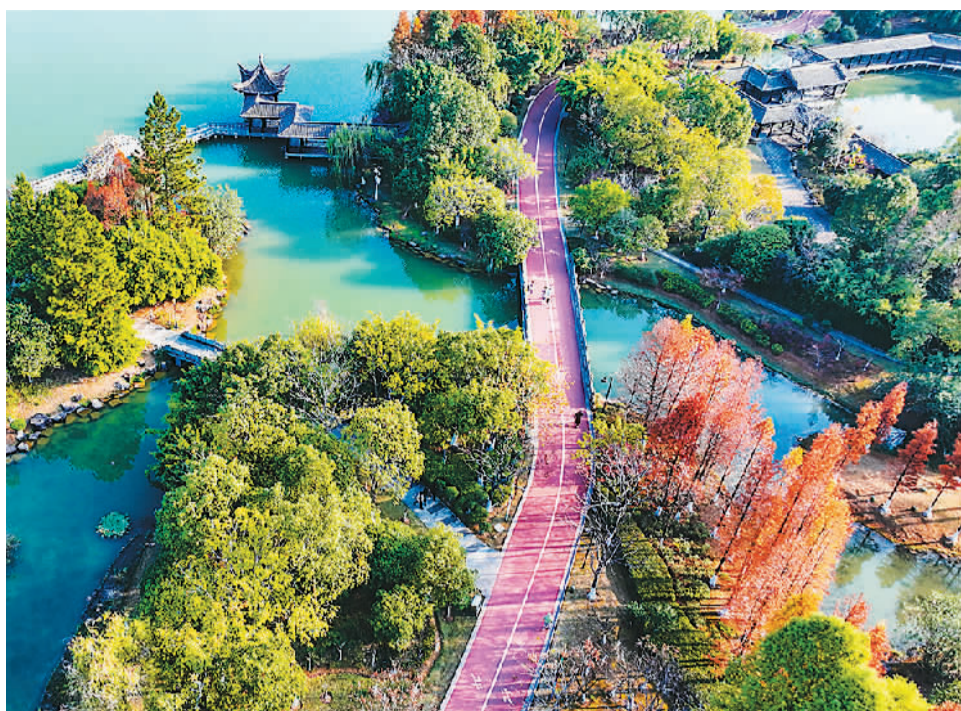


重点攻坚

协同治理

王姣姣 张媯媯



左图：江西省赣州市章贡区城市中央公园景色如画。 胡江涛摄（人民视觉）



美丽中国·欣欣向荣

大气污染防治，曾是京津冀居民的“心肺之患”。2018年，以《打赢蓝天保卫战三年行动计划》为标志，中国启动了重点区域大气污染防治的重点攻坚行动。

经过不懈努力，2022年京津冀地区PM2.5平均浓度较2013年下降超63%，北京市PM2.5平均浓度降至30微克/立方米，被联合国环境规划署评价为“北京奇迹”，河北省所有设区市空气质量稳步提升。

在全国生态环境保护大会上，习近平总书记深刻阐述了新征程上继续推进生态文明建设需要处理好的“五个重大关系”，其中之一就是“重点攻坚和协同治理的关系”。京津冀大气污染防治联防联控充分体现了处理好这一组关系的重要意义。

重点攻坚和协同治理是“重点论”和“两点论”相统一的科学方法

“乌梁素海的水不仅不能饮用、浇地，甚至都不能接触皮肤。”内蒙古自治区巴彦淖尔市的居民在2012年接受采访时这样说。

曾经十分富饶美丽的乌梁素海一度被称为“死海”，乌梁素海水面漂浮大量垃圾，不少地方泛着白沫，整个湖区水质黑而腥臭。面对这种情况，当地开始意识到，治理乌梁素海对保障中国北方生态安全具有十分重要的意义。一开始，当地实施了工业点源污染控制等一大批生态环境保护和修复项目，但收效始终不尽如人意。

当地开始转变治理逻辑，从过去单纯的“治湖泊”转变为系统的“治流域”，从保护一个湖到保护一个生态系统，联动岸上、上游下游，加强“山水林田湖草沙”各要素之间的联系。经过系统治理，如今的乌梁素海重现“塞外明珠”的风采。

生态环境治理是一项系统工程，需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展的可持续性。处理好重点攻坚和协同治理的关系，既是系统观念在生态文明建设具体实践中的深化运用，也是重点突破、全面推进工作思路的具体体现。

坚持统筹兼顾不是“眉毛胡子一把抓”的平均用力，而是坚持“两点论”和“重点论”的统一。因此，坚持问题导向和系统观念，就是要从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，以系统思维谋全局，推动局部和全局相协调、重点和整体相统一、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。

生态环境的系统性和环境问题的复杂性决定了必须处理好重点攻坚和协同治理的关系

嘉陵江是长江上游重要支流，是四川、重

庆10余座城市的重要饮用水源。经过30余年开发，嘉陵江上游大量采矿冶炼企业形成了200余座尾矿库，使位于嘉陵江中上游分界点的一些城市饱受防不胜防的输入型污染之痛，城区及沿江城镇几十万人饮用水安全受到威胁。

