

十四届全国人大常委会第五次会议在京举行

审议行政复议法修订草案、民事诉讼法修正草案、学前教育法草案、学位法草案等

赵乐际主持

新华社北京8月28日电 十四届全国人大常委会第五次会议28日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员165人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会副主任委员袁曙宏作的关于行政复议法修订草案审议结果的报告。草案三审稿加强行政复议履职保障、完善有关工作要求；增强行政复议吸纳行政争议的能力；增加行政复议申请便民举措；进一步完善行政复议管辖制度等。

会议听取了全国人大常委会副主任委员周光权作的关于外国国家豁免法草案审议结果的报告。草案二审稿根据常委会审议意见和各方面意见进行了修改完善。

会议听取了周光权作的关于民事诉讼法修正草案审议结果的报告。草案二审稿完善涉外案件地域管辖的相关规定；妥善协调管辖权冲突问题，完善相关规定；完善涉外案件送达的规定；完善外国法院管辖权的认定标准；增加与外国国家豁免法衔接的规定等。

宪法和法律委员会认为上述三项草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了袁曙宏作的关于公司法修订草案修改情况的汇报。草案三审稿完善注册资本认缴登记制度，完善公司民主管理的规定，进一步加强股东权利保护，进一步强化对控股股东和实际控制人的规范，完善公司债券相关规定和法律责任等相关规定等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员何平作的关于增值税法草案修改情况的汇报。草案二审稿将现行有关政策规定上升为法律，充实完善小规模纳税人制度；细化明确简易计税的具体情形；进一步明确授权国务院制定专项优惠政策的范围和要求；明确规定纳税人有权自主选择留抵税额的处理方式；按照立法法的规定和税收法定原则的要求，进一步规范相关税收立法授权条款等。

为及时将学前教育改革发展的政策举措和实践成果转化为法律规范，促进学前教育普及普惠安全优质发展，国务院提出了关于提请审议学前

教育法草案的议案。受国务院委托，教育部部长怀进鹏作了说明。

为了规范学位授予活动，保障学位制度实施，适应高质量发展和现代化建设需要，国务院提出了关于提请审议学位法草案的议案。受国务院委托，司法部副部长贺荣作了说明。

为了更好适应治安管理工作面临的新形势、新要求，总结提炼治安管理中一些好的机制和做法，优化完善治安管理处罚程序，国务院提出了关于提请审议治安管理处罚法修订草案的议案。受国务院委托，贺荣作了说明。

为推进粤港澳大湾区建设，进一步发挥香港法律执业者和澳门执业律师的专业作用，更好地总结试点经验，国务院提出了关于提请审议关于延长授权国务院在粤港澳大湾区内地九市开展香港法律执业者和澳门执业律师取得内地执业资质和从事律师职业试点工作期限的决定草案的议案。受国务院委托，贺荣作了说明。

会议听取了外交部副部长马朝旭受国务院委托作的关于提请审议批准《中华人民共和国和厄瓜多尔共和国引渡条约》的议案的说明。

受国务院委托，国家发展和改革委员会主任郑栅洁作了关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告。报告指出，今年以来，计划执行情况总体较好，国民经济持续恢复、总体回升向好，为实现全年目标打下了良好基础。下一步要加大大宏观政策调控力度，积极扩大国内需求，大力推动现代化产业体系建设和持续深化改革开放，全面抓好农业农村工作，深入推进区域协调发展和新型城镇化建设，扎实推进经济社会发展绿色转型，切实防范化解重点领域风险，加大民生保障力度。

受国务院委托，财政部部长刘昆作了关于今年以来预算执行情况的报告。报告指出，今年以来，财政改革发展的各项工作扎实推进，财政运行总体平稳，预算执行情况较好。报告介绍了落实十四届全国人大一次会议预算决议情况，提出下一步要加大力度实施积极的财政政策，支持做强做优实体经济，切实保障和改善民生，防范化解地方政府债务风险，进一步严肃财经纪律。

