



美丽中国·欣欣向荣

# 系统治理 生态更美

赵梦雪  
杨小明

黄土高原的绿色变迁，离不开系统治理的科学思维，对于推进生态文明建设具有非常重要的启示意义。

## 由重点整治到系统治理是方式方法的重大转变

在全国生态环境保护大会上，习近平总书记指出：“我们从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变。”

生态文明建设由重点整治到系统治理的重大转变，体现的是思维方式和 work 方法的深刻转变，同时也为其他重大转变提供了策略路径，是新时代生态文明建设的重要理论指导。

河北省唐山市作为典型的北方资源型城市，大气污染问题一度十分突出。为此，唐山市大力实施燃煤锅炉淘汰、控制工地扬尘、推进污染治理提档升级等措施，不断严格排放标准，加大重点行业排污监管力度。在重拳治污举措下，唐山市二氧化硫、氮氧化物等污染物排放总量得到有效控制，但空气质量改善效果并不显著。

面对复杂的污染情况，唐山市以系统观念为引领，将大气污染防治同产业结构调整、能源结构转型、经济发展方式转变有机结合，坚决打赢打好蓝天保卫战。2022年，唐山市大气污染防治攻坚战实现了里程碑式突破，取得了四个“历史之最”（即空气质量综合指数最低、排位最好、优良天数最多、重污染天数最少），打了一场振奋人心的“退后十”翻身仗、荣誉战。

这是生态环境质量的重大转变，也是生态环境治理方式的重大转变。

党的十八大以来，面对资源环境约束趋紧、生态系统退化、环境污染严重等“国土之殇、民生之痛”，各地以猛药祛疴、重典治乱的坚强决心和有力举措，解决了一批人民群众反映强烈的突

出生态环境问题。

实践中，各地始终把生态环境治理作为一个系统工作，既坚持精准治污、科学治污、依法治污，不断纵深推进污染防治，又统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，切实加强生态保护和修复；既完善生态环保法律制度体系，又不断深化生态文明体制改革，生态环境治理水平显著提高。

正是深化和科学运用系统观念这一重要思想法宝，中国生态文明建设融入经济社会发展的全方位、全地域、全过程，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

## 在生态环境治理中统筹兼顾生态系统的各要素

透过“城市阳台”，青岛灵山湾30公里海岸线上的美景可见一斑。家住灵山湾金沙滩路的张庆远说道：“以前海边都是些养殖池子，荒草从生的，没什么看头。”

为让“蒙尘”的海湾恢复“美貌”，青岛市在灵山湾启动蓝色海湾整治行动，清理拆除养殖设施，加大沿湾污水处置力度，恢复海湾自然风貌。如今，水清滩净、鱼鸥翔集的灵山湾已然成为青岛市民临海亲海的城市“会客厅”。

海洋生态环境问题表现在海里，根子在陆上。海洋生态环境的改善需要依托陆域生态环境的改善，而海洋生态环境质量也集中反映了陆海生态环境系统治理的成效。

就像海洋环境一样，生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条，组成生态系统的各个要素相互依存、相互促进、相互制约。如果这个系统中某个环节发生变化，其他环节也会受到影响。生态环境治理需要统筹考虑环境要素的复杂性、生态系统的完整性、自然地理单元的连续性、经济社会发展

的可持续性。

长期以来，跨区域保护治理一直是江河保护的难点，有时“管住了下游，管不了上游”。为保护赤水河流域生态，贵云川三省建立了赤水河流域联席会议协调机制，协同立法、协作保护，达到“1+1+1>3”的效果。

这是解决跨区域环境治理问题的典型案例。新时代以来，全国生态环境治理坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持好、运用好系统观念，统筹兼顾、综合施策，构建了流域统筹、区域协同、部门联动的生态环境保护大格局，推动生态环境质量显著改善。

## 从系统工程和全局角度寻求新的治理之道

山东省五莲县境内沟壑纵横、坡陡沟深，曾是国家级水土流失重点治理区，严重制约乡村发展、群众致富。面对水土保持工作这块“硬骨头”，五莲县按照“源头在治山，重点是增绿，关键要蓄水”的系统治理思路，破板岩、填新土、建水源，聚力打好治山治水攻坚战，让荒山盖上“绿被子”，绿水育出“金票子”。

五莲县治理经验充分表明，生态文明建设必须把系统观念作为根本方法，坚持统筹兼顾、综合平衡的整体性理念，推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。

党的二十大报告提出，我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

“一体化保护”“系统治理”“统筹”和“协同推进”，是一套“组合拳”，清晰地勾画出实现美丽中国建设目标的路径和策略。

新征程上，美丽中国的建设者们要立足人民日益增长的美好生活需要，将系统治理思路贯穿生态环境保护工作各方面。坚持点面结合，以重点突破带动整体推进；坚持标本兼治，抓好主要矛盾和矛盾的主要方面。

