

欧盟人工智能立法取得进展

本报记者 贾平凡

环球热点

近日，经过马拉松式的谈判之后，欧洲议会、欧洲理事会和欧盟委员会三方就《人工智能法案》达成协议。该法案将成为全球首部人工智能领域的综合性监管法规。据路透社报道，这项法案

最早将于明年初生效。专家认为，《人工智能法案》具有全面性和综合性。未来，法案颁布实施，将对人工智能的研发、产品和服务的设计与运行带来巨大影响。

里程碑：

全球首部综合性人工智能监管立法

“欧盟就《人工智能法案》达成协议，具有里程碑意义。”英国《卫报》报道称，欧盟委员会内部市场专员蒂埃里·布雷顿在社交平台X写道：“《人工智能法案》不仅是一本规则手册，也将成为帮助欧盟初创企业和研究人员引领全球人工智能竞赛的平台。”

“《人工智能法案》是全球范围内首部综合性人工智能监管立法，立法进程总体进展非常迅速。”复旦大学发展研究院副研究员姚旭接受本报记者采访时介绍，2021年4月21日，欧盟委员会提交《人工智能法案》，之后经历数轮讨论。作为履行共同决策程序的联合立法机构，欧洲理事会和欧洲议会会在该法案立法进程中发挥关键作用。2022年12月6日，欧洲理事会一致通过《人工智能法案》草案；2023年6月14日，欧洲议会全体会议表决确认其认同立场。欧洲议会投票结束后，欧洲议会、欧洲理事会和欧盟委员会立即就法案举行了第一次“三方会谈”。“三方会谈机制”是欧盟三大机构代表组成的非正式会议，可以在共同决策程序的任何阶段召开，力求高效解决关键问题，促使机构间达成协议。随后的2023年7月18日、10月2日和10月24日，分别举行了第二、三、四次“三方会谈”。直至此次协议达成，该法案整体没有遇到根本性阻碍。

“靴子落地。”中国现代国际关系研究院欧洲研究所欧洲经济项目负责人董一凡在接受本报记者采访时表示，欧盟的3大核心机构就《人工智能法案》达成共识，是一个标志性进展，代表着该法案最终生效基本是板上钉钉。在全球范围内，《人工智能法案》是一个比较领先的整体性监管规则，具有很强的欧盟特色。

在欧盟就《人工智能法案》达成一致协议的谈判中，有两个争论点备受关注——

一是如何监管像ChatGPT一样的先进人工智能模型。据彭博社报道，一份欧盟文件显示，所有通用型人工智能系统的开发者都必须满足基本的透明度要求，除非它们是免费的或者

开源的。透明度要求包括：具有可接受的使用策略、更新训练大模型的最新信息、遵守欧盟版权法以及报告用于训练其模型的数据信息。根据该文件，被视为有“系统性风险”的模型将受到额外约束。欧盟将根据用于训练模型的计算能力来确定风险。专家表示，目前唯一能自动达到这一门槛的模型只有人工智能公司OpenAI的GPT-4。

二是生物识别监控技术。协议规定，各国政府只能在公共场所使用实时生物识别监控，防止恐怖袭击等可预见的威胁公共安全的事件以及搜索犯罪嫌疑人等。文件还规定，禁止有目的地操纵技术，利用分类系统来推断用户种族、宗教信仰等个人信息。事实上，欧洲议会希望全面禁止生物识别监控技术。

姚旭表示，欧盟各方达成最新协议，并不代表该法案正式完成所有立法动作，最终还需要返回欧洲议会和欧洲理事会再行确认。美国《纽约时报》报道称，该法规的许多细节预计在两年内都难以敲定，这为人工智能的发展留足了时间。直到谈判最后一分钟，立法者和欧盟各国仍在为“如何在促进创新与防范可能的伤害间取得平衡”这一问题辩论。