为了解决嘉陵江跨界河流治理不同步、解决不及时、侧重不统一等症结，2021年起，重庆和四川两地协同立法，共抓大保护，协同推进化工污染治理、水环境治理和固体废物治理，川渝携手共护一江碧水，真正实现了嘉陵江由乱到治、由“伤疤”变“氧吧”的绿色转变，重现鸢飞鱼跃、一江清水向东流的生态美景。

长江横贯中国西中东部，流域面积广，涉及19个省区市，唯有正确把握整体推进和重点突破的关系，才能全面做好长江生态环境保护修复工作。

生态环境问题的复杂性和艰巨性，决定了重点攻坚的重要性，生态环境的长期性和系统性，又决定了协同治理的必要性。重点攻坚为协同治理奠定基础，协同治理有利于更扎实有效地开展重点攻坚；重点攻坚运用的是矛盾分析方法，协同治理运用的是系统思维方式；重点攻坚有利于带动全局工作提升，协同治理有利于全局工作的全面落实。

当前，中国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，生态环境治理呈现问题点多面广、矛盾新旧交织、压力累积叠加的特点。新时代推进生态文明建设，要处理好重点攻坚和协同治理的关系，以改善生态环境质量为核心，构建流域统筹、区域协同、部门联动的生态环境保护大格局。

做足生态文明建设统筹协调的大文章

“卖炭翁”鄂尔多斯，已经成为历史。如今，鄂尔多斯高原上，一座座零碳产业园拔地而起，一台台智能风机“风头正劲”，新能源产业发展迅猛，为亮丽的北疆风景线注入了澎湃的绿色动能。

20世纪80年代起，鄂尔多斯长期大规模煤炭开采带来的土地沙漠化、水资源枯竭和空气污染等一系列环境问题日渐凸显，为了发展可持续，鄂尔多斯以煤矿区生态治理与修复为契机，统筹产业结构和能源结构绿色转型，不仅实现了世界荒漠化治理的奇迹，新能源全产业链产业集群也初具规模，“黄河变绿”成为老工业基地实现脱“黑”向“绿”、由“绿”生“金”生态“蝶变”的最佳见证。

处理好重点攻坚和协同治理的关系，就是要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出的生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。

今后5年是美丽中国建设的重要时期，持续深入打好污染防治攻坚战，推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破，能够不断提高人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。同时，只有做足统筹协调的大文章，强化多污染物协同控制和区域污染协同治理，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，才能实现生态环境效益、经济效益、社会效益多赢，在建设美丽中国上取得更大成就。

（作者单位：习近平生态文明思想研究中心）

浙江台州创新海洋塑料废弃物治理 多方合力 摆脱『塑』缚

本报记者 刘发为

【近镜头】在浙江省台州市椒江区葭沚码头，“船老大”赵师傅正搬运着一箱箱从“小蓝之家”免费兑换回来的矿泉水。赵师傅说，渔民一次出海常常要喝掉几十箱矿泉水。以前喝完，瓶子就随手丢掉，现在只要在中国海洋塑料可视化认证平台——“蓝色循环”上申报，不但能免费兑换矿泉水，而且会有专业的公司上门回收空瓶。

除了塑料瓶，渔网、鱼盆、浮标等也都在回收范围内。

“这样一来，从源头上减少了海洋塑料垃圾的产生，既保护了环境又增加了收入，现在海面上干净多了。”赵师傅高兴地说。

“小蓝之家”是“蓝色循环”海洋塑料废弃物治理项目（以下简称“蓝色循环”项目）的一部分。2023年10月，由浙江省生态环境厅和浙江蓝景科技有限公司联合申报的“蓝色循环”项目，从全球2500个项目中脱颖而出，荣获2023年联合国“地球卫士奖”。

海洋塑料是海洋废弃物中的重要组成部分，对海洋生态环境危害很大，海洋塑料废弃物治理是全球性难题。如何协同多方力量，破解这一难题？在一个特殊的手机壳里藏着答案。

在生态环境部2022年6月举行的新闻发布会上，生态环境部海洋生态环境司相关负责人拿出了一部手机壳。扫描手机壳上的二维码，就可看到该手机壳使用了约8.4克海洋塑料，约等于5个塑料瓶盖，还能看到制作这个手机壳的塑料是谁捡的、谁运的、存哪里、谁转运、谁再生、谁制造等。

这个手机壳正是来源于“蓝色循环”项目。



“蓝色循环”项目通过政府引领、企业主导、产业协同、公众联动，根据海洋垃圾产生和分布的特点，建立数字化管理平台和实体化收集网络，用大数据赋能，形成了海洋垃圾的收集、运输、再生利用的可循环价值链，以市场化方式运作，不但大幅减少了财政投入，而且使参与的渔民有钱赚、企业有动力，海洋塑料废弃物治理进入良性循环。

