人民日报海外版

2023年11月11日 星期六

责编：聂传清 王俊岭 邮箱：hwbjjb@163.com

新时代党的治藏方略的实践及其历史性成就

（2023年11月）

中华人民共和国国务院新闻办公室

目 录

前 言
一、新发展理念全面贯彻
——经济持续健康快速发展
——基础设施建设全面加强
——绝对贫困得到历史性消除
——共同富裕程度显著提升
二、精神文明建设成效明显
——社会主流价值广为弘扬
——优秀传统文化焕发活力
——公共文化事业蓬勃发展
——文化产业发展势头良好
三、民族宗教工作扎实推进
——中华民族共同体意识不断铸牢
——民族团结进步持续巩固
——宗教信仰自由充分保障
——藏传佛教活动健康有序
四、社会大局持续安定向好
——社会事业全面进步
——平安西藏建设卓有成效
——治理现代化水平明显提升
——固边兴边工作稳步推进
五、生态安全屏障日益坚实
——生态环境持续保持良好
——生态保护与经济建设相适宜
——生态文明高地加快建设
——美丽西藏建设释放生态红利
六、民主法治建设不断加强
——社会主义民主建设深入推进
——民族区域自治制度全面实施
——依法治藏工作取得重大进展
结束语

前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，站在实现中华民族伟大复兴的战略高度，着眼于西藏同全国一道实现全面小康和现代化，高度重视西藏发展，亲切关怀西藏人民。党中央先后召开第六次、第七次西藏工作座谈会，明确提出做好西藏工作的指导思想、总体要求和重点任务，为推进西藏长治久安和高质量发展、实现西藏各族人民对美好生活的向往、建设社会主义现代化新西藏指明了方向。

中央第七次西藏工作座谈会确立了新时代党的治藏方略，并将其概括为“十个必须”：必须坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义制度、坚持民族区域自治制度，必须坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想，必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，必须坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的重要原则，必须统筹国内国际两个大局，必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，必须促进各民族交往交流交融，必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务，必须坚持生态保护第一，必须加强党的建设特别是政治建设。

新时代党的治藏方略，立足中国特色社会主义实践和西藏工作实际，深刻揭示了西藏工作的内在规律，科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题，是中国共产党领导人民治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现，为做好西藏工作提供了根本遵循。

在新时代党的治藏方略引领下，在全国人民大力支持下，西藏各族干部群众团结奋斗，各项事业取得全方位进步、历史性成就。西藏社会大局持续稳定向好、经济建设全面快速发展、人民生活水平不断提高、民族和睦宗教和顺、文化事业繁荣进步、生态安全屏障日益坚实、边疆巩固边境安全、党的建设全面加强，与全国人民一道迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。

一、新发展理念全面贯彻

人民对美好生活的向往，就是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。西藏认真践行以人民为中心的发展思想，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，聚焦发展不平衡不充分的问题，优化产业结构布局，培育内生动力，彻底摆脱了束缚千百年的绝对贫困问题，“十三五”发展目标如期完成，经济总量不断迈上新台阶。

——经济持续健康快速发展

经济发展态势良好。西藏紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，深化经济体制改革，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济活跃度不断提升。2022年全区地区生产总值达到2132.64亿元，按不变价计算，比2012年增长1.28倍，年均增长8.6%，经济增速位居全国前列。产业结构日趋合理，自我发展能力显著增强。

特色农业优质发展。重点发展青稞产业、优质畜牧业、设施农业，告别靠天吃饭、靠天养畜的老路。一大批优质青稞粮油生产、无公害蔬菜种植、标准化奶牛规模养殖、牦牛藏羊养殖等农牧业特色产业基地建成。2022年，农畜产品加工业总产值达到60亿元。

工业发展富有成效。第二产业发展势头强劲，建立起富有当地特色的现代工业体系。2012年至2022年，工业增加值增长1.77倍，产业链深度和广度不断延伸。2022年，规模以上工业企业数量比上年增长1.1%，高新技术企业达15家。

