

“信号升格”专项行动将展开，移动网络服务迎来新一轮升级——

# 推动经济社会数字化转型

本报记者 王俊岭

日前，工业和信息化部、国家发展和改革委员会等11个部门联合印发《关于开展“信号升格”专项行动的通知》(以下简称“《专项行动》”),从加强重点场景网络覆盖、加快重点业务服务提升、强化资源要素高效协同、促进监测评测水平提升等方面提出具体举措,以加快推进移动网络深度覆盖,提升广大个人用户和行业用户移动网络使用体验。

## 加强重点场景网络覆盖

工信部数据显示,当前,中国4G基站数超过600万个,4G网络已全面覆盖城乡;5G基站数达328.2万个,5G网络覆盖逐步从“市市通”到“县县通”,并持续向乡镇、行政村等延伸。

推进重点场景移动网络深度覆盖,是本次《专项行动》的重点。在政务中心,持续提升各级政府服务中心的移动网络信号覆盖,重点覆盖政务服务大厅、业务窗口、行政事项受理点等关键点位,支撑提高行政效能,提升群众办事体验;在医疗机构,持续提升移动网络在二级以上医疗机构、重点社区医疗机构等移动网络信号覆盖,支撑开展视频通话、移动支付、远程医疗、便民服务、应急处突等应用;在重点商超,满足高峰期移动支付、直播、视频、通话等业务需求,支撑商贸数字化便民服务,到2025年实现90%以上重点商超的移动网络信号深度覆盖和业务保障……

“我国已建成全球规模最大、技术领先的移动网络。广大用户从过去关注移动网络有没有覆盖,转变为更加关注移动网络质量和业务体验,期待更美好的数字生活。同时,各行各业正经历数字化、网络化、智能化转型关键阶段,对移动网络深度覆盖的需求更加迫切。”工信部有关负责人说。

该负责人表示,开展“信号升格”专项行动,旨在聚焦重点场景,加快推进移动网络深度覆盖,向广大个人用户和行业用户提供高质量移动网络使用体验,支撑网络强国和数字中国建设,助力实现中国式现代化。

## 明确未来两年目标任务

《专项行动》确定了“信号升格”目标:移动网络信号显著增强,移动用户端到端业务感知明显提升,资源要素保障更加有力,监测评估能力持续增强,为广大用户提供信号好、体验优、能力强的高品质网络服务。



位于江苏省南通市崇川区的江苏智慧纺纱工厂,也是全国纺织行业首个运用5G数据传输技术和智能管理云平台的生产工厂。图为该厂员工在生产车间忙碌。(人民视觉)



江西丰润电子有限公司是一家专业从事5G通讯、智能家居及网络终端产品一体化研发、生产及销售的微电子科技有限公司。图为1月4日,该公司工人正在生产线上赶制手机及新能源汽车零部件。(人民视觉)

在衡量移动网络覆盖方面,到2025年底,超过12万个重点场所实现移动网络深度覆盖,3万公里铁路和50万公里公路、200条地铁线路实现移动网络连续覆盖,5G网络覆盖深度和广度持续完善。

在衡量移动网络性能方面,到2025年底,移动网络下行均值接入速率不低于220Mbps(兆比特每秒),上行均值接入速率不低于45Mbps。

在衡量融合业务质量方面,到2025年底,卡顿、时延等主要业务指标全面优化,移动网络达标率占比不低于95%,5G流量占比显著提高。

为此,《专项行动》分别从加强重点场景网络覆盖、加快重点业务服务提升、强化资源要素高效协同、促进监测评测水平提升等方面提出四大主要任务及一系列措施。比如,优化互联网应用基础设施部署、加强新技术应用和产品方案研发、加强通信基础设施用能保障、完善网络质量评测体系和监测能力等。

“专项行动充分发挥‘有效市场’在资源配置中的决定性作用,更好发挥‘有为政府’的管理和服务作用,通过推动‘信号升格’‘感知升格’‘保障升格’‘能力升格’,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要,支撑重点行业数字化转型需求,促进经济社会高质量发展。”工信部有关负责人说。