受国务院委托，刘昆作了关于财政转移支付

情况的报告。报告指出，近年来，中央财政通过优化支出结构，加大对地方转移支付力度。报告介绍了近年来转移支付管理制度改革和转移支付政策效能不断提高情况，提出了进一步完善财政转移支付的主要考虑，包括推动完善转移支付法律制度、建立健全转移支付分类管理机制、改进转移支付预算编制、加强转移支付分配使用和绩效管理、进一步推进省以下转移支付制度改革。

受国务院委托，郑栅洁作了关于确保国家粮食安全工作情况的报告。报告介绍了近年来保障国家粮食安全开展的主要工作及取得的成效，指出我国粮食安全面临的主要问题和风险，提出下一步要加强粮食安全保障体系和能力建设，大力落实藏粮于地，积极推进藏粮于技，加大农业保护支持力度，切实提升粮食调控能力，加快构建现代粮食产业和流通体系，不断提高多元食物供给能力，深入开展粮食节约减损行动。

受国务院委托，国务院妇女儿童工作委员会办公室主任黄晓薇作了关于反家庭暴力工作情况的报告。报告指出，反家庭暴力法颁布实施以来，各地区、各有关部门坚决依法履职，完善配套措施，着力保护家庭成员的合法权益，大力弘扬社会主义家庭文明新风尚。报告介绍了反家庭暴力工作进展、成效及存在的主要问题，提出下一步要完善配套措施，强化制度落实；注重社会支持，深化保护服务；加强联动履职，提高工作效能；坚持问题导向，抓实培训宣传。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员杨晓超作的关于个别代表的代表资格的报告。会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、郑维华、铁铮、彭清华、张庆伟、洛桑江村，秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，国家监察委员会负责同志，全国人大常委会各专门委员会成员，各省市区人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

处在景气临界值100以下。如何推动社会预期持续改善？

应当看到，受需求不足等问题影响，有的企业信心尚未完全恢复。特别是有的民营企业把不准发展趋势，投资方向不明。把发挥政策效力和激发经营主体活力结合起来，一批可操作、能见效的政策措施密集出台，助企业行得稳、行得远、行得好。

7月19日，《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布。

“大家都在热烈讨论。第一时间认真学习，再次深切感受到，支持民营经济发展是党中央的一贯方针。”小米集团董事长兼首席执行官雷军表示，企业将坚守主业、做强实业，推进技术创新、推动产业发展。

让民企敢闯。多部门发布促进民营经济发展28条措施；多项支持小微企业和个体工商户发展的税费政策持续优化至2027年底……政策科学发力，预期逐步改善。7月份制造业采购经理指数(PMI)为49.3%，比上月上升0.3个百分点。

“上半年减免所得税额近40万元，相信更多政策‘红包’，会为技术创新‘活水’。”广东清远市中振智农科技有限公司副总经理张斌说。

让外企敢投。进一步优化外商投资环境政策，继续合理缩减外资准入负面清单，落实好外资企业圆桌会议机制，保持与外资企业的常态化沟通交流……瞄准市场化、法治化、国际化一流营商环境，助外企深耕中国市场，共享发展红利。

7月初，联合国贸易和发展会议发布了《2023年世界投资报告》，近5年来中国的外国直接投资(FDI)收益率为9.1%，欧美为3%左右，巴西、南非、印度等新兴经济体为4%至8%。“我们在北京、上海和深圳有很多合作伙伴，期待未来进一步扩大在华业务。”法国传感器公司普诺飞思联合创始人兼首席执行官卢卡·维雷说。

——筑牢民生之基。

就业是民生之基。今年需要在城镇就业的新成长劳动力1662万人，规模创近年新高。就业需求如何得到更好满足？

“供给增加、竞争加剧，叠加技能不匹配、信息不对称、择业观念变化等因素，导致当前青年人就业压力较大。”对外经济贸易大学教授李长安分析，我国正在发力战略性新兴产业，这些领域的岗位与高校毕业生的就业技能、求职需求更为匹配，将更好吸纳高校毕业生就业。随着经济持续恢复，用工需求继续扩大，青年就业有望逐步向好。