第三产业活力增强。在中央支持下着力推动重要世界旅游目的地建设，拉萨雪顿节、日喀则珠峰文化旅游节、山南雅砻文化旅游节、林芝桃花节、那曲羌塘恰青赛马艺术节等成为重要的旅游品牌。2012年至2022年，接待旅游人数从1058.39万人次增加到3002.76万人次，旅游收入从126.48亿元增加到407.07亿元，增长2.2倍。山南市乃东区昌珠镇扎西曲登社区将雪巴藏戏与民宿旅游结合起来，走出致富新路。藏戏传承人尼玛次仁说：“旧社会，我们跳藏戏是为了让农奴主高兴，而今天表演，是为了让我们自己和更多人过上美好日子。”

改革创新纵深推进。深化农村土地制度改革，重点健全承包土地合同管理、经营权流转管理、权属登记管理等制度。2014年，曲水县白堆村农牧民群众领取到不动产权证书（土地承包经营权），这是西藏历史上首次为农户农村土地颁证。实施新型农业经营主体培育工程，家庭农场、农牧民专业合作社等逐步发挥其在农村改革中的示范引领作用。持续推进国企国资改革，做强做优做大国有资本，2022年，全区国有企业资产总额较2012年增长13.05倍。优化税收营商环境，推进“证照分离”改革，深化“减证便民”，压缩企业开办时间。西藏各类市场主体从2012年的12.44万户发展到2022年的43.76万户。创新驱动发展，数字经济增加值增长10%以上。

投资金融进一步惠及民生。2012年至2022年，中央财政补贴累计达1.73万亿元。在国家财政支持下，全社会固定资产投资从2012年到2022年增长2.33倍。投资重点放在增强西藏经济发展基础和自我发展能力的基础设施、公共服务等领域，在不同时期相继安排一大批关系西藏长远发展和人民生活的重大工程项目，极大改善了人民生产生活条件。招商引资累计到位资金4650亿元，民间投资活力增强。金融机构组织体系持续改善，逐步形成银行、证券、保险等多层次、多元化、多功能的金融组织体系，金融支持经济社会发展作用明显增强。

区域交流合作持续深化。加强与周边地区交流合作，积极融入成渝地区双城经济圈、大香格里拉经济圈、陕甘宁青经济圈、长江经济带等周边经济圈，努力打造面向南亚开放的重要通道。启动通关一体化改革，南亚标准化（拉萨）研究中心挂牌成立。吉隆边境经济合作区获国务院批准设立，拉萨综合保税区通过国家验收。吉隆口岸扩大开放为国际性公路口岸，实现中尼双边开放。2022年，西藏外贸进出口总值46.01亿元，贸易伙伴遍及95个国家和地区。中国西藏发展论坛、西藏智库国际论坛、中国西藏旅游文化国际博览会、跨喜马拉雅国际自行车极限赛等，已成为推动西藏与世界各地交流互鉴、合作发展的重要平台。

援藏工作成效显著。坚持不懈执行对口援藏政策，从1994年至2022年，先后有10批共11900名援藏干部人才奋战在高原各地。不断加强同各对口援藏省市的协调，探索与援藏省市和中央企业协同发展、产业合作以及援藏工作管理新模式，统筹融合经济援藏、产业援藏、科技援藏、就业援藏、扶贫援藏等，以及医疗、教育人才“组团式”援藏，实现从给资金、建项目的“输血式”帮扶，逐步向产业培育、技术支持、人才培养等的“造血式”帮扶转变。仅“十三五”期间，17个省市规划安排援藏项目就达1260个，完成总投资200亿元。

