

美国搞基建，推进难度大

本报记者 林子涵

环球热点

连接美国肯塔基州和俄亥俄州的布伦特·斯宾塞大桥，多年来一直是美国的交通要道。如今，由于年久失修，该大桥成了著名的“堵点”。几届美国政府都曾表示要实施改造，但均未兑现承诺。近期，肯塔基州和俄亥俄州公布了该大桥新的改造方案，并向公众征集意见。新方案预计耗资达36亿美元，比去年提出的预算高出约20%，规划的施工期长达10年左右。然而，即便如此，彭博社报道称，该项目可能依然面临成本超支和工期延迟的风险。

布伦特·斯宾塞大桥的情况，是美国基础设施现状的缩影。美国媒体报道称，当前，全美基建项目大量积压，投资不足、成本高昂、劳动力短缺等问题依然存在。此外，“买美国货”条款及党派角力等因素也给基建领域带来更多变数。



基建现状堪忧

当前，美国基础设施老旧问题日益引发担忧。《福布斯》杂志网站近期发文表示，从公路、铁路，到电网、港口等，美国大量基础设施已超过使用寿命，不少设施“正处于危险的临界点”。《国家地理》杂志近期也发文称，美国建于19世纪中叶的供水系统已无法满足现代城市需求，许多桥梁、堤坝、隧道的老化程度也十分严重。今年的极端天气事件进一步威胁了这些老旧设施的稳定性。

频繁发生的故事也敲响警钟。6月11日，美国费城一辆油罐车起火爆炸，导致95号州际公路的高架桥部分坍塌。当地交通管理部门表示，爆炸冲击了老化的高架钢梁，造成了事故。另据美国土木工程师协会数据，近年来，全美供水管道平均每两分钟就会出现一次破裂，每天损失水量约60亿加仑。美国林务局数据也显示，1992年至2020年的28年间，美国电网故障已引发了超过3.2万起森林火灾。

为改善基础设施状况，美国政府正在各地“大兴土木”。8月28日至9月7日，美国内政部、能源部、农业部等依据《两党基础设施建设法案》公布了多项针对电网、水利等设施的规模改造计划。

然而，不少分析指出，修缮进度不及预期。美国道路和交通建设者协会8月发布的最新统计显示，全美约61.8万座桥梁中，超过1/3需要大修，其中约7.6万座需要完全重建。与2022年相比，状况不佳的桥梁数量虽减少了560座，但按目前进度，还需要75年才能完成修复工程。

新的基建项目情况也不乐观。据《洛杉矶时报》报道，加州高铁自2008年宣布开工建设以来，15年间一英里也没有造出来。今年8月底，项目还在为起始

段的建设“筛选潜在制造商”，通车的时间表也推迟到了2033年。

此外，数字和科技领域的“新基建”也有缺口。据英国《金融时报》报道，充电桩短缺已成为美国电动汽车上路的“绊脚石”。美国要促进电动汽车发展，还需要数十亿美元的投资来扩建相关基础设施。另据美国之音电台网站报道，许多美国农村地区缺乏高质量的互联网基础设施。在22个州，仍有多达一半的家庭无法获得高速互联网链接。

面临多重难题

美国基建为何难见起色？分析指出，投资不足是主要原因之一。美国外交关系协会3月发表的研究称，美国基建投资多年来进展缓慢。拜登政府虽然作出了数十年来最大的投入，但仍需更多资金才能扭转现状。美国行业团体估计，未来10年，美国仅水利设施一项就需要约1万亿美元。其他基建项目也需要大量投入。另据美国土木工程师协会2021年的评估，未来10年，美国基础设施还有近2.6万亿美元的资金缺口。

中国现代国际关系研究院美国研究所执行所长陈文鑫对本报记者表示，2021年11月，拜登签署《两党基础设施建设法案》，宣布加强基础设施投资；外加美国国会批准的基建支出，构成大约1.2万亿美元的基建盘子。然而，与投资缺口相比，1.2万亿美元的承诺仍有差距。据白宫8月公布的数据，拜登政府当前实际已投入约2800亿美元，占1.2万亿美元的不到1/4。