推行“直补快办”模式；落实创业担保贷款和贴息政策；打造万个“家门口”就业服务站……准确预判就业形势，一系列力度大、靶向准的政策接连出台，减负、稳岗、扩就业。

举个例子。长护险，新试点，短短几年，参保人数1.69亿，护理人员从3万人增加到33万人，实现“三赢”：切实减轻失能人员家庭负担，促进服务体系发展、创造就业新岗位。

从挑战看应战，从趋势看走势，做好今年经济社会发展工作，对于全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步至关重要。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想为指导，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勇于担当作为，善于攻坚克难，扎实推动经济高质量发展，我们有信心、有条件、有能力高质量完成全年经济社会发展目标任务。

赵乐际同阿拉伯议会议长欧舒米举行会谈

新华社北京8月28日电 全国人大常委会委员长赵乐际28日下午在人民大会堂同阿拉伯议会议长欧舒米举行会谈。

赵乐际表示，在习近平主席和阿拉伯国家领导人战略引领下，中阿关系实现跨越式发展。中方愿同阿方一道，落实首届中阿峰会成果，弘扬守望相助、平等互利、包容互鉴的中阿友好精神，全力构建面向新时代的阿中命运共同体。

赵乐际指出，中国和阿拉伯国家同为发展中国家，有着广泛共同利益，双方要继续坚定政治互信，在涉及彼此核心利益和重大关切问题上始终相互坚定支持。中阿合作互利共赢、成果丰硕，树立了南南合作的典范。中方愿同阿方深化务实合作，推动共建“一带一路”走深走实，更好惠及双方人民。希望双方落实《首届中阿峰会利雅得宣言》精神，践行真正的多边主义，共同捍卫公平正义。中华文明与阿拉伯文明相互欣赏、交相辉映，书写了包容互鉴、美美与共的佳话。中方愿同阿方积极开展文明交流，共同落实全球文明倡议，拓展文化、教育、旅游等领域交流，夯实友好合作的民意基础。

赵乐际表示，立法机构交往对促进中阿战略伙伴关系发展具有重要作用。中国全国人大与阿拉伯议会正式建立交流机制，将为促进中阿关系发展注入新动力。希望增进双方各层级交往，开展人权保护、立法监督等方面经验交流，加强在议联等国际和地区组织中的协调配合，拓展立法机构合作的广度和深度，不断丰富中阿命运共同体的时代内涵。

赵乐际介绍了中国式现代化有关情况，表示中方尊重和支持阿拉伯国家自主探索各具特色的现代化之路，同时将在中国式现代化建设中与阿拉伯国家共享发展机遇，实现互利共赢。

欧舒米表示，阿拉伯国家坚定恪守一个中国原则，支持“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议。希不断巩固阿中友好互信，推动互利合作。阿议会愿加强同中国全国人大交流，为促进中阿关系发展、增进文明互鉴作出立法机构积极贡献。

会谈后，赵乐际与欧舒米共同签署了中国全国人大与阿拉伯议会建立交流机制的谅解备忘录。

郑建邦参加上述活动。

暑假临近尾声，cdf海口国际免税城内依然热度不减。

免税城一楼天际秘林中庭区内，为配合“暑期免税周”精心打造的“折纸秘境”主题展览充满童趣，吸引游客带着孩子流连忘返。“不仅小朋友很喜欢，我们带孩子边看边购物的杨女士告诉记者。

作为全球最大的单体免税城，cdf海口国际免税城自去年10月开业以来，已有800多个国际国内知名品牌入驻，其中有25家是海南免税店首进品牌、5家是全球独家定制品牌店。免税城内“科技范儿”十

离岛免税购物节正火热进行，海口、三亚、万宁、琼海等地联动全省离岛免税店，推出了众多主题丰富的线上线下消费活动。“限时秒杀”“满减折扣”……免税基础上再优惠，让很多消费者怦然心动。