——基础设施建设全面加强

交通设施建设超常规发展。以公路为基础，铁路、航空、管道运输协调发展的综合交通运输体系日益完善。2022年初，公路通车总里程突破12.14万公里，其中，高等级公路通车里程达到1105公里，形成了以20条国道为主骨架，以36条省道、边防公路、农村公路为基础，基本辐射全区的公路网络。铁路营业里程从2012年的701公里增加到2022年的1359公里，青藏铁路格拉段完成扩能改造，川藏铁路雅安至林芝段全线开工、拉萨至林芝段通车运行，“复兴号”开进西藏、开到拉萨。2022年，管道运输量0.31亿吨公里。西藏航空顺利开航运营。国际国内航线达到154条，通航城市70个，民航西藏区局2022年旅客吞吐量达到334.6万人次。

电网工程建设取得重大突破。西藏电力实现从紧缺限电到富余输出的历史性转变。先后建成青藏、川藏、藏中、阿里4条“电力天路”和“三区三州”电网建设等重点项目，在世界屋脊织起一张安全可靠的“光明网”“民生网”和“幸福网”，形成覆盖所有县区和主要乡镇的西藏统一电网，累计外送清洁电量130亿千瓦时以上。通动力电的行政村比重达到96.5%，用电量从2012年的28.84亿千瓦时增长到2022年的119.8亿千瓦时，增幅连续多年保持全国前列。阿里与藏中电网联网工程全线贯通，区内电网联为一体，结束了阿里电网长期孤网运行的历史。

水利设施建设取得崭新进展。“十三五”期间全口径投资较“十二五”期间增长52%，建成一批标志性重大水利项目。拉洛工程入选全国有影响力十大水利工程，旁多、拉洛水利枢纽并网发电、灌区通水，湘河水利枢纽及配套灌区工程开工建设。水利惠及更多民生，防洪减灾成效明显，河湖生态持续改善，农村饮水安全问题得到有效解决，城乡供水保障能力显著提升。

数字基础设施建设取得长足发展。自治区电子政务网、自治区统一基础云平台、自治区大数据控制中心基本建成，积极融入“东数西算”布局，西藏首个云计算中心建成，并获评国家绿色数据中心。累计建成5G基站8099座、光缆线路近31.26万公里。5G网络实现县区及重点乡镇覆盖，移动信号覆盖3A级以上景区，光纤宽带、4G信号、广播电视信号基本实现行政村全覆盖。现代通信“云网融合”，实现寻常百姓与世界联通。

——绝对贫困得到历史性消除

脱贫攻坚全面胜利。西藏始终坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略。落实“五个一批”脱贫措施，2019年底，累计实现62.8万建档立卡贫困人口脱贫，74个贫困县（区）全部摘帽，彻底摆脱了束缚西藏千百年的绝对贫困问题。2022年脱贫人口人均收入达到1.38万元，年均增长率高于农村居民人均可支配收入增长水平。脱贫群众享有稳定的吃、穿、住、学、医等保障，享有更加和谐的安居乐业环境、更加均衡的基础设施条件和基本公共服务、更加完善的社会保障体系。

乡村振兴加快实施。2021年以来，累计实施建设美丽宜居村300个，创建认定美丽宜居示范村505个；建设高标准农田，实施农机深松整地作业，建设国家级畜禽养殖标准化示范创建场，农牧综合服务中心覆盖所有乡镇；新型农村集体经济组织达6172个，带动农业生产组织化和规模化水平提升；着力发展高原特色产业和绿色有机产业，创建优势特色产业集群4个、国家现代农业产业园7个、农业产业强镇18个；脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫人口外出务工稳定在20万人以上，建设非遗工坊173个，带动脱贫群众实现居家就业、就近就业，谱写了新时代乡村全面振兴的西藏篇章。

——共同富裕程度显著提升

收入水平高速增长。2022年，城镇居民人均可支配收入由2012年的18363元提高到48753元，增长1.7倍；农村居民人均可支配收入由2012年的5698元提高到18209元，增长2.2倍；城乡居民收入比由2012年的3.22降低至2.67，收入差距持续缩小；全体居民人均可支配收入由2012年的8568元提高到26675元。自2015年起，全体居民人均可支配收入增速连续8年居全国首位。

