

明年1月1日起,煤电将迎来“两部制”电价政策——

# 煤电容量电价机制要来了

本报记者 廖睿灵



连日来,江苏连云港港加快冬季电煤运输和储备,全力保障发电企业供暖用煤需求。图为11月22日,货轮在连云港港煤炭码头卸载电煤。

煤电“两部制”电价政策即将落地。

近日,国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于建立煤电容量电价机制的通知》(以下简称《通知》),决定自2024年1月1日起建立煤电容量电价机制。这意味着,中国将迎来煤电容量电价和电量电价的“两部制”电价政策。

什么是容量电价机制?它将给电力用户带来哪些影响?

## 为何建立“两部制”电价?

——稳定煤电行业预期,保障电力系统安全运行

谈及煤电电价机制,可从国内现行的单一制电价说起。电力是一种即发即用的商品,发电企业发出电力并售卖给用户,能获得相应的发电收益。这种通过市场化方式形成并能灵敏反映电力市场供需、燃料成本变化等情况的电价,通常被称为“电量电价”。

“煤电经营成本包括折旧费、人工费、修理费、财务费等固定成本和燃煤等变动成本。目前,我国对煤电实行单一制电价,即煤电只有发电才能回收成本。电力市场成熟国家通常实行两部制电价,即容量电价主要回收机组固定成本、电量电价主要回收变动成本。”国家发展改革委价格司有关负责人介绍。

伴随中国能源绿色低碳转型有序推进,煤电的功能定位发生了一定转变。当前,国内可再生能源装机容量历史性超越煤电,但可再生能源发电波动性、不稳定性突出,“风光”等可再生能源发电出力不稳时,还需要煤电机组兜底保障。

“煤电逐步从电量型电源转向基础保障型和系统调节型电源,利用小时数明显下降。据统计,煤电机组的年平均发电小时数由2015年的5000小时以上降低到去年的4300小时,未来其发电小时数还将进一步降低,通过单一电量电价已无法回收其固定成本。”中国电力企业联合会常务副理事长杨昆介绍,受多重因素影响,近些年煤电企业大面积亏损。据统计,2021年国内主要发电集团亏损1203亿元,亏损率达80.1%,近两年虽有所改善,但今年上半年仍亏损超100亿元,亏损率达50.6%,有41.1%的电厂负债率超75%,严重影响煤电企业的可持续发展和电力安全稳定供应。

一边是新能源快速发展,仍需煤电机组发挥配套保障作用;另一边是现行电量电价已难以覆盖煤电经营成本,亟须建立相应价格机制以保障电力系统稳定运行。因此,建立容量电价和电量电价两部制电价恰逢其时。

“煤电是我国最重要、成本较低的支撑调节电源,推动煤电加快向提供容量支撑保障和电量并重转型,平常时段为新能源发电让出空间、高峰时段继续顶峰出力,对促进新能源进一步加快发展具有重要意义。”国家发展改革委上述负责人说,“建立煤电容量电价机制、通过容量电价回收部分或全部固定成本,从而稳定煤电行业预期,是保障电力系统安全运行、为承载更大规模的新能源提供有力支持和更好促进能源绿色低碳转型的必然要求。”

## 煤电容量电价怎么算?

——按照回收煤电机组一定比例固定成本的方式确定

根据国家能源局公布的最新数据,截至10月底,全国火电装机容量约13.7亿千瓦。那么,是否所有在运煤电机

组都能享受煤电容量电价?各地能源发展有所差异,具体电价如何计算?

“煤电容量电价机制适用于合规在运的公用煤电机组。燃煤自备电厂、不符合国家规划的煤电机组以及不满足国家对能耗、环保和灵活调节能力等要求的煤电机组,不执行容量电价机制。”国家发改委有关负责人说。

从具体电价水平来看,《通知》明确,煤电容量电价按照回收煤电机组一定比例固定成本的方式确定。其中,用于计算容量电价的煤电机组固定成本实行全国统一标准,为每年每千瓦330元;通过容量电价回收的固定成本比例,综合考虑各地电力系统需要、煤电功能转型情况等因素确定,2024至2025年多数地方为30%左右,部分煤电功能转型较快的地方适当高一些,为50%左右。2026年起,将各地通过容量电价回收固定成本的比例提升至不低于50%。

“用于计算容量电价的煤电机组固定成本实行全国统一标准,为每年每千瓦330元。这样安排,一方面是由于煤电机组固定成本地区差异总体较小,不同类型机组之间差异也有限,具备全国实行统一标准的基础,可操作性较强;另一方面也充分体现了价格上限管制举措,特别是百万千瓦级先进煤电机组固定成本略低于全国统一标准,单位煤耗更低、发电效益更高,能够激励市场主体自主优化扩建技术方案,降低煤电机组建设运营成本。”华北电力大学能源互联网研究中心主任曾鸣说。