基建成本高也是难题。英国《经济学家》的报道，美国基建成本居高不下，地铁造价通常是欧洲或亚洲同类项目的2—4倍。美国道路与运输建设者协会主席哈蒙德日前表示，建筑的

高成本影响了基建进度。供应链波动和通货膨胀持续影响着各州的项目交付能力。随着工期延宕，物价和材料成本还会不断上涨。

与此同时，“买美国货”条款进一步推高了基建门槛。据彭博社报道，美国白宫不久前发布了“买美国货”条款的最终版本，确认了基建项目所用建筑材料的本土生产比例要求。不少美国建筑行业从业者担忧，该条款将使基础设施项目变得“昂贵且迟缓”。

中国国际问题研究院美国研究所副研究员龚婷对本报记者表示，全球化的供应链配置往往更有利于提升生产效率。而“买美国货”条款强行对材料来源作出限制，无疑增加了生产成本、降低了生产效率。该政策虽然允许美国企业在成本过高等情况下申请豁免，但相关流程和手续，预计仍会拖累项目进度。

劳动力短缺也构成挑战。美国行业媒体“建筑业观察”(Construction Dive)报道称，美国基建项目当前存在大量积压，主要原因之一就是建筑业劳动力短缺。虽然联邦政府发起了不少支持和培训劳动力的项目，但“官僚主义的繁文缛节”及资金不足等，导致相关项目部署效率十分低下。

“熟练劳动力短缺，深刻影响着美国制造业水平提升。这将进一步导致美国本土难以生产足够的高质量材料和产品。在‘买美国货’条款限制下，基建的投资和产出都会受到负面影响。”龚婷说。

仍存不确定性

美国基建已给经济社会发展“拖了后腿”。《纽约时报》日前发表布鲁金斯学会高级研究员克里福德·温斯顿的文章称，美国公共交通系统每年因事故、拥堵、路面损坏等造成经济损失超过1

万亿美元。美国土木工程师协会也估算，如果不补上投资缺口，到2039年底，美国落后的基建可能导致10万亿美元的经济损失。

美国能否重振基建？分析指出，未来仍有不确定因素。

美国联邦预算问题委员会日前估算，2023财年，美国联邦财政赤字可能翻倍，达到约2万亿美元。另据资产管理机构统计，31%的未偿美国政府债务将在未来12个月内到期，总额达7.6万亿美元，处历史高位。财政赤字上升、政府债台高筑、通胀高企等预计将显著影响基建投资预期。“建筑业观察”日前发文表示，美国债务违约，“可能会让所有基建努力付诸东流”，对美国债务负担和经济形势的担忧正在影响基建项目推进。美国能源信息网站“油价”(OilPrice)也发文称，美国许多地方目前根本没有充足财政资金用于基础设施现代化改造。

“拜登政府的基建计划愿景宏大，但现实中要面临的挑战依然很多。”龚婷说，“在拜登政府的施政风格下，针对基建领域的大规模扩张和财政支出增加，共和党方面一直有反对声音。随着2024大选临近，两党围绕相关问题的分歧和争论预计会进一步升温。相关项目的落实情况和资金的可持续性也可能生变。”

“美国政府雄心勃勃的基建计划与现实之间仍有一定差距，预计政治因素会成为未来的主要‘绊脚石’。当前，美国民主、共和两党虽然对加强基建有共识，但在具体路径上仍高度分裂。此外，美国联邦制下各地机制不同、基建情况不一，预计无法实现‘全美一盘棋’。未来，拜登政府的基建计划能走多远，还需要进一步观察。”陈文鑫说。

上图：6月11日在美国费城拍摄的发生坍塌事故的95号州际公路。

新华社/美联

观象台

2023年夏天，北半球不好过，多国经历了高温“炙烤”、干旱加剧、野火肆虐——

在美国，夏威夷毛伊岛在8月遭遇了该国一个多世纪以来致死人数最多的野火灾害，115人丧生，2200多座建筑受损，上万人流离失所，毛伊岛西北部海滨度假小镇拉海纳几成废墟。