来自湖南的杜女士拿着手机，认真计算着免税货品打折的“最佳组合方案”，胳膊上挂满了大包小包。“香化类产品2件八折，3件七五折，还能用政府发放的优惠券，太划算了！”

自然和商家给足优惠，消费者自愿愿掏腰包。今年以来，海南省出台促进消费若干措施，发放近2亿元消费券，全力支持离

在海南“避免税”：“太划算了！”

本报记者 丁美栋

足：虚拟试妆、香化定制、非接触式皮肤测试，AR实景导航功能还可以引导消费者更快抵达目标店铺……

借助“首发经济”“首店经济”和独特的“科技体验”，cdf海口国际免税城人气高涨，成为海南离岛免税购物新地标。

作为连接国内外消费市场的节点，免税购物在吸引消费回流、拉动消费增长方面具有重要作用。海南离岛免税政策实施10余年来，全省离岛免税店数量已有12家，基本覆盖岛内南、北、东线主要旅游城市，离岛免税全岛布局进一步优化，“避免税”成为很多游客在海南旅游时的必选项。

眼下，2023第二届海南国

岛免税等消费。海南省商务厅发布的数据显示，今年上半年，海南离岛免税店总销售额323.96亿元，同比增长31%；免税购物人数516.6万人次，同比增长34%；免税购物件数2568.23万件，同比增长5.8%。

好东西买了一堆，离岛也越来越便利。今年4月1日起，海南离岛免税购物在原有的离岛提货、邮寄送达和返岛提货3种方式基础上，新增担保即提、即购即提两种提货方式。

“以前提货都要在机场进行，赶机匆忙时就不太方便。”来过海南多次的上海游客朱克说，“提货新政出台后，离岛免税购物限制变少了，买东西也便捷多了。”

8月30日起来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测

新华社北京8月28日电（记者温馨、袁帅）外交部发言人汪文斌28日在例行记者会上说，自2023年8月30日起，来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测。



连日来，浙江省金华市义乌国际商贸城顾客盈门，络绎不绝的国内外客商和游客纷至沓来，洽谈、交易十分红火。图为8月27日，外商正在义乌国际商贸城内洽谈、采购小商品。 时补法摄（人民视觉）

（上接第一版）

“两个饭碗”牢牢端稳。粮价是百价之基，落实最严格的耕地保护制度，打好种业翻身仗，全国粮食意向播种面积17.7亿亩以上。夏粮丰收了，全年经济就托底了。能源是工业的粮食，稳住煤炭“压舱石”，加大油气增储上产，形成多元清洁能源供应体系。能源保障有力了，经济运行就顺畅了。

供给优势更加夯实。一分钟，110片柔性显示屏在成都生产，45台冰箱、50台洗衣机、64台空调在合肥出厂。我们有最完整的产业体系、完善的配套能力、日益完备的基础设施网络。上半年，620种主要工业产品中，331种产品产量实现增长，增长面超过五成，为稳定国内物价奠定坚实基础，也为稳定全球物价贡献力量。

——进出口规模历史同期首次突破20万亿元，顶住了压力、稳住了规模。

港口，最能触摸外贸脉动。来自杭州的光伏专列缓缓驶进宁波港，有序转乘，前往印尼雅加达。上半年，宁波舟山港完成货物吞吐量6.79亿吨，同比增长6%。截至2022年，宁波舟山港年货物吞吐量连续14年居全球第一。

这个第一不容易。全球需求疲软。就拿日常不离身的手机来说，二季度全球智能手机市场同比下降10%。全球市场乏力，中国也受波及，上半年我国智能手机出货量1.24亿台，同比下降7%。

世界贸易组织预测，今年全球货物贸易量预计增长1.7%，明显低于过去12年2.6%的平均水平；全球制造业PMI新出口订单指数持续位于收缩区间。研究表明，10年来“世界开放指数”不断下滑。

在世界经济增长动能不足的大环境下，中国经济负重前行，以自身的持续稳定发展为不确定的世界注入了确定性。二季度以来，我国月度进出口规模稳定保持在3.4万亿元以上，出口在国际市场的份额保持基本稳定。

