

# 为人工智能治理提供中国方案

本报记者 刘 晓

近年来，全球人工智能技术快速发展，应用日益广泛。特别是以ChatGPT为代表的生成式人工智能，在诸多领域催生创新应用，为各行各业带来更多机遇。

在赋能人类社会经济发展的同时，人工智能的“狂飙突进”也伴随着安全隐患和风险挑战。特别是人工智能技术对法律、伦理和人道主义层面的冲击及其对国际政治、经济、军事、社会等领域带来的复杂影响，已引发国际社会的关注和讨论。人工智能的跨国界合作与规范性治理显得尤为迫切。

本月初，包括中国、美国、英国和

欧盟在内的28个国家和地区，在首届人工智能安全峰会上签署《布莱奇利宣言》，同意协力打造一个“具有国际包容性”的前沿人工智能安全科学研究网络，以对尚未被完全了解的人工智能风险和能力的加深理解。

而在今年10月，中国在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛期间提出《全球人工智能治理倡议》（下称“倡议”），围绕人工智能发展、安全、治理三方面系统阐述了人工智能治理的中国方案，为全球人工智能治理提供了建设性解决思路。

## 以人为本 智能向善

中国在倡议中提出，发展人工智能应坚持“以人为本”理念，以增进人类共同福祉为目标，以保障社会安全、尊重人类权益为前提，确保人工智能始终朝着有利于人类文明进步的方向发展。积极支持以人工智能助力可持续发展，应对气候变化、生物多样性保护等全球性挑战。

中国科学院自动化研究所人工智能伦理与治理中心主任曾毅认为，人工智能作为社会发展的“赋能性”技术，首要服务于提升人类福祉，因此要确保人工智能技术的稳健与安全。中国在倡议中明确提出“以人为本”，体现出一个面向全球和全人类的治理方案。

人工智能的发展，是否会打开令人意想不到的“潘多拉魔盒”？在对外经济贸易大学数字经济与法律创新研究中心主任张欣看来，人工智能特别是生成式人工智能的发展，既导致传统技术风险加剧，又带来了一系列新兴风险，影响社会伦理秩序，带来了一系列安全和伦理挑战。

“人工智能技术风险具有隐蔽性、跨域性、全球性、长期性。尽管当前有一系列法律法规、伦理规范和技术标准对人工智能进行治理，但资本逐利的倾向可能导致技术异化，这就需要从国际层面展开持续性、系统性和协同性的治理努力。”张欣说。

在倡议中，中国明确提出，发展人工智能应坚持“智能向善”的宗旨，遵守适用的国际法，符合和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，共同防范和打击恐怖主义、极端势力和跨国组织犯罪集团对人工智能技术的滥用。

事实上，今年以来，包括美国、

英国、欧盟在内的多个国家和地区已着手开展人工智能的治理工作，并提出各自的治理方案。清华大学战略与安全研究中心特约专家朱荣生分析指出，这些方案有的聚焦于治理原则，有的则是抛出行动准则，但国际社会目前最需要的是能够突出反映国际共识、提纲挈领的文本，而中国的倡议恰恰为人工智能治理的共识性文本提供了重要基础。

## 健全法制 伦理先行

中国是人工智能大国。数据显示，中国人工智能核心产业规模达到5000亿元，企业数量超过4300家，创新成果不断涌现。世界知识产权组织的数据显示，2022年中国企业和机构申请了近3万项人工智能相关专利，占全球人工智能专利申请的40%以上。

在技术和相关产业发展的同时，中国一直致力于提升人工智能技术的安全性、可靠性、可控性、公平性。

今年4月，中国国家互联网信息办公室发布《生成式人工智能服务管理办法（征求意见稿）》，支持人工智能算法、框架等基础技术的自主创新、推广应用、国际合作，同时明确提供生成式人工智能产品或服务应当遵守法律法规的要求，尊重社会公德、公序良俗，禁止非法获取、披露、利用个人信息和隐私、商业秘密。