在希腊，一场今夏欧洲致死人数最多的野火于8月下旬席卷东北部，过火面积超过810平方公里，比美国纽约市面积还大，成为欧洲森林火灾信息系统2000年开始记录相关数据以来的最大规模野火。

在加拿大，跨部门林火中心9月初最新数据显示，今年以来，全国已发生6100多起森林火灾，累计过火面积达16.4万平方公里，持续破历史纪录。目前，仍有1085处在燃野火，其中713处处于失控状态。

意大利、西班牙、葡萄牙、阿尔及利亚、突尼斯等国同样遭遇野火侵袭。熊熊烈火给受灾国经济社会造成严重破坏，也再次敲响警钟。

一场场刷新当地历史纪录的野火背后，是全球气候变暖加剧的严峻现实。

9月6日，美国国家海洋和大气管理局发布年度气候报告显示，2022年，全球温室气体浓度、海平面高度、海洋热含量等指标均创历史新高，全球地表温度比1991年至2020年的地表平均温度高0.25至0.3摄氏度。联合国政府间气候变化专门委员会第六次评估报告指出，近50年全球变暖的速度前所未有。

全球气候变暖加剧了气候系统的不稳定性，导致极端天气事件发生频率更高、强度更大、持续时间更长、影响程度更为显著。以夏威夷毛伊岛野火灾害为例，根据评级机构穆迪发布的评估，这场美国100多年来最致命的野火，或已造成40亿至60亿美元的经济损失。

极端天气灾害不仅直接威胁人类健康和社会生产活动，还通过改变生态系统，加剧人类社会的脆弱性。联合国粮农组织的一份报告显示，极端天气是导致近年来全球饥饿人数上升的主要原因之一。

在2023年这个“极端的夏天”，轮番登场的极端天气再次用直观而惨烈的方式提醒人类，应对全球气候变化迫在眉睫，加强国际气候合作刻不容缓。今年7月，联合国秘书长古特雷斯发出警告称，极端天气和气候正成为新常态，各国必须立即行动、采取积极措施。

值得注意的是，不同国家应对极端天气灾害的能力存在差异。发达国家往往具备完备的预警系统和应急体系，发展中国家则普遍存在抵御气候风险能力不足等问题，面临严重的气候资金缺口和经济转型压力。

同样不容忽视的是，发达国家在气候变化问题上负有历史责任、法律义务和道义责任。英国《自然·可持续发展》杂志不久前刊发的一项最新研究显示，全球约90%的过量碳排放源自发达国家，这些国家应向低碳排放国家支付总计170亿美元的补偿金。9月初举行的首届非洲气候峰会呼吁发展中国家和发达国家携手降低温室气体排放，并敦促发达国家兑现相关的出资和技术援助承诺。古特雷斯此前也呼吁发达国家必须兑现每年向发展中国家提供1000亿美元气候支持的承诺。然而，发达国家长期不正视其责任，迟迟不兑现有关承诺。

英国《金融时报》日前援引气象学家研究称，未来野火季节将更长、温度更高、更加难以控制，甚至可能殃及极地和雨林等从未受过野火影响的地区。

警钟声已经响起，全球气候治理亟待国际社会共同行动。

野火灾害频发，全球合作应对刻不容缓

□ 严瑜

罢工潮暴露英国社会矛盾

赵婧如

英国《独立报》报道称，英国正在经历上世纪80年代以来最为激烈的罢工潮。英国统计局最新数据显示，从2022年6月起，罢工已导致英国损失相当于400多万个工作日的工时。分析指出，通胀高企、工资停滞叠加裁员导致的就业困境引发罢工潮，暴露英国社会经济深层矛盾。

罢工不断

“自2022年6月英国铁路、海事和运输工人联盟就工资待遇和工作条件问题首次举行罢工以来，英国正在经历一轮数十年未曾有过的大规模跨行业罢工潮，波及交通、医疗、运输、教育、政府部门等多个领域。”《独立报》报道称。