“坚定不移扩大对外开放，在互利共赢基础上扩大同世界各国的经贸往来，高水平开放的成效不断显现。”上海社科院研究员阮敬说。

看前景——

突出“稳”、强化“进”、实现“好”，我们有信心、有条件、有能力高质量完成全年经济社会发展目标任务

深刻理解中国经济恢复“波浪式发展、曲折式前进”，关键是要坚定信心、攻坚克难，做好当前的工作。一方面，要看定发展和前进是主流，另一方面，要做好应对波浪和曲折的准备。

经济发展从来不是一马平川，中国经济从来都是在攻坚克难中发展壮大。这既是历史规律，也是经济规律。

习近平总书记7月24日主持召开中共中央政治局会议，对做好下半年经济工作作出全面部署，强调要坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，加大宏观政策调控力度，着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持“稳中求进工作总基调”，锚定“推动经

济实现质的有效提升和量的合理增长”，不搞头痛医头脚痛医脚，杜绝大水漫灌。有分析人士表示，这份“施工图”一脉相承、循序渐进，盯住关键、谋在长远，体现了战略定力与策略活力相统一。

信心比黄金更宝贵。迎难而上、精准施策，就会将一个个“问号”拉直。

——着力扩大内需。

总需求不足，的确是当前经济运行面临的突出矛盾。

看消费，上半年市场销售增势较好，但6、7月份社会消费品零售总额同比增速有所回落。消费还能持续恢复吗？

“经济社会恢复常态化运行后，接触型、服务型消费率先恢复。但疫情造成的冲击和影响不可能在短期内完全消除，消费内生动力仍需继续加强。”国家信息中心经济预测部宏观处处长邹蕴涵分析。

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革结合起来，充分发挥消费“主引擎”作用，让居民能消费、敢消费、愿消费。

夜游梅林古镇、打卡客夜市，江西省赣州市赣县区，文旅融合火热“出圈”。‘五一’发了300万元消费券，带动5000万元消费。下半年继续改造夜间集市，挖掘传统文化，拓展消费模式。”赣县区商务局副局长谢强说。

支持新能源汽车下乡，今年以来各地计划投入促进家电消费资金超25亿元，真金白银，为大宗消费回暖“添柴加火”；加强金融支持，优化演出赛事活动审批程序，真抓实招，为服务消费升级保驾护航；16条举措，鼓励引导“村BA”“村超”健康发展，积极发展绿色低碳消费市场，真抓实干，为新型消费发展营造风潮。

看投资，前7月全国固定资产投资（不含农户）同比增长3.4%，但增速有所放缓。投资的关键作用还能发挥吗？

追根溯源。前7月，制造业投资、基础设施投资同比分别增长5.7%、6.8%，但房地产开发投资同比下降8.5%。“投资放缓主要受房地产开发投资影响，基础设施和制造业投资对经济增长的贡献仍然较大。”中国宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰说。

对症下药。“从需求端看，刚性和改善性合理住房需求有序释放，将继续带动房地产发展；从供给端看，随着房地产市场阶段性调整逐步到位，供给也会趋于稳定，房地产投资会逐步回到合理水平。”付凌晖认为。

深挖潜力。目前，我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%，投资潜力巨大。重大工程建设扎实推进，国家发展改革委上半年已审批核准固定资产投资项目91个，总投资7011亿元；制造业投资持续发力，工业和信息化部引导企业丰富拓展5G应用场景，深化工业互联网融合应用，发力6G、量子通信、卫星互联网等未来产业。

——提振企业信心。

当前，一些企业经营困难，发展预期偏弱。分析利润。上半年，工业生产稳步恢复，但规模以上工业企业利润同比下降。工业企业经营状况能否改观？

“随着市场需求扩大、创新动力增强、促进工业发展政策措施落地见效，工业恢复基础将不断巩固，企业盈利状况有望继续改善。”付凌晖认为。

分析预期。前7月民间投资下降0.5%，7月中国中小企业发展指数为89.3，连续两个月回升，仍