

涉乌农产品纠纷凸显欧盟内部分歧

本报记者 严瑜

环球热点

乌克兰经济部副部长塔拉斯·卡奇卡近日表示，乌克兰和波兰可能就乌克兰农产品过境问题达成协议，两国将以“手动方式”协调每一批次的农产品过境问题。他表示，乌方将把每一批次的过境农产品信息通报波兰，而波兰经济部等相关部门将对这些农产品在价格、规模等方面进行评估。

9月15日，欧盟对乌克兰部分外运农产品

在5个东欧国家自由交易的限制措施到期，欧盟委员会当天决定不再延长这一禁令。但波兰、匈牙利和斯洛伐克均表示，为保护本国农民利益，将继续执行禁令。

乌克兰农产品运送到港口也存在困难。在此背景下，乌克兰农产品在波兰等邻国大量积压并最终流入市场，造成中东欧粮价大幅下跌，当地农民损失巨大。即使是丰收的年份，农民的荷包也鼓不起来。

“除了市场与技术层面的原因外，欧盟内部围绕乌克兰农产品问题的分歧不断升级，还有政治因素的影响。近期，斯洛伐克和波兰即将举行议会选举。当前，国内选民尤其是农民群体的诉求是两国政府优先考虑的问题。”北京外国语大学区域与全球治理高等研究院教授崔洪建向本报记者分析称。

英国《金融时报》报道称，波兰执政党法律与公正党需要来自农村选民的支持才能赢得即将到来的选举，农村地区一向是波兰执政党的重要票仓。波兰总理莫拉维茨基日前表示，波兰将尽一切努力稳定市场，波兰农业和波兰农民的利益是绝对的优先事项。

斯洛伐克农业部长约瑟夫·比雷什在7月俄罗斯宣布终止黑海港口农产品外运协议后表示，支援乌克兰很重要，但必须保护本国粮食市场。

“作为维谢格拉德集团成员，波兰、匈牙利、斯洛伐克此前就在难民等问题上与欧盟存在较大分歧。这3个国家都是2004年才加入欧盟，其政治体制和政治结构与西欧国家存在很大不同。近期纠纷表面上看是有关乌克兰农产品的利益之争，实际上是新问题凸显了欧盟内部原有的隔阂。”崔洪建说。

欧盟团结面临挑战

当地时间9月21日，波兰农业部部长泰卢斯在接受媒体采访时表示，乌克兰农业部长已要求与波兰启动粮食谈判，但是“有些事情需要解决”。波兰方面准备建立“面向未来的机制”，这个机制就是建立一个“团结走廊”，使乌克兰农产品不会流向波兰。

欧盟委员会发言人在同一天表示，欧盟已致函通知波兰、匈牙利和斯洛伐克，欧盟委员会将在世界贸易组织中代表这3个国家处理与乌克兰有关农产品进口的争端。

“如果眼下的矛盾持续甚至扩大，对欧盟本身以及欧盟与乌克兰的关系都是不

观察台

联合国粮农组织近日发布的报告显示，2022年面临长期饥饿的全球人口约占世界总人口的9.2%。2015年，这个比例是7.9%。此前不久，联合国粮农组织等五家联合国专门机构发布报告称，全球目前约有7.35亿饥饿人口，高于2019年的6.13亿。

触目惊心的数字、不断攀升的趋势正在提醒人们：全球饥饿问题日渐恶化。

全球饥饿问题为何愈演愈烈？气候变化引发粮食减产是一大原因。近年来，全球变暖趋势加剧，极端气候灾害频发，气候相关因素引发的粮食减产或低产问题困扰多国：2023年，全球最大的大豆出口国和玉米生产国阿根廷遭遇60年来最严重的干旱；2022年的严酷热浪对粮食出口大国印度的小麦产量造成严重打击，今年的洪涝和高温又导致印度大米减产；2021年，加拿大菜籽油产量创14年来最低水平。极端气候灾害加剧粮食生产供应不足，获取粮食的成本和难度上升，更多贫困地区人口面临食不果腹的困境。

地缘政治局势紧张、部分国家持续动荡以及全球粮食供应链受阻等，让全球饥饿问题雪上加霜。中东、西非等地区的政治动荡加剧市场波动，许多民众流离失所，健康劳动人口减少，粮食耕种受到直接影响，普通民众获取粮食更加困难，而这些国家依靠自身条件缓解民众饥饿的方式非常有限。此外，俄乌冲突发生后，美西方对俄实施全方位制裁，部分国家减少粮食出口，对全球粮食供应链造成冲击。全球主要粮食出口国的粮食难以顺利进入全球粮食供应链，加之能源价格上涨直接增加粮食生产运输成本，让原有的全球粮食供应链更加破碎、愈发脆弱。许多依赖粮食进口的南方国家不堪重负，贫困地区人口只能“望粮兴叹”。