分具体地区看,记者查阅《省级电网煤电容量电价表(2024~2025年)》发现,2024至2025年,河南、湖南、重庆、四川、青海、云南、广西7省(区、市)执行容量电价为每年每千瓦165元,除此之外,各地在此期间煤电容量电价均为每年每千瓦100元。“这7地能源转型速度较快,对煤电机组兜底保障需求较突出。其他多数地区按30%的比例起步,先行建立容量电价机制,有利于充分释放政策信号,给相关煤电主体吃下‘定心丸’,稳定煤电行业发展预期,在实施过程中逐步向50%的比例过渡衔接,能更好地‘以时间换空间’,确保政策实施效果。”曾鸣说。

除了规定容量电价具体比例,《通知》还明确了相应的惩罚机制:正常在运情况下,煤电机组无法按照调度指令提供申报最大出力的,月内发生两次扣减当月容量电费的10%,发生三次扣减50%,发生四次及以上扣减100%。也就是说,煤电机组有多少容量电价收益,取决于其是否保质保量完成了电力保供任务,这一机制将有利于其在电力系统安全稳定运行中发挥重要作用。

## 谁来支付煤电容量电价?

——工商业用户按当月用电量比例分摊,不涉及居民和农业用户

两部制电价出台后,煤电将迎来一笔新的收益。对此,不少电力用户存在疑问:这是否意味着我们需要承担的电费更高了?

据介绍,煤电机组可获得的容量电费,根据当地煤电容量电价和机组申报的最大出力确定,煤电机组分月申报,电网企业按月结算。各地煤电容量电费纳入系统运行费用,每月由工商业用户按当月用电量比例分摊,由电网企业按月发布、滚动结算。此外,对纳入受电省份电力电量平衡的跨省跨区外送煤电机组,送受双方应当签订年度及以上中长期合同,明确煤电容量电费分摊比例和履约责任等内容。

站在居民等电力用户角度,国家发改委有关负责人表示,该政策不涉及居民和农业用户,这些用户用电仍执行现行目录销售电价政策。

“建立煤电容量电价机制,在稳定煤电行业预期、保障电力系统安全运行、促进新能源加快发展的同时,对于终端用户用电成本的影响总体较小。无论是从短期还是从长期看,都是积极正面的。”该负责人说,“短期看,对终端用户用电成本的影响总体较小。由于建立煤电容量电价机制主要是电价结构的调整,煤电总体价格水平是基本稳定的,特别是电量电价小幅下降,将带动水电、核电、新能源等其他电源参与市场交易部分电量电价随之下降,工商业用户终端用电成本总体有望稳中略降。”

长期看,建立煤电容量电价机制,首次实现对煤电这一主力电源品种电能量价值和容量价值的区分,可有力推动构建多层次电力市场体系,引导煤电、新能源等市场参与者各展所长、各尽所能、充分竞争,全面优化电力资源配置,提升整个电力系统的经济性,从而对降低终端用户的用电成本起到积极作用。

“完善煤电容量电价形成机制,将煤电基准价进一步拆分为电量电价和容量电价两部分,有助于明确不同电源在电力系统中应承担的义务、应享受的权利和应获得的合理收益,这将有效促进电力市场建设,有利于推动新型电力系统电价机制的形成。”杨昆说。

山海黎乡出了一位致富能人。

海南省昌江黎族自治县石碌镇山竹沟村的符文祥在外拼搏7年后,2012年返回家乡,干起了种植业。今年,他和朋友还共同创办了新芽农业开发有限公司。记者见到符文祥时,他刚刚提了辆26万元的小轿车。“今年还买了两辆农机,准备继续扩大规模。”他说。

“现在我们公司有10多名员工,都是村里的村民。不能光我自己富,也得带动大家一起致富。”符文祥说。山竹沟村村民陆海辉介绍:“过去是‘单打独斗’,经验不足、精力也不够。村里的产业发展起来后,种什么都好种了,口袋也鼓起来了!”

符文祥所在的石碌镇山竹沟村是全国文明村。过去,山竹沟村村民收入不高,业余生活单一,邻里矛盾也不少。随着产业兴旺以及文明村镇建设不断推进,村里的人居环境变好,村民生活水平有了显著提升,村民精神文化生活也更丰富了。

走进山竹沟村,一条宽阔平整的柏油路映入眼帘,两侧是整齐干净又富有生活气息的院落。再往里走,村委会二层小楼旁有一个乡村大舞台,这里是吉梅连的主场。

43岁的吉梅连是山竹沟村一名农妇,出于对舞蹈的热爱,她主动加入村黎族舞蹈队,又带领村里妇女加入舞蹈队,教大家跳舞。

如今,舞蹈队已经成为村里一道靓丽的风景线。石碌镇山竹沟村党支部书记陆运强说:“吉梅连是我们村的‘妇女村长’,积极参加村里各项文艺比赛,经常组织村里的妇女跳广场舞,丰富了我们的业余生活,大家的精神面貌都更好了。”