## 更好满足数字时代需要

“信号升格”,意味着移动网络迎来新一轮升级以及相应服务品质的进一步提升。

工信部有关负责人说,信息基础设施量质齐升,移动网络能力持续增强,为支撑经济社会数字化转型提供了坚实支撑。

推动“信号升格”有利于满足群众美好生活需要。移动宽带网络接入已成为群众衣食住行必不可少的重要要素。开展“信号升格”,将有效提升日常生活关键点位移动网络覆盖,解决信号强度、时延等问题,提升广大用户移动网络使用体验,更好满足数字时代的生活需要。

推动“信号升格”有利于助力行业数字化转型。各行业数字化转型离不开移动网络设施的基础支撑。开展“信号升格”,将提升医疗机构、文旅场景、高等学校、重点商超、商务楼宇及酒店等移动网络质量,助力行业提质增效,为行业不断开辟新蓝海、加速数字化转型奠定坚实基础。

推动“信号升格”有利于提升社会治理效能。通过完善城乡移动网络覆盖,提升政务中心、交通枢纽、城市地铁、公路铁路水路、乡镇农村等移动网络质量,提高行政管理和公共服务效率,促进社会治理从经验驱动转为数据驱动,支撑社会治理过程和手段的数字化、智能化。

“相关行业和用户既是网络发展成果的受益者,也是为网络建设提供资源要素支持的参与者和贡献者。”该负责人说,《专项行动》的落地见效,离不开协同合作、健康有序的网络建设环境。



浙江省金华市金东区是浙江第三大花木生产中心,也是全国重要的花木产区,花木种植面积10万余亩,相关从业者3万余人,间接带动农户5万余户,花木成为金东区农民增收致富重要来源。图为1月4日,金东区澧浦镇花卉苗木城内一家商户的员工给大花蕙兰喷水。新华社记者 徐显摄

## 2024年就业援助月专项活动启动

本报北京1月4日电(记者李婕)日前,人力资源和社会保障部、中国残联共同举办的2024年就业援助月专项活动在全国范围正式启动。活动以“就业帮扶 真情相助”为主题,将在2024年1月持续开展,集中帮扶就业困难人员、城镇零就业家庭成员、残疾登记失业人员尽快实现就业创业。

活动期间,各地将开展援助对象上门走访慰问“送温暖”活动,组织职业指导师等专业力量,开展个性化职业指导,制定分类援助计划。同时,举办招聘服务活动,为援助对象提供线上线下就业岗位和“就在身边”就业服务;组织政策落实活动,推动就业援助政策应落尽落;开展权益维护活动,保障援助对象合法劳动权益,营造良好就业环境。此外,各地还将开发一批公益性岗位,按规定兑现失业保险金等待遇,切实做好援助对象兜底保障。

## 西部陆海新通道班列去年货运增13.8%

本报钦州1月4日电(记者庞革平)西部陆海新通道作为中国西南地区最主要的物流通道之一,是“一带一路”陆海双向开放的“金色纽带”。2023年,西部陆海新通道班列全年累计运输货物86.1万标箱,同比增长13.8%。

为确保新通道班列运行畅通有序,国铁南宁局沿海铁路公司推进陆海联运一体化运营,实现钦州、北海、防城港地区三大港口路企合署办公,实时共享船期、泊位、货物、机械劳力等信息,提高日计划装车效率和精确度;拆除钦州港自动化码头与铁路之间隔离墙,共同纳入海关监管,优化货物运输流程,减少港口内接驳运输成本,每箱可节省100多元,有效降低社会物流成本。2023年,钦州港东站每列车装卸作业时间较以前减少50分钟,7次打破装卸作业纪录。

目前,西部陆海新通道铁海联运班列辐射范围增至全国18个省市自治区、44个铁路站点,货物流向通达全球120个国家和地区的486个港口,运输品类由50多个增加至980多个。

## 江苏农村产权年交易金额超300亿元

据新华社南京1月4日电(记者赵久龙)记者4日从江苏省农业农村厅获悉,江苏省农村产权交易信息平台数据信息显示,2023年江苏全省农村产权交易市场共完成交易项目25.7万笔,交易金额达到307亿元,同比分别增长32.1%和10.8%。

