人不会被迁出加沙。

中东多地近期与巴以冲突有关的紧张局势也是此访关注的重点。声明称，布林肯此行期间将讨论建立紧急机制，以遏制暴力、缓和言辞，降低地区紧张局势，包括阻止也门胡塞武装袭击红海商船、避免黎巴嫩局势升级。

美国媒体认为，布林肯此行主要目的是避免巴以冲突演变成更大范围冲突。美联社称，对美方而言，要避免巴以冲突外溢，最为关键的是遏制“受伊朗支持”的三方面势力，具体而言就是：遏制也门胡塞武装对红海商船的袭击，遏制黎巴嫩真主党对以色列的袭击，遏制伊拉克和叙利亚境内武装组织对当地美军人员及设施的袭击。

美国国务院发言人马修·米勒近日在记

者会上坦言，美方“不指望此行每一场对话都容易”。米勒称，中东地区显然正面临一些棘手问题，巴以冲突蔓延到加沙以外对任何一方都不利。

## 外溢风险持续增加

布林肯此次访问的背景是，巴以冲突外溢效应不断扩大，中东地区紧张局势持续升级。这让布林肯此次“灭火之旅”困难重重。在以色列和黎巴嫩边境，以军战机1月3日晚间至4日白天连续对黎南部真主党几处设施发动空袭。以色列媒体称，以军过去几周更积极、更广泛地攻击黎巴嫩真主党武装，真主党则继续向以色列发射导弹和火箭弹。

在伊拉克，美国1月4日使用无人机对当地民兵武装“高贵者运动”在巴格达东部的一处设施发动袭击，打死数人，包括该组织一名领导人。本轮巴以冲突爆发以来，美国在伊拉克、叙利亚的军事基地和人员受到上百次袭击。美国则对两国一些民兵武装的设施实施了打击。

在红海，也门胡塞武装1月3日声称对一艘货轮发射了导弹。美国及其他12个国家同日发布联合声明，要求胡塞武装立即停止在红海水域袭击商船，否则将予以军事打击。此前，美军在红海水域击沉三艘胡塞武装船只，造成10名胡塞武装人员死亡。

此外，中东地区还接连发生恐袭、暗杀事件。伊朗东南部克尔曼市1月3日发生两起爆炸事件，已造成至少84人死亡、284人受伤。巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）政治局副主席萨利赫·阿鲁里1月2日在黎巴嫩首都贝鲁特遭无人机空袭身亡，凸显中东地区发生更大范围冲突的风险。

## 恐难取得预期成果

分析人士指出，美国在本轮巴以冲突中始终支持以色列，使得布林肯在此次访问中立场尴尬，恐怕难以取得预期成果。

加沙地带卫生部1月3日发布的数据显示，本轮冲突爆发以来，以军在加沙地带的军事行动已造成超过2.2万人死亡。国际社会强烈要求停火止战，但美国又是向以色列输送武器，又是在联合国力挺以色列，引发国际社会尤其是广大阿拉伯国家和伊斯兰国家的强烈不满，很难说服地区国家全力配合美方行动。

美国智库昆西国际方略研究所联合创始人特里塔·帕尔西撰文指出，美国政府对以色列在加沙军事行动的纵容，是当前中东地区紧张局势不断加剧的根本原因。只要美国拒绝向以色列施压要求其停火，中东地区就会持续紧张，并可能发生一场将美国卷入其中的地区战争。

同时，美国政府因地缘战略和国内政治利益需要，难以对以色列进行有效制约，也让以色列在实施可能导致局势升级的行动时没有顾虑。

此外，面对伊拉克民兵武装、也门胡塞武装等势力，美国尽管动用军事手段进行打击，组建红海护航联盟，但很难对这些势力起到实质性的威慑作用。

美国前国防部官员米克·马尔罗伊说，尽管美国一直试图不让巴以冲突演变成一场地区战争，但决定权并不完全在美国手中。冲突演变成地区战争的迹象正在“闪烁红灯”。

（据新华社电 记者吴宝洁、宋盈、邓仙来）

环  
球  
掠  
影