消费市场更加繁荣。2022年，社会消费品零售总额726.52亿元，比2012年的318.39亿元增长1.3倍。2022年，货运周转量达130.88亿吨公里，推动产地和消费地之间的有效衔接；全区邮政行业业务收入（不包括邮政储蓄银行直接营业收入）完成7.44亿元，邮政行业寄递业务量完成17882.59万件，其中，快递业务量完成1219.31万件。19家大型全国性电商和物流快递企业陆续落户，冷链仓储面积达11.3万平方米。市县乡村四级电商服务全面推开，2022年，网上零售额达91.4亿元。

二、精神文明建设成效明显

全面贯彻新时代党的治藏方略，需要各族人民坚定信心，团结奋斗，振奋精气神，汇聚正能量。西藏大力弘扬社会主义主流价值，积极传承和保护民族优秀传统文化，大力推进公共文化服务体系建设，繁荣文化事业，发展文化产业，使社会主义核心价值观真正深入人心，更好满足各族群众精神文化生活新期盼。

——社会主流价值广为弘扬

核心价值观引领绵绵用力。西藏坚持用中国特色社会主义共同理想凝聚力量，印发《关于贯彻〈关于培育和践行社会主义核心价值观的意见〉实施意见》，把坚持社会主义核心价值体系与学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来、与贯彻落实中央重大方针政策和决策部署结合起来、与推进西藏改革发展稳定的实践结合起来、与各项重大主题宣传教育活动结合起来，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、西藏地方与祖国关系史教育，帮助各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，为建设社会主义新西藏注入强大精神动力。

红色文化教育发扬光大。2021年，西藏百万农奴解放纪念馆新馆建成。全国援藏展览馆、西藏自治区“两路”精神纪念馆、布达拉宫雪城系列展陈馆、江孜抗英遗址、拉萨市林周农场红色遗址、尼木县革命烈士陵园、波密县扎木中心县委红楼、昌都市革命历史博物馆、江达县岗托十八军军营旧址、改则县进藏先遣连纪念馆等，命名为西藏自治区爱国主义教育基地，为社会主义核心价值观的培育提供了更加丰富的站点基石。

——优秀传统文化焕发活力

历史文化遗产得到有效保护。西藏现有中国历史文化名城3座，中国历史文化名镇5个，中国历史文化名村4个。80个村落列入中国传统村落名录，29个村寨获评中国少数民族特色村寨。现已调查登记各类文物点4468处，各级文物保护单位2373处，其中全国重点文物保护单位70处。布达拉宫历史建筑群（含布达拉宫、罗布林卡、大昭寺）被列入《世界遗产名录》。编制布达拉宫、罗布林卡、大昭寺、帕拉庄园等一批全国重点文物保护单位保护规划，完成布达拉宫、罗布林卡等重大文物保护工程，实施文物保护专项监测。完成萨迦寺、桑耶寺等重大文物保护工程，对平措林寺、托林寺、科迦寺等文物建筑和壁画持续开展保护修复，开展同卡寺、查杰玛大殿、色拉寺等珍贵文物预防性保护项目。2013年起，10万余件各类珍贵文物在数字化建档中得到更加科学的保护。在阿里噶尔县故如甲木墓地进行的考古挖掘，出土“王侯文鸟兽纹锦”和茶叶，充分证明早在1800多年前西藏西部就已通过丝绸之路与祖国其他地区建立了密切联系。札达县桑达隆果墓地考古发掘获2020年度全国十大考古新发现。日益丰富的考古发现展现了中华文明的博大灿烂。

藏医药得到传承和创新发展。2019年，国家投资10亿元用于西藏藏医药大学新校区建设，该校累计培养了7000余名藏医药专业人才。截至2022年初，西藏公立藏医医疗机构达49所，乡镇卫生院和村卫生室藏医药服务覆盖率分别达到94.4%和42.4%。藏医药产业体系基本形成，实现藏药生产标准化、规范化、规模化。先后整理出版300多部藏医药古籍文献，收集珍贵古籍文本600多卷。藏医药学巨著《四部医典》入选世界记忆亚太地区名录。