在椒江区大陈岛的海滩上，来自沿海村镇的李荷娇正在收拾埋在沙里的塑料瓶和被海浪冲上沙滩的泡沫塑料、渔线渔网等。“我每天都会在海岸边捡拾塑料垃圾，送到‘小蓝之家’。”李荷娇说，捡拾塑料垃圾已成为她的一项新收入。

李荷娇收集的海洋塑料垃圾，会汇集到码头边的“海洋云仓”中，里面的设备对塑料垃圾进行倾倒、破碎、造粒、输出等工序，对入仓人员、地点、时间等信息实现全过程实时记录等。

据统计，经过“蓝色循环”项目的前端处理，塑料垃圾容量减少了90%，高效生产出的再生塑料粒

子，通过智能算法合理规划运输路线，被统一运送到规范化的企业，再生产成手机壳、汽车配件、行李箱、服装等产品。作为“蓝色循环”项目的运营主体，浙江蓝景科技有限公司依托“物联网+区块链”技术，构建海洋塑料废弃物“收集-储存-运输-再生-制造”全流程可视化的闭环治理体系，实现海洋塑料废弃物源头控制、低碳回收和循环利用。

截至目前，已有237家企业、1.02万艘船舶加入“蓝色循环”项目，沿海妇女、老人和渔民等参与人次达6.18万，项目累计收集处理海洋废弃物1.09万吨，其中塑料废弃物2254吨，减少碳排放约2930吨，一线收集人员年增加收入约1.3万元。项目还将海洋塑料交易的20%作为“蓝色共富基金”，并精准惠及收集群体，渔民累计获得1.2亿元绿色低息贷款等，实现了海洋治理、资源循环、共同富裕的融合发展。

上图：工作人员在浙江台州的海边收集废旧渔网。 新华社记者 林光耀摄

点面结合—— 中国生态不断向好



截至目前，中国湿地总面积8.45亿亩，位居全球第四，实现了依法保护和全面保护湿地。



10年来，中国PM2.5年均浓度历史首次达到29微克每立方米，全国地级及以上城市空气质量优良天数比率达到86.5%。



皖浙新安江、湘浦西水等19个省份的15个流域已建立起跨省流域横向生态保护补偿机制，有力促进了流域环境综合治理。

制图：翁嘉诺

数据来源：生态环境部、国家林业和草原局

新疆连续多年系统治理塔里木河

枯河不枯 重现生机

本报记者 刘发为

【近镜头】“水多了，环境变好了，再也不用担心家里的羊没有东西吃了。这几年的收入都在增加，以前想都不敢想。”居住在新疆维吾尔自治区塔里木河尾间台特玛湖附近村庄的努尔·买买提说道。

塔里木河是中国最长的内陆河，流域面积超过100万平方公里，流域内分布着近1700万亩天然胡杨林，是重要的生态屏障。

然而，曾经很长一段时间里，塔里木河流域自然林地、草地、野生动物栖息地和水域缩小，干流下游近400公里河道断流，两岸胡杨林大片死亡。为了改善流域内恶劣的生态环境，自2001年起，新疆维吾尔自治区开始实施塔里木河流域综合治理。

20多年来，节水改造、河道治理、流域水资源调度管理等一系列综合治理相继实施。在多管齐下、协同

治理的作用下，塔里木河结束了断流历史，河道两岸重现生机。

新疆维吾尔自治区阿克苏地区沙雅县，地处塔里木盆地北缘，塔里木河自西向东横穿县城，河道两岸分布着470余万亩胡杨林。

冬日时节，冰天雪地中的胡杨树傲然不屈地屹立着，雾凇挂满树梢，仿佛千树万树梨花开。2016年，新疆全面启动塔里木河流域胡杨林生态保护行动，着力提高塔里木河流域胡杨林生态自然恢复能力。

沙雅县林草局相关负责人介绍，为恢复胡杨林长势，2016年以来，当

地借助每年塔里木河汛期，引水超8亿立方米，灌溉天然胡杨林200万亩，基本实现了缺水区域的胡杨林每5年轮灌一次，“粗略估计，引水工程实施以来，增加了约3万亩新林地”。

为守护胡杨林及周围草场生态，沙雅县成立了19个管护所，共有管护员260名。达朗塘木中心管护所所长艾山·艾依提在日常巡护过程中发现，黄羊、鹰等野生动物越来越多，生态环境一天比一天好。

近年来，塔里木河的治理与保护不断加入新的力量。

经过3年建设，目前，塔里木河流

域已建成覆盖整个干流区域的自然资源要素综合观测体系，2个中心观测站、6个野外观测站将为塔里木河的治理与保护提供更详实的数据支撑。

在新疆，通过协同治理实现生态改善的不仅是塔里木河，还有头屯河、阿克苏河等。近年来，新疆持续推进“山水林田湖草沙”一体化系统治理，再现河畅水清、岸绿景美、人水和谐生态美景，实现了发展和保护的双赢。

右图：在塔里木河中下游尉犁县段，河水在绿洲和沙漠间蜿蜒。

汪志鹏摄（人民图片）