从生态系统整体性出发，中国更加注重综合治理、系统治理、源头治理，加强细颗粒物 and 臭氧协同控制，强化山水林田湖草沙等各种生态要素的协同治理、重点区域的协同治理和流域上中下游、江河湖库、左右岸、干支流的协同治理，综合运用行政、市场、法治、科技等多种手段，构建全方位、立体化的现代环境治理体系，推动形成人与自然和谐共生的现代化建设新局面。

（作者单位：习近平生态文明思想研究中心）

上图：推门见绿，出门入园。山东省平度市借助现河公园、2020公园为核心的公园体系，全面嵌入健身、娱乐等功能，形成多园相连、布局均衡的公园体系。 王学文摄

## 系统治理

## 美丽中国“颜值”更高



中国全面完成了生态保护红线的划定，其中，陆域生态保护红线面积不低于300万平方公里，海洋生态保护红线面积不低于15万平方公里。



中国设立了三江源、大熊猫等第一批5个国家公园，布局了49个国家公园候选区，保护了80%以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地。



中国确定在已设立2个国家植物园的基础上，再遴选14个候选园纳入国家植物园体系布局，逐步构建中国特色、世界一流、万物和谐的国家植物园体系。

制图：翁嘉诺

数据来源：生态环境部、国家林业和草原局

## 长江经济带：绿色发展成主旋律

本报记者 范昊天



【近镜头】三峡出平湖。长江西陵峡畔，雄伟的三峡大坝沐浴在晨雾之中，库区宽阔的水面清澈平静。在大坝左岸电站厂房内，一台台水轮发电机组排成一列，开足马力运行。

湖北划定“沿江一公里”红线，“一企一策”“关改搬转”460家沿江化工企业，同步推进化工产业转型升级，精细化占比由2017年的30%提升到2022年的40%；上海推动钢铁、石化等高排放产业节能降碳，遏制“两高”项目盲目发展，5年淘汰落后产能4400多项；江苏创新推出船舶污染治理“一零两全四免费”模式……

沿江各省市坚持系统观念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快推进绿色低碳转型和高质量发展。今年上半年，长江经济带11省市生产总值达到27.59万亿元，占全国比重达46.8%，经济增速同比增长5.8%；长江流域国控断面优良水质比例达到96.8%，无劣V类断面，长江干流连续3年保持II类水质。

不只是三峡集团，生态优先、绿色发展的理念已在长江经济带沿线各省市落地生根。

“前”不久，三峡电站实现2023年首次满负荷运行，为受电区域输送源源不断的清洁电能。”三峡集团有关负责人介绍，三峡集团清洁能源装机容量占比超96%，可再生能源发电量稳居全球第一；长江大保护业务实现沿江11省市全覆盖。 左图：乌梁素海。 资料图片

## 乌梁素海：

## 从“治湖泊”转向“治流域”

本报记者 翟钦奇



大型草原湖泊，素有“塞外明珠”的美誉。作为黄河流域最大的湖泊湿地，乌梁素海是中国北方多个生态功能交汇区，被称为黄河生态安全的“自然之肾”。20世纪90年代以来，随着城镇建设、工业发展、灌区开发，湖区水体环境一度恶化，生态治理迫在眉睫。

治理初期，当地一度受到“就山治山、就水治水”传统治理思路的影响，治山、治沙、治田、治河，各自为战，人力物力投入不少，但收效甚微。

2018年，内蒙古启动乌梁素海流域山水林田湖草生态保护和修复试点工程，实施矿山地质环境综合整治、水土保持与植被修复等7大工程。“坚持‘湖内的问题、功夫下在湖外’，由单纯的‘治湖泊’向系统的‘治流域’转变，生态修复由‘单要素’向‘多要素’转变，从保护一个湖到保护一个生态系统，实施一体化、综合化修复治理。”乌梁素海生态保护中心主任包巍介绍。

在乌梁素海上游，乌兰布和沙漠近几年夏天起了雾、冬天下了雪，“绿进沙退”的故事不断上

【近镜头】从乌梁素海出发，沿黄河溯流而上，沿途一派生机盎然；在内蒙古自治区乌拉特前旗，乌梁素海岸边成百上千只疣鼻天鹅陆续飞往南方越冬；在杭锦旗

旗，高效的灌排设施精准控制着农田用水量与污水排放量…… 乌梁素海原为黄河故道，是全球荒漠半荒漠地区极为少见的

【近镜头】从乌梁素海出发，沿黄河溯流而上，沿途一派生机盎然；在内蒙古自治区乌拉特前旗，乌梁素海岸边成百上千只疣鼻天鹅陆续飞往南方越冬；在杭锦旗