藏文古籍文献和非遗得到保护利用。2013年，国家组织实施《中华大典·藏文卷》重点文化工程，计划用15年时间，出版从吐蕃时期至西藏和平解放前的藏文文献典籍，这是我国保护和弘扬藏族优秀传统文化的又一个标志性工程。2012年至2022年，国家和自治区投入非物质文化遗产保护资金3.25亿余元，用于西藏非物质文化遗产代表性项目保护、国家级非遗代表性传承人记录工作、开展传习活动以及保护利用设施建设等。现有国家级非遗代表性项目106项、国家级非遗代表性传承人96名，自治区级非遗代表性项目460项、自治区级非遗代表性传承人522名。《格萨（斯）尔》、藏戏、藏医药浴法等已列入人类非物质文化遗产代表作名录。

藏语言文字学习使用得到依法保障。藏语言文字在卫生、邮政、通讯、交通、金融、科技等领域都得到广泛使用。公共场所设施、招牌和广告都可见国家通用语言文字和藏文标识，随时可以收听收看国家通用语言文字和藏语文的节目。中小学校均开设国家通用语言文字课程和藏语文课程。截至2022年底，西藏公开发行藏文期刊17种、藏文报纸11种，累计出版藏文图书7959种、4501.3万册。2015年，国家标准《信息技术 藏文词汇》正式发布。全国藏语术语标准化工作委员会于2018年发布《党的十八大以来审定的藏语新词术语》，包含藏语新词术语近1500条；2022年发布《党的十九大以来藏语新词术语（汉藏对照）》，包含藏语新词术语2200条。

——公共文化事业蓬勃发展

公共文化服务体系日趋完善。基本建成自治区、市（地）、县（区）、乡（镇）、村（居）五级公共文化设施网络，实现市（地）有图书馆、群众艺术馆、博物馆，县（区）有综合文化活动中心，乡（镇）有综合文化活动站，村（居）有文化活动室。西藏现有10个专业文艺院团、76个县区艺术团、153个民间藏戏队、395个乡镇文艺演出队和5492个建制村文艺演出队，专兼职文艺演出人员超过10万人。西藏农村电影放映全面实现数字化，全区478套数字电影放映设备，每年放映6.3万余场电影。建成6263个县乡村三级新时代文明实践中心（站、所）。开展中华优秀传统文化进基层活动，提升基层文化设施服务功能，建强100个村级群众性文化示范阵地。

文化艺术创作繁荣发展。推出歌舞晚会《共产党来了苦变甜》《祖国·扎西德勒》《西藏儿女心向党》，话剧《共同家园》《八廓街北院》，藏戏《次仁拉姆》《藏香情》，歌舞剧《天边格桑花》等一大批坚守中华文化立场、彰显时代精神、体现西藏特色、群众喜闻乐见的优秀文艺作品。话剧《不准出生的人》、歌舞晚会《西藏儿女心向党》、舞蹈《欢腾的高原》、广场舞《奋进新时代》、少儿藏戏《喜迎新春》先后在全国获奖。

体育事业快速发展。各类群众性体育赛事活动丰富多彩，民族传统体育得到传承发展，山地户外运动广泛开展。竞技体育水平逐步提高，“十三五”期间获得国际国内赛事奖牌231枚。2018年雅加达亚运会，运动员多布杰夺得男子马拉松赛铜牌，创造了我国男子马拉松亚运会最好成绩。2020年洛桑冬青奥会，索朗曲珍在滑雪登山女子个人越野赛和短距离赛两个项目上创造了我国历史最好成绩。2021年第十四届全国运动会，西藏代表团共取得3金1银2铜的好成绩。2022年北京冬奥会，西藏两名运动员取得参赛资格，实现了西藏竞技体育新突破。