紧迫性：

为欧盟人工智能发展提供最基本护栏

“当前，人工智能发展的速度远远超过技术监管、法律伦理、政策评估的脚步，需要一些更有远见的框架来应对未知挑战。”董一凡表示，作为超大规模市场，基于不同于其他国家和地区的人工智能伦理与法律风险认知，欧盟希望利用自身现有市场规模和规则制定能力影响全球人工智能发展方向。此外，相对来说，无论是在技术、企业规模还是产业发展等方面，欧盟在全球并不处于很靠前的位置。因此，欧盟希望通过率先制定一些基本规则，为自身的人工智能发展提供最基本护栏。

“欧盟《人工智能法案》的迅速进展主要源于ChatGPT等人工智能技术爆发的压力影响。”姚旭表示，自2022年11月OpenAI推出其大语言模型平台ChatGPT以来，全球各主要经济体针对人工智能产业出台了不同的监管政

策。欧盟人工智能立法进程被迫大大提速，现有进展速度远超此前预期。

姚旭分析，全球人工智能监管与立法呈现两种趋势：一是以中国和欧盟为代表的国家和机构迅速出台相关法规，对人工智能进行从框架到细节的治理探索。其中，今年7月，中国出台的《生成式人工智能服务管理暂行办法》是全球首个针对生成式人工智能做出迅速反应的法律，明确了本国人工智能产业发展方向和规范。二是以美国为代表的国家、政府、立法与业界还在不断磨合。OpenAI的CEO奥特曼在国会听证会上曾经呼吁对人工智能进行更明确的监管，但美国国内现有的讨论还不足以在法律层面形成快速突破。

“制定人工智能全球标准，各方仍在博弈上。”姚旭表示，今年5月，G7大阪峰会上，发达国家领导人声称要所谓“民主价值观”为基础建立人工智能国际准则。今年11月，中国、美国、欧盟和其他约20个国家在英国签署了《布莱切利宣言》。近期举办的一系列人工智能国际治理会议中，“全球南方”国家普遍表示，希望全球人工智能标准合作程度不断加深，不希望有所谓的阵营间“选边站”，这与中国强调的人工智能国际治理合作倡议完全契合。从这个意义上说，《人工智能法案》将使欧盟在人工智能监管国际合作中拥有较强独立性。

姚旭说，近年来，欧盟在科技治理领域形成了高度内部协同，此前数个数字治理相关法案均高速“通关”，欧盟在针对数字平台巨头的监管道路上也正协同加速。此次《人工智能法案》的快速进展再次印证了这一点。

新参考：

平衡监管与发展是重中之重

《纽约时报》报道称，欧盟三方艰难达成协议，意味着《人工智能法案》的关键轮廓已经确定。该法案为那些寻求利用这项技术潜在好处的国家设定了一个新的全球基准。美国《华盛顿邮报》援引哥伦比亚大学专门研究数字监管的法学教授阿努·布拉德福德的话称，欧盟的全面规则“可以为许多考虑监管的政府提供参考”。

“欧盟在人工智能立法方面遵循

‘人工智能向善’理念，在对人工智能相关企业责任的约束上，为全球其他经济体提供重要参考。”董一凡表示，欧盟推动《人工智能法案》落地生效，一方面可以利用布鲁塞尔效应，让在欧洲开展人工智能业务的利益攸关方遵守相关规则约束，从而对全球人工智能技术和产业发展产生直接影响；另一方面，欧盟将通过与联合国、G20和G7等多边平台合作，积极推广自身理念规则，增强该法案的国际影响力。

“欧盟《人工智能法案》最终通过后，将成为全球加强人工智能治理浪潮中的重要‘靶子’。”姚旭认为，欧盟内部立法往往具有很强的溢出效应，例如，《通用数据保护条例》已逐渐成为全球范围内各个国家建立数据保护相关机制的重要参考，也是几乎所有全球化运营的企业必须实时跟踪的重要依据。针对欧盟《人工智能法案》当中的算法透明度、通用人工智能护栏、禁止使用的场景划分等内容，各国后续立法一定会针对本国实际情况逐条参考，确定保障措施和例外条款。欧盟人工智能法案后续施行情况，也将成为各国着重观察的重点，其中，如何平衡监管与发展是重中之重。