在村委会二层小楼的角落里,有一位乡村医生。山竹沟村卫生室全科助理医师钟安是土生土长的昌江人,在农村长大的他深知村民看病就医难的问题,从小立志要成为一名医生。“当乡村医生,能够方便村民,让村民小病不出门、看病有保障。”他说。

小小的卫生室里,有多个功能分区,有人在输液,还有人在做中医理疗。乡村医生工作在基层,每天面对各种病症,这要求医生样样都要精。钟安深知学习的重要性,积极主动参加各类培训,自费到广州学习中医针灸、理疗等专业知识。

钟安还积极投身乡村文明建设,主动参与村里各类志愿服务活动,向村民们讲解日常生活中的卫生健康知识、宣传普及卫生防疫知识和医疗基本知识。

“未来,要进一步做好山竹沟村老百姓健康的‘守门人’。”钟安说。

昌江黎族自治县近年来着力拓展文明村镇创建内涵,完成了王下乡、石碌镇山竹沟村、七叉镇宝山村等3个全国文明村镇的复评任务。同时,大力改善人居环境,开展城区市政道路、园林绿化、背街小巷创文点零星修补等工程,完成昌江大道、人民北路等路段绿化美化工程,对县城灯不亮、沙土路、污水横流、卫生环境差等多条背街小巷实施升级改造。目前,共开展102个修补项目,完成县城5个农贸市场和8个乡镇农贸市场标准化升级改造。

基础设施方面,推动实现5G网络城区室外连续覆盖、乡镇和园区热点全覆盖。全长80余公里的山海互通旅游公路全线贯通,全县自然村通硬化路面公路比例、建制村通客车率均达100%。

如今,在昌江,无论是县城还是乡镇,随处可见干净整洁的人居环境,随时感受昌江人民热情好客的淳朴民风。

啥是好日子?当地人说不外乎“村里有美景,邻里无纠纷,家庭有收入,内心有期盼”。依山面水、风景秀丽的昌江,以文明乡风助力乡村振兴,环境面貌、人文素质、社会风气、人民幸福指数大幅提升。

海南昌江以文明乡风助力乡村振兴

## 山海黎乡展新颜

本报记者 徐佩玉

## 内蒙古自治区陈巴尔虎旗: 实施“十个一人才计划”推进乡村人才振兴

近年来,内蒙古自治区呼伦贝尔市陈巴尔虎旗聚焦乡村振兴和人才队伍建设的需要,充分发挥党建引领作用,通过实施“十个一人才计划”,加大本土人才培养力度,引导人才向基层一线流动,持续放大人才引领带动效能,为高质量发展提供智力支撑。

以人才振兴赋能嘎查产业发展。实施“一嘎查村一名金融副主任计划”,今年以来,29名“金融副主任”入户40余次,帮助牧民贷款16笔,共计120余万元,切实搭建起嘎查、金融机构、牧民群众三方联系桥梁,着力解决牧区产业发展融资难、集体经济资金短缺的问题,实现盘活闲置资源、服务便民利、夯实基层基础多方共赢。实施“一苏木乡镇一名科技特派员计划”,选派科技特派员34人,实现苏木、嘎查科技服务全覆盖。推广新技术1项、引进农牧业新品种1个,

有效将科技成果转化成为畜牧业发展新动力,带动牧民实现增收。实施“一苏木乡镇一名产业发展指导员计划”,选派7名产业发展指导员下沉服务,点对点为苏木镇谋划发展思路、宣传政策、解决营销等难题,开展5期培训班,培训学员110余人次。实施“一旗市区一名科技副总计划”,科技副总积极传授自身专业技能,与金新化工拓展产学研合作渠道,促进教育链、人才链、产业链、创新链深度融合。

以人才振兴提高基层治理水平。实施“一嘎查村一名大学生计划”,公开引进14名大学生到嘎查工作,为乡村振兴和基层治理能力现代化提供人才保障。实施“一嘎查村一名驻村干部计划”,持续选派驻村工作队20个、驻村干部39人,实现嘎查驻村干部全覆盖,有效助力壮大嘎查集体经济、化解基层矛盾。实施“一嘎查村一名法律顾

问计划”,对牧民提供法律咨询服务14次,发放法治学习资料400余册,线上普及法律法规200余次。参与矛盾纠纷化解法律援助等100余次,全力打通群众知法、懂法、用法的“最后一公里”。

以人才振兴夯实民生保障基础。实施“一旗市区一教育专家服务团计划”,以送课、送培、教研、同频互动等方式,开展名师示范课、教研员专题讲座等活动,参与教师1200余人次。实施“一旗市区一医疗专家服务团计划”,组织呼伦贝尔市医院专家、医师13人参与对口支援和帮扶工作,各基层卫生院为牧民免费体检共407人次。实施“一苏木乡镇一名家工作室计划”,宝日希勒镇、呼和诺尔镇建立2家家工作室,不定期开展技能培训,积极发挥本土人才示范带动作用。

数据来源:陈巴尔虎旗委组织部