与此同时，全球粮食援助资金正经历“历史性”下滑。据联合国世界粮食计划署统计，2023年，该机构接受资金下滑幅度超过60%，创该机构60年历史上最大的资金减幅，导致该机构难以满足全球粮食援助需求。需求增长的同时，募捐资金却在减少。正如世界粮食计划署执行干事辛迪·麦凯恩所担忧的：“饥饿问题不断加剧，而我们迫切需要用于保护最脆弱群体的资源却极度匮乏。全人类正面临着有史以来最为严峻的挑战。”

全人类的严峻挑战，需要全人类合力应对。2030年可持续发展议程的实施进程已经过半，人类与“零饥饿”目标的距离却似乎更加遥远。无论是应对气候变化挑战，还是修复全球粮食供应链，抑或增加全球粮食援助，都亟需全球合作。

当前，国际社会合作缓解饥饿问题的“工具箱”需要发挥更大作用：支持联合国框架下的粮食援助，加强在二十国集团、金砖国家等国际多边组织框架下合作，积极推动世界贸易组织涉农规则改革，加强国际多边或双边粮食生产、技术、贸易合作……唯有各国团结合作，人类才能朝实现“零饥饿”的可持续发展目标迈出坚实步伐。

缓解饥饿问题，亟需全球行动

□高乔

中东欧三国延长禁令

9月24日，乌克兰经济部副部长塔拉斯·卡奇卡在接受媒体采访时表示，乌克兰可能会与波兰就乌克兰农产品过境波兰问题达成协议，两国将以“手动方式”协调每一批次的农产品过境问题。他表示，乌方将把每一批次的过境农产品信息通报波兰，而波兰经济部等相关部门将对这些农产品在价格、规模等方面进行评估。

自2022年2月俄乌冲突爆发后，乌克兰大批农产品因黑海港口被封锁而无法外运。经斡旋，欧盟于2022年5月决定建立乌粮外运的“团结通道”，大量乌农产品经由中东欧国家运往其他地区。然而，由于欧盟暂停对乌克兰农产品征收关税并取消进口配额限制，加上中东欧国家的物流能力无法短时间内应对大量乌农产品的涌入，最终多数乌农产品滞留在中东欧国家就地销售，对当地市场造成冲击，引发多国农民抗议。

今年5月，欧盟宣布，暂时限制小麦、玉米、油菜籽和葵花籽等4种乌克兰农产品在保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚和斯洛伐克五国自由交易，仅可以过境通过。该限制措施在6月5日到期后获得延长，直到9月15日。

9月15日，欧盟委员会发表声明，宣布不再延长对乌克兰农产品的进口限制。声明称，分析数据后发现，这4种乌克兰农产品已经不再对5个国家的市场造成重大影响。欧盟委员会同时指出，乌克兰已经同意在30天内采取法律措施避免出口农产品量激增，并且将与欧盟委员会保持沟通和协调。

对于欧盟委员会的这一决定，欧盟内部出现明显分歧。保加利亚改变了此前态度，在解除禁令前一天表示同意欧盟委员会的决定。罗马尼亚对该决定表示遗憾，称将观察乌克兰控制其农产品出口措施的执行情况。波兰、匈牙利、斯洛伐克则表示将继续执行对乌克兰农产品的限制措施。这3个国家的农业部长在一份联合声明中称，欧盟委员会的决定“不公平”“不合理”，“损害了欧盟农民的利益”。三国还表示将向欧洲法院提起诉讼，要求恢复对乌克兰农产品的进口限制。

新问题凸显旧隔阂

围绕乌克兰农产品禁令问题，波兰、匈牙利、斯洛伐克三国和乌克兰之间的矛盾持续发酵。

9月18日，乌克兰第一副总理兼经济部长斯维里坚科表示，针对波兰、匈牙利、斯洛伐克禁止进口乌克兰农产品一事，乌克兰已向世界贸易组织提起诉讼。她表示，希望乌克兰发起的诉讼举措以及欧盟委员会和其他成员国的压力有助于恢复乌克兰与邻国之间的正常贸易。对此，波兰政府发言人彼得·穆勒回应称，乌克兰的这种诉讼不会迫使波兰放弃粮食禁令。

“此次中东欧三国在涉乌克兰农产品问题上如此表态，直接原因是本国农民群体利益受到损害。俄乌冲突爆发后，为解决乌克兰农产品海运不畅的问题，欧盟开辟了一条经过中东欧国家的运输通道。但由于公路运输和铁路运输成本高、运量有限等问题，大部分乌克兰农产品直接进入波兰、匈牙利、斯洛伐克等乌克兰邻国市场。相比欧盟国家自产农产品，乌克兰农产品具有价格优势。”中国现代国际关系研究院副院长张健在接受本报记者采访时分析称。

波兰全国农业商会理事会主席维克多·斯穆列维奇日前表示，中东欧国家普遍存在储存和转运基础设施不足或效能低下等问题。以波兰为例，一方面，该国的港口吞吐量较低，无法每年将1000万吨以上的货物重新装运并运往世界各地；另一方面，乌克兰的铁道车辆标准与波兰不同，从乌克兰前往波兰港口的火车必须重新装运或更换转向架，因此通过铁路将乌