欧盟《人工智能法案》受到全球密切关注，因为它不仅会影响人工智能开发者，还会影响使用该技术的教育、医疗保健、银行等领域。

目前，欧盟《人工智能法案》也面临一定争议。德国工业联合会(BDI)表示，欧洲目前在人工智能关键技术方面面临落后危险。“随着对人工智能基础模型及应用的全面监管，《人工智能法案》将危及制造商和用户双方的竞争力和创新能力。”BDI相关负责人艾里斯·普洛格表示，该法案基于不成熟的标准，给公司带来的法律确定性不是更多，而是更少。

该法案未来的执行情况也遭到质疑。《纽约时报》认为，《人工智能法案》涉及27个国家的监管机构，并要求在政府预算紧张之际聘请新的专家。欧盟之前的《通用数据保护条例》，后期就因在执行不同步而受到批评。

姚旭表示，对于《人工智能法案》，欧盟内部依然还有反对意见，虽然大概率无法阻挡立法进程完成，但反映出欧盟执行不同步的矛盾性。

董一凡表示，《人工智能法案》是欧盟主要大国博弈的结果，力求在安全监管和促进发展上形成一种平衡。

观象台

近日，“丝路粤韵——广东民族音乐会”在马来西亚举办，现场同时展示的还有广东剪纸、佛山木版年画、大吴泥塑等非物质文化遗产（简称“非遗”）。活动得到当地民众好评。

中国与马来西亚在非遗保护等文化领域合作密切，两国联合申报的“送王船——有关人与海洋可持续发展的仪式及相关实践”被列入联合国教科文组织非遗名录。这项非遗是中马两国文化交流的硕果，也是中国与“一带一路”共建国家民心相通的体现。

今年是中国提出“一带一路”倡议10周年，也是联合国教科文组织通过《保护非物质文化遗产公约》（简称“《公约》”）20周年。中国已与152个国家、32个国际组织签署共建“一带一路”合作文件。和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神与倡导人类文化多样性与共享性的《公约》精神高度契合。

中国自2004年加入《公约》以来，积极履约，在非遗保护政策、机制和体系建设方面取得了令人瞩目的成绩：43个非遗项目列入联合国教科文组织非遗名录，数量居世界第一；1557项非遗列入国家非遗名录，十万余项非遗列入省市县不同级别的非遗名录。

中办、国办印发的《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》明确指出要“加强与共建‘一带一路’国家和地区非物质文化遗产交流”。截至2023年6月底，中国已与144个共建国家签署文化和旅游领域合作文件。在非遗保护领域，中国已经与“一带一路”共建国家展开了丰富多彩的活动：

2023年10月，首届北京国际非遗周，约40个国家近500个非遗项目、3000件作品共同展出；2023年4月，中欧班列长安号文化班列（西安—哈萨克斯坦北哈州）给当地送去多种非遗作品；2022年11月，中华文化遗产和国际非遗交流系列活动集中展示了“一带一路”共建国家的各类非遗项目；2019年7月，“丝绸之路中国非物质文化遗产和民族地区扶贫成果展”在联合国维也纳办事处展示了丝绸之路相关的中国非遗项目；2007年至2023年中国成都国际非物质文化遗产节已累计举办8届……

中国非遗传承人开始走向海外：2023年4月，黎族传统纺织技艺非遗传承人刘香兰在意大利米兰设计周展现了中国黎族服饰的魅力；2019年4月，陕北说书非遗传承人赴乌兹别克斯坦参加首届国际民间口头说唱（巴赫希）艺术节……

越来越多人通过观赏、学习和体验中国非遗增进了对中国文化的了解。未来，中国与“一带一路”共建国家就非遗保护问题可在如下方面进一步加强合作：

一是加强非遗联合申报和联合保护，推动文明交流互鉴；二是搭建非遗传承人国际交流平台，推动各国非遗传承人共同讲好“一带一路”非遗故事，深化民心相通；三是促进同类非遗项目的学术研究。例如，“一带一路”共建国家共有的民间故事类型，是我们仰望同一片星空的共同想象，也是文化交流互鉴的结果。加强口头传统（民间文学类非遗）相近主题或类型的研究，有助于拓宽文化交流渠道；四是加强非遗项目的联合田野调查。不同的研究理念与方法相互碰撞，有助于各国学者找到学术沟通与文化沟通的钥匙；五是运用数字技术赋能非遗保护与合作，让文化搭载技术飞得更高，让各国民众通过多种技术路径感受非遗的多样魅力。