在倡议中，中国同样提出逐步健全法律和规章制度，保障个人隐私与数据安全；坚持伦理先行，建立并完善人工智能伦理准则、规范及问责机制，形成人工智能伦理指南，建立科技伦理审查和监管制度；坚持公平性和非歧视性原则，避免产生针对不同或特定民族、信仰、国别、性别

等偏见和歧视等。

张欣表示，当前全球人工智能治理法治化特征日益凸显，逐步转向“软法与硬法双轨并行、刚柔并济”的新型治理模式。“中国提出建立并完善人工智能伦理准则、规范及问责机制等倡议，既符合国际治理趋势，又能有效应对人工智能技术带来的新挑战，体现了中国在全球人工智能治理秩序构建进程中的建设性贡献”。

北京师范大学法学院博士生导师、中国互联网协会研究中心副主任吴沈括指出，目前部分国家和地区面对人工智能的快速发展，在认知和治理能力上存在不足，还有部分国家利用技术优势，推行技术霸权，损害了其他国家和人民的发展利益。“各方应携手落实中国倡议，妥善应对科技发展带来的规则冲突、社会风险和伦理挑战”。

## 平等发展 弥合差距

国际货币基金组织的一项研究发现，人工智能等新技术可能使更多投资转向已经实现自动化的发达经济体，从而拉大富裕与贫困国家之间的差距。专家指出，在人工智能领域，发展中国家与发达国家之间存在“智能鸿沟”与治理落差，面临着与发达国家在科技和产业发展方面的“代差”风险。

对此，中国在倡议中提出，各国无论大小、强弱，无论社会制度如何，都有平等发展和利用人工智能的权利。增强发展中国家在人工智能全球治理中的代表性和发言权，确保各国人工智能发展与治理的权利平等、机会平等、规则平等，开展面向发展中国家的国际合作与援助，不断弥合智能鸿沟和治理能力差距。

朱荣生表示，目前人工智能发展



▲观众在2023云栖大会“人工智能+”展馆参观人工智能产品及应用。  
新华社记者 黄宗治摄

▶观众在2023世界人工智能大会观看机器人表演。  
王 初摄(人民视觉)

## 多个国家和地区关注人工智能治理

### 欧盟

今年6月，欧洲议会全体会议表决通过《人工智能法案》提案的谈判授权草案，这一法案进入欧盟立法严格监管人工智能技术应用的最终谈判阶段。这是全球首部有关人工智能的法规。该法案草案的一个突出特点是注重基于风险来制定监管制度，以平衡人工智能的创新发展与安全规范。

### 美国

今年10月30日，美国总统拜登签署一项行政命令，为人工智能安全制定新标准。这一行政令要求，美国最强人工智能系统的研发人员需与政府分享其安全测试结果及其他关键信息；完善相关标准和测试工具，确保人工智能系统安全、可靠；制定严密的合成生物检查新标准，防范使用人工智能设计危险生物材料的风险；建立检测人工智能生成内容和验证官方内容的标准和最佳实践，以帮助民众防范人工智能驱动的欺诈；建立先进

的网络安全计划，开发人工智能工具查找和修补关键软件漏洞；研发制定“国家安全备忘录”，指导人工智能和安全方面的进一步行动。

### 其他国家

日本、新加坡、加拿大和德国等根据各国科技基础能力与战略发展需求形成了各有侧重的立法方向。日本面临人工智能安全带来的法律问题，选择从个人信息和数据保护入手，通过明确数据主体的权责划分，推动政府和企业形成协同研发网络，构建有利于人工智能安全发展的生态系统。德国的人工智能安全相关立法关注技术对经济和生活的影响，重点关注自动驾驶、智能医疗等紧迫改善人类经济和生活的话题。新加坡和加拿大则重点关注人工智能这一战略性新兴产业、社会赋能的价值，从数据、安全监管入手开展相关立法。