据介绍,从交易品种来看,农村土地经营权、集体经营性资产、涉农资金项目3个品种交易量居于前3位,全年交易金额分别为138亿元、84亿元、57亿元。从交易对象来看,交易受让方以农户、家庭农场、农业企业为主。线上交易更加普及,全年成交项目7.8万笔,同比增长46%。

近年来,江苏依托省市县乡四级联动农村产权交易信息平台,以稳定农村基本经营制度为前提,以建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的现代农村产权制度为目标,以推广线上交易为手段,全面提高农村产权交易效率,有效降低交易双方交易成本,推动土地经营权等农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

## 海口出台做强工业经济二十条措施

本报海口1月4日电(记者孙海天)日前,海南省海口市出台《海口市做强工业经济二十条措施》,旨在加快推进新型工业化,做强做优工业经济,筑牢高质量发展产业支撑。《措施》对海口工业未来的产业方向、发展目标、空间布局、退城入园、科技创新、能级转换、要素保障等方面做出相关部署安排。

《措施》提出,在壮大优势主导产业方面,医药和医疗器械产业要推进产业基础高级化,力争2025年产值突破500亿元;海洋油气开发



河北省邯郸市永年区工业园区通过搭建融资平台、推进科技创新、活用扶持政策等方式,积极优化民营经济发展环境,激发民营经济活力。目前,该园区已形成物流、新能源、高端装备制造等多个产业集群。图为位于该园区的河北高晶电器设备有限公司,工人正在生产车间组装变压器。胡高雷摄(人民视觉)



## 国家外汇管理局发文

# 进一步提升银行外汇展业能力

本报北京1月4日电(记者邱海峰)国家外汇管理局日前发布《银行外汇展业管理办法(试行)》(以下简称“《展业办法》”),推动商业银行外汇业务流程再造,进一步提升银行外汇展业能力,营造与高水平开放相适应的制度环境。

国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英介绍,近年来,国家外汇局持续深化外汇领域改革开放,跨境贸易与投融资便利化水平稳步提升。但监管中也发现,外汇管理改革落地过程中存在银行“未尽尽职审核”或“过度审核”等问题,银行存在违规展业情况,或影响合规经营主体对外汇便

利化政策的微观感受。为此,《展业办法》通过构建银行外汇展业通用框架,进一步细化和明确事前、事中、事后各环节银行展业标准,推动银行切实履行审核义务。

具体来看,《展业办法》推进商业银行外汇业务流程再造,构建包含事前客户识别与分类、事中差异化审查、事后监测报告的全流程展业框架,强化事前和事后环节风险管理,打破既往“防风险”对事中环节的路径依赖,进一步提高银行外汇业务办理效率,提升跨境贸易和投融资便利化水平。

——事前,要求银行对客户开展

必要的尽职调查并动态更新,落实银行“了解客户”责任。支持银行结合自身风险管理要求进行客户分类。

——事中,要求银行根据客户分类实施差异化审核措施,明确一类客户可凭指令办理外汇业务;二类客户由银行按“风险为本”和“实质重于形式”原则审查;三类客户由银行根据风险状况强化审核措施。

——事后,要求银行建立合规风险监测分析机制,发现外汇风险交易应上报外汇风险交易报告并酌情采取相应管控措施。明确外汇风险交易报告范围和报告路径。同时,明确银行内部管理体系要求,涵盖组织架构、

内控制度、信息系统等方面,推动银行完善风险防控机制。

王春英表示,《展业办法》在优化外汇管理制度供给、营造“越诚信越便利”用汇环境的同时,压实银行风险防范责任,实现“既放得开又管得住”。一是客户尽调更扎实。《展业办法》进一步明确银行“了解客户”义务,推动银行充分利用自身数据和技术资源,整合信息形成客户画像,把好客户准入关,实现风险早识别、早发现。二是展业资源分配更合理。从试点情况看,各银行高风险客户占比较低,银行可以有效分配展业资源,在对广大中低风险客户提供外汇业务便利化服务的同时,加大对高风险客户和业务审查力度,有效防控风险。三是事后监测更高效。明确外汇风险交易报告范围,指导银行聚焦外汇风险交易特征,依托系统及时间回溯筛查,实现精准化风险识别和处置。