据路透社报道，由于未和资方在薪酬福利方面达成协议，英国铁路、海事和运输工人联盟约2万名成员于9月初再次举行大罢工。今年8月，该联盟已发起过多轮罢工活动，导致铁路系统停摆，影响民众出行。

法新社报道称，代表英国初级医生的工会——英国医师协会8月中旬举行为期4天的大罢工。数千名初级医生暂停工作，走上街头，抗议薪资待遇。英国医师协会表示，初级医生的实际工资过去15年里减少了26%，政府7月宣布加薪6%的最终方案“不合情理”。据路透社报道，英国国家医疗服务体系的高级医生也计划于10月初保守党举行年度会议期间连续罢工3天。

“罢工活动的核心诉求是抗议高通涨与

争取更高工资。”中国现代国际关系研究院欧洲研究所研究员杨芳在接受本报采访时表示，虽然英国政府提出有限度涨薪以及分发补偿金等方案，试图平息罢工潮，但总体来看，涨薪幅度跟不上通胀速度，大多数行业员工仍面临实际收入缩水、生活成本攀升等危机，致使罢工潮此起彼伏。

民众不满

最新数据显示，今年7月，英国通胀率为6.9%，远高于央行2%的目标。此前，英国各项指标刷新历史纪录：今年3月，英国食物和非酒精饮料价格同比上涨19.1%，创45年来新高；今年5月，英国民众储蓄账户支出金额达到1997年来单月最高值。罢工较为集中的公共与准公共服务部门，员工实际工资相比2021年减少9.2%。

美国《基督教科学箴言报》评论称，罢工潮不仅凸显通胀问题，更折射出英国社会不平等等问题严重。英国国家统计局调查表明，2022财年英国最富有的1/5人口可支配收入中位数下降3.8%，而最富有的1/5人口这一数据则上升1.6%。英国工会联盟研究显示，自2008年国际金融危机以来，银行家的薪酬增长速度是护士的3倍多。

杨芳分析，近年来，受美国“脱欧”、新冠疫情与俄乌冲突等因素叠加影响，英国跨境贸易受到更多限制，融入国际产业链、供应链态势遭受一定冲击。这一方面导致英国政府更加依赖房地产、金融等行业支撑经济发展，社会财富向特定行业集中，普通民众收

入增长缓慢，贫富分化加剧；另一方面加剧英国能源、劳动力短缺问题，生产成本上涨、商品服务价格大幅攀升，导致普通民众消费支出增加，许多家庭陷入经济困境，民众不满当前生活现状，不断走上街头抗议。

持续承压

“为应对罢工，英国首相苏纳克曾承诺今年年底前实现通胀减半。但目前来看，除了不断加息控制通胀之外，英国政府难以真正解决罢工反映出的经济社会深层矛盾。”杨芳说。

国际货币基金组织预测，高通涨和罢工潮会让英国经济持续承压，英国可能成为2023年七国集团中唯一出现经济萎缩的国家。分析人士指出，以铁路工人罢工为例，英国已形成以伦敦为核心、对周边城市起经济辐射效应的“周末经济”模式，铁路频繁罢工会对伦敦及周边城市的交通服务产生重大影响，导致人员滞留，拖累英国经济表现。

“除了经济因素外，英国的政治生态也让解决罢工问题变得更加复杂。”杨芳分析，当前，执政党保守党的民意支持率跌至24%，陷入历史低谷，大幅落后反对党工党45%的支持率。面对明年英国大选，如果各党派将罢工潮当成批评竞争对手政策失当、治理无方的政治工具，而不是真正协力解决罢工潮背后的社会民生问题，罢工潮可能长期难以平息，各项公共服务反复暂停，民众不满情绪不断激化，将对英国社会秩序与经济发展带来更大冲击。



环球掠影

比利时：老建筑迎客来

比利时布鲁塞尔的旧证券交易所大楼是当地的知名地标。如今，这栋老建筑改造为“比利时啤酒世界”，用于展示比利时啤酒文化。在这里，人们可以了解啤酒酿造历史、体验啤酒酿造过程并品尝啤酒。

图为日前，“比利时啤酒世界”揭幕，众多游客前来参观。

新华社记者 赵丁喆摄