资料来源：新华社、国务院发展研究中心国际技术经济研究所等

## 华为帮助全球9000万偏远地区人口融入数字社会

本报（记者刘 晓）记者从近日举行的华为2023年可持续发展论坛上了解到，华为已为全球9000万偏远地区人口提供连接到数字社会的能力。这是自去年华为加入国际电信联盟（ITU）Partner2Connect（P2C）数字联盟以来首次对外公布进展。华为表示，将深化与ITU等国际机构合作，持续推动偏远地区融入数字时代。

论坛上，华为与ITU启动了“连通的一代”青年领导力计划，进一步扩大数字连接

的覆盖范围。该计划为期3年，每年从全球18—28岁的有志青年中挑选出30名优胜者，支持他们用数字化技术促进社区发展的项目。

P2C数字联盟由ITU发起，旨在促进全球有意义的联接和数字化转型，重点关注缺乏数字联接的偏远社区。华为去年宣布加入P2C数字联盟，承诺到2025年底为全球80多个国家的约1.2亿偏远地区人口提供连接到数字社会的能力。

## 第六届亚太能源监管论坛在广东深圳举行

本报（立 风）第六届亚太能源监管论坛近日在广东省深圳市举行。论坛以“能源市场建设与绿色转型”为主题，中国、澳大利亚、印度、日本、韩国、马来西亚、新西兰、新加坡等14个国家的能源（电力）监管机构负责人、国际能源署负责人、国内外能源企业、科研院所、行业协会等单位代表参加会议，共商以监管推动能源市场建设，促进能源绿色低碳转型之路。

论坛期间，与会各成员国围绕能源监

管、市场建设、绿色转型等内容，共同发布了《第六届亚太能源监管论坛“深圳倡议”》，提出持续推进能源低碳转型、发挥能源监管在能源转型中的推动作用、加强电力市场体系建设促进能源转型、加强能源监管以保障能源供应安全、加强国际合作以提升监管效能等。南方电网深圳供电局等参与的多项数字能源建设成果在论坛期间亮相，展现了中国以数字技术创新赋能能源转型的探索与实践。

## 湖北鄂州：泰国留学生进村看“光伏”

本报（郑紫都、段 浪）日前，湖北省鄂州市梁子湖区梁子镇刘斌村迎来了一批泰国留学生。武汉电力职业技术学院泰国敏布里技术学院的留学生走进梁子湖区新农村，在光伏基地沉浸式体验分布式光伏项目如何助力中国乡村振兴发展。

在活动中，国网鄂州市梁子湖区供电公司工作人员为留学生现场教授光伏发电原理，介绍光

伏发电如何代替传统能源、为当地乡村带来经济效益。目前，村里的光伏基地已稳定运营5年，每月产生的数万元收益都用来反哺乡村的帮扶建设。

据悉，此次光伏基地参观是武汉电力职业技术学院泰国电力专业留学生研学交流活动的一部分。近年来，该学院积极开展人文交流活动，让更多留学生体验中国乡村振兴的发展成果，促进民心相通。



## “千眼天珠” “紧盯”太阳活动

位于四川稻城的圆环阵太阳射电成像望远镜，因远望望去宛如平放在高原上的一串珍珠，被当地居民形象地称为“千眼天珠”。

该望远镜是国家重大科技基础设施空间环境地基综合监测网（子午工程二期）的标志性设备之一，是目前全球规模最大的综合孔径射电望远镜，它不仅

能监测太阳的各种爆发活动，还能监测太阳风暴进入行星际空间的过程，有助于理解太阳爆发机制和太阳风暴的日地传播规律，进而预测太阳活动对地球的影响。目前，“千眼天珠”已具备连续稳定高质量监测太阳活动的的能力。

图为夜幕下的圆环阵开展天文观测。  
吴俊伟摄（人民视觉）