德国发展氢能助推能源转型

高乔 王曼曼 汪莹

据《日本经济新闻》近日报道，德国计划在2024年开设全球首个氢交易所。德国氢交易所将由钢铁巨头安赛乐米塔尔公司、金融巨头巴黎银行等50多家欧洲企业组成的机构负责运营，运营系统由欧洲能源交易所提供。报道称，氢交易所的开设有望增加交易量、拉低价格，带动氢能普及。

此前不久，德国政府通过新版《国家氢能战略》。该战略称，到2030年，德国在氢能技术领域的领先地位将进一步提升，产品供应将覆盖从生产到各类应用的氢能技术全价值链。在氢能领域，德国正加大马力前进。

政策支持不断

日前公布的新版《国家氢能战略》显示，预计到2030年，德国的氢能需求量将达到130太瓦时，其中50%到70%需要进口，德国政府正在制订相关进口战略。此外，德国还计划大幅提升国内电解氢能能力，计划到2030年将国内电解氢能能力的目标提高一倍，从5吉瓦提高到至少10吉瓦。德国还将建设高效氢能基础设施，计划在2027年或2028年前改造和新建超过1800公里氢气管道。这些线路将获得“欧洲共同利益重要项目”(IPCEI)计划部分支持，嵌入长达4500公里的跨欧洲氢电网中。

据德国国家氢能燃料组织官网介绍，早在2004年，德国联邦政府就成立该组织支持氢能产业发展。近年来，德国采取系列措施推动氢能发展。2020年，德国政府出台首部《国家氢能战略》，提出投资90亿欧元促进氢能发展。2021年，德国联邦经济和能源部与联邦教研部联合发布《国际氢能项目资金资助指南》，推进海外氢能项目建设，加快氢能经济发展，同时为德国进口氢能做准备。

重点发展“绿氢”

德国总理朔尔茨此前在2023年世界经济论坛上表示，德国到2045年将成为世界上第一批实现气候中和转型的工业国家之一。路透社报道分析，支撑德国实现上

述目标的关键，是大量使用太阳能和风能生产的“绿氢”。

氢是一种真正的清洁能源，燃烧产物是水，不会产生任何污染物。中国社会科学院工业经济研究所能源经济室主任朱彤在接受本报采访时分析，目前，按照氢制取过程中的碳排放强度，氢被分为“灰氢”“蓝氢”和“绿氢”三大类。“灰氢”指从煤炭、石油等化石燃料以及工业副产品中制取的氢气，碳排放量较高，也是目前德国钢铁、石化等行业主要使用的氢能类型。“绿氢”主要指通过使用风能、太阳能等可再生能源制造的氢气，具有零碳排放的显著优势。根据德国《国家氢能战略》，只有“绿氢”才符合可持续发展要求，这也是德国未来氢能发展的重点。

根据德勤公司数据，“绿氢”全球市场规模将在2030年达到6400亿美元，2050年进一步扩大至1.4万亿美元。据路透社消息，截至今年8月底，印度、荷兰、法国、西班牙、埃及等多个国家相继提出了“绿氢”补贴计划。

“目前，全球范围内，‘绿氢’应用还处于小规模示范阶段，在工业领域所占份额相当有限。”朱彤表示，当前，全球多国正加速发展“绿氢”。德国重点发展“绿氢”是其加强在全球氢能领域战略布局的体现。

注重国际合作

近年来，德国积极开展与其他国家的氢能合作。2022年8月，德国与加拿大签署氢能供应协议，加拿大将最早从2025年起向德国出口氢能。当月，德国首条可供氢列车开行的铁路线路在德国北部下萨克森州正式启用。2022年以来，德国与阿联酋、纳米比亚、挪威等多个国家签署了氢能合作协议，进一步推动氢能多边合作。

朱彤表示，当前，德国以打造氢能技术全价值链为重点，推动国内外氢能运输和配送基础设施建设，加强氢能技术与产品标准的国际认证，加大在全球“绿氢”生产领域投资。“这一方面为氢能领域本土企业开拓国外市场搭建平台，另一方面为未来德国从其他国家进口‘绿氢’相关产品进行长期布局，不仅有助于德国能源转型，也是德国加强在氢能领域全球竞争力的重要支撑。”



南美洲的的喀喀湖持续干旱



的的喀喀湖位于玻利维亚和秘鲁边境的安第斯山脉，玻利维亚首都拉巴斯以西大约77公里处，是全球海拔最高的大型湖泊之一，也是南美洲最大湖泊之一。由于气候变化和严重干旱，的的喀喀湖水处于历史最低值附近。

上图：的的喀喀湖干旱的湖床。左图：一只绵羊站在玻利维亚一侧的的喀喀湖干旱的湖床上。

新华社/法新

环球掠影