加强中国与“一带一路”共建国家在非遗保护领域的交流与合作，有助于促进文明互鉴和民心相通，将推动共建“一带一路”更高质量、更高水平的新发展。

（作者为辽宁师范大学文学院院长副教授）

加强非遗保护，促进民心相通

刘思诚

孟加拉国驻华大使谈共建“一带一路”——

“做大共同利益的蛋糕”

本报记者 白元琪

“中国取得的巨大成就表明，各国只要制定适合自身的发展政策，走适合自身的发展道路，就能实现发展繁荣。”孟加拉国驻华大使穆罕默德·贾西姆·乌丁近日在接受本报记者专访时表示，中国在推进现代化建设过程中，始终与发展中国家并肩前行。

“共建‘一带一路’充满吸引力。”乌丁表示，共建“一带一路”倡议提出10年来，为区域互联互通和经济发展提供了新机遇，成为国际合作的典范。共建“一带一路”国家多为发展中国家和新兴经济体，资金不足是其经济增长的主要制约因素。10年来，共建“一带一路”形成3000多个合作项目，拉动近万亿美元投资规模，这是非常了不起的成就。乌丁表示，中国开展共建“一带一路”合作，从不附加任何政治条件，而是根据各国的具体情况和需求，有的放矢地推进合作。

2016年10月，中国与孟加拉国签署关于开展“一带一路”倡议下合作的谅解备忘录，这是中国与南亚地区国家签署的首个政府间共建“一带一路”合作文件。乌丁表示，在孟加拉国，中国企业通过参与建设电力、交通、水利、通信等领域的重要项目，有力推动了当地经济发展，增加了就业机会，促进了民生改善。

去年6月，在孟加拉国首都达卡，由中企承建的帕德玛大桥正式通车，结束了达卡与南部21个区之间居民需要摆渡通过帕德玛河的历史。乌丁告诉记者，帕德玛大桥铁路连接线先通段不久前正式通车，标志着孟加拉国人民乘坐火车跨越帕德玛河的梦想成真，该项目将进一步促进沿线地区经济发展，为当地企业和社区创造新的机会。今年10月底，中企承建的孟加拉

国隧道项目正式通车。项目位于孟加拉国吉大港市卡纳普里河入海口，是南亚地区第一条水下隧道。乌丁表示，隧道将大大改善吉大港市的交通条件，带动孟加拉国经济发展，促进孟加拉国与周边国家的互联互通。

“当今世界，数字基础设施建设至关重要。中国有先进的技术和强大的资金实力，数字丝绸之路建设成果丰硕。”乌丁表示，去年11月，由中国资金支持、中国企业承建的孟加拉国政府基础网络三期项目竣工，在第一期和二期项目基础上，将网络延伸至最基层的2600多个行政单元，覆盖全国62%的地区和人口，惠及约1亿民众。这是孟加拉国“数字孟加拉国”战略重要组成部分。乌丁认为，这一项目通过数字化转型、电子政务、高速通信网络等创新方式，推动了孟加拉国经济社会的包容性发展。

乌丁认为，在贸易保护主义、逆全球化等思潮抬头的当下，中国坚定维护真正的多边主义、推动构建开放型世界经济的努力值得赞赏。他说，中国通过举办进博会等大型国际展会，展示了推动高水平对外开放的决心和信心。自2022年9月1日起，中国宣布对原产于孟加拉国等16个最不发达国家的98%税目产品实施零关税。期待未来孟中进一步加强经贸合作，助力两国共同发展繁荣。

乌丁表示，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛的成功举办，有助于推动共建“一带一路”高质量发展，培育全球发展新动能，构建全球发展共同体。“相信我们可以做大共同利益的蛋糕，更公平地分享发展成果。”



环球掠影

雪后达沃斯

最近，瑞士达沃斯小镇迎来下雪天气。雪后的小镇银装素裹，白雪皑皑，不远处的雪山风景更为壮观。图为雪后达沃斯小镇的景观。

新华社路透