广播影视出版事业发展壮大。广播、电视综合人口覆盖率分别达到99.41%、99.56%。创作电影《布德之路》《我的喜马拉雅》《七十七天》《宁都啦》，电视剧《呀啦索 幸福家园》，纪录片《你好！新西藏》《西藏我们的故事》《党的光辉照边疆》等优秀影视作品。截至2022年底，共有数字影院74家，银幕191块，2022年电影票房达3722.87万元，观影人次87.97万。建好用好市地、县区融媒体中心，建设推广使用自治区级融媒体平台“珠峰云”。积极创作播出中华优秀文化纪录片，制作译制民族语言广播节目时长超15000小时，每年制作译制民族语言电影80部以上，制作译制民族语言电视节目时长达7300小时。现有各类印刷企业40家，各类出版发行单位219家，出版期刊231.73万册、图书270.7万册，出版物销售总额12.93亿元，建成5400多个农家书屋和1700多个寺庙书屋，有力推动新闻出版繁荣发展，不断丰富农牧民群众的科学文化知识。

——文化产业发展势头良好

文化市场活跃兴盛。制定实施《西藏自治区人民政府办公厅关于大力推进文化和旅游深度融合加快发展特色文化产业的意见》，出台招商引资优惠政策，对在藏注册的各类文化企业在金融税收等各方面提供支撑政策，各类奖励资金、扶持资金持续发力。截至2022年底，各类文化企业达8000余家，从业人员超7万人，文化及相关产业增加值达63.29亿元，拥有四级文化产业示范园区（基地）344家。7家关联企业上榜“2021西藏自治区百强民营企业”，4家关联企业上榜“2021西藏自治区民营企业就业20强”，1家民营文化企业4次荣获“全国文化企业30强”提名企业。

重点文化产业项目推进顺利。“十三五”期间，91个文化产业重点项目顺利实施，总投资近500亿元。“西藏宝贝”文化电商平台、西藏文化旅游创意园区、西藏出版文化产业园、中国西藏珠峰文化旅游创意产业园区等平台相继建成。藏文化大型史诗剧《文成公主》及舞台剧《金城公主》等一大批特色文化项目走向市场。植根于西藏文化沃土、具有浓郁民族特色和时代气息的动漫、影视、唐卡等文化产品市场反响良好。

三、民族宗教工作扎实推进

铸牢中华民族共同体意识，是新时代党的民族工作的主线，也是西藏工作的战略性任务。西藏坚持铸牢中华民族共同体意识，推动民族工作高质量发展，平等团结互助和谐的社会主义民族关系日益巩固。西藏依法管理宗教事务，宗教信仰自由得到充分保障，宗教领域持续和谐稳定，宗教与社会主义社会更相适应。

——中华民族共同体意识不断铸牢

中华民族共有精神家园加快构筑。西藏编写出版铸牢中华民族共同体意识系列读本等民族团结进步教材和读本，打造“互联网+民族团结”交流平台，开展“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”主题宣传教育，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。围绕“西藏百万农奴解放纪念日”“西藏和平解放纪念日”“民族团结进步宣传活动月”等时间节点，在各级党政机关、学校、企事业单位、城乡社区等广泛开展民族团结进步知识竞赛、文艺表演等群众喜闻乐见的活动。深化中华民族视觉形象塑造，建成中华文化主题公园，让中华文化始终成为西藏各民族人心凝聚、团结奋进的强大精神纽带。

各民族交往交流交融更加紧密。因地制宜构建互嵌式社区，各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的格局已然形成，涌现出拉萨市河坝林社区等一批汉族、藏族、回族、蒙古族等多民族和谐街道（社区、家庭）典型。日喀则市仁布县切娃乡普纳村59户村民来自不同地区不同民族，村民们自发将民族团结写入村规民约，约定每年召开民族团结座谈会，凝心聚力共谋发展。促进各族学生共同学习、共同进步。在17个援藏省市建立西藏高校毕业生区外就业服务联络站，支持帮助毕业生就业创业，毕业生就业率连续多年保持在95%以上。鼓励支持区外种养大户、致富能手和涉农企业到西藏创业兴业。西藏处处呈现出各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动局面。

（下转第五版）