

前7个月,全国海关特殊监管区域进出口值达4.48万亿元

# 23条举措助综保区高质量发展

本报记者 王俊岭

以综合保税区(简称综保区)为主体的海关特殊监管区域是对外开放的重要平台。在扩大对外贸易、吸引外商投资和促进产业转型升级等方面发挥着重要作用。

日前,海关总署印发《推动综合保税区高质量发展综合改革实施方案》(简称《方案》),通过23条改革举措为综保区等海关特殊监管区域注入强劲的发展新动能。

## 改革举措呈现五大特点

在8月16日举行的海关总署例行记者通报会上,海关总署自贸区和特殊区域发展司司长陈振冲表示,此次海关出台的23条改革举措有五大特点:

服务构建新发展格局,改革业务运行架构。推动综保区由原来的“两头在外”为主,转变为对内对外双向开放并重的经济功能区。调整优化综保区检验检疫作业模式和作业流程;简化区内设备解除监管出区手续,实施卡口分类分级管理;对进出综保区的货物实施差异化风险防控模式。

促进贸易便利化,优化全流程监管。借助智慧化、智能化监管手段,建立更加贴合企业实际的监管体系。比如,优化进出综保区货物核放逻辑,支持多类型货物集拼入出区;优化“一票多车”货物进出区流程,允许特定类型货物整报分送、单车进出区;优化境外退运货物监管,降低现场调查和书面调查比例等。

助推高质量发展,支持功能业态拓展。加快建立适应高端制造业和研发维修等生产性服务业发展的政策环境、营商环境。允许免税店货物由综保区从境外进口,支持免税保税衔接发展;支持综保区保税展示交易,进一步降低企业运营成本。

统筹好发展和安全,推动健康有序发展。守牢守住海关监管底线,履行依法把关职责。调整重点敏感商品管理措施,实现与国家宏观政策的有效衔接;优化账册核销作业,规范保税物流业务监管;规范综保区内海关注册登记企业赋码规则,打击不实贸易。

提升综合治理能力,强化配套保障。推动出台《综合保税区管理条例》,修订综保区准入退出等配套制度,修订《综合保税区发展绩效评估办法》,突出高质量发展导向。同时,探索推进智慧综保区建设,提升海关整体监管效能。

## “单开门”向“双开门”转变

历经30余年的发展,以综保区为代表的海关特殊监管区域从无到有、由小变大,逐渐发展成为引领开放型经济建设的重要平台。



近日,在跨境电子商务活跃的浙江省金华市金义综合保税区,工作人员忙着分拣、打包发往各地的包裹,现场一派忙碌的景象。据金华海关统计,今年1至7月,金义综合保税区网购保税进出口包裹约1555万票,总货值约46亿元。

新华社记者 韩传号摄

海关数据显示,2020至2022年,全国海关特殊监管区域分别实现进出口值6.3万亿元、7.8万亿元、8.4万亿元,3年跨越3个万亿元台阶。今年前7个月,全国海关特殊监管区域进出口值4.48万亿元,较同期全国外贸增速高0.4个百分点。

“在经济全球化进程中,海关特殊监管区域充分发挥政策功能优势,承接国际产业分工,吸引了一大批高技术含量、高附加值、拉动力强的制造业巨头入驻。同时带动国内投资、辐射周边经济,促进配套产业快速发展,发挥区内区外联动、产业集聚发展的效应。”陈振冲举例说,重庆西永综保区7.58平方公里的土地上,汇聚了惠普、华硕等多家笔记本电脑生产商,带动1000余家上下游配套企业,全球每生产4台笔记本电脑,就有1台出自西永综保区。

在《方案》中,“优化综合保税区检验检疫作业模式和作业流程,推动综合保税区更好融入国内大循环”被放在了突出位置。对此,陈振冲表示,当前中国加快构建新发展格局,综保区需要更好统筹兼顾国内国际两个市场、两种资源,由进出口便利的“单开门”,向进出境和进出境自由便利的“双开门”转变,更好推进内外贸一体化发展。

## 支持建设特色型综保区

截至目前,全国共有各类海关特殊监管区域171个,其中综保区161个,分布在全国的31个省(区、市)。各综保区所处地域区位特点、产业优势不尽相同,发展重点各有侧重。比如,北京中关村综保区的主要任务是开展研发创新,攻关“卡脖子”技术,促进科技自立自强;广州南沙综

保区毗邻香港,借助香港自由贸易港优势,保税物流业务蓬勃发展。

“综合考虑全国各地综保区的差异性特点,此次改革提出支持建设特色型综保区,鼓励地方政府依托区域资源和区位优势,探索开辟产业新赛道、培育发展新动能,建设研发设计、检测维修等特色型综保区,促进产业转型升级和多元化发展。既鼓励综保区大而强、大而全,也鼓励小而精、小而特发展。”陈振冲说,目前海关总署正在牵头修订《综合保税区发展绩效评估办法》及相应的指标体系,在引导各综保区特色化、差异化发展方面也有考虑。

不仅如此,《方案》还支持在中欧班列等沿线的综合保税区根据需要引入铁路专线。“今年1至7月,开行中欧班列(长安号)3045列,较去年同期增长37.3%。亮眼数据的背后,是与集结中心相距1.5公里的西安综保区发挥了重要作用。通过创新实施‘安检前置、区港联动、抵港直装’的港区一体化监管模式,海关将信息及时推送至铁路、平台公司相关系统。据测算,采用新模式后出口货物平均通关时间缩短50%,每标准集装箱减少相关费用约1400元。”陈振冲说,《方案》鼓励各综保区因地制宜,积极探索综保区与口岸间联动发展的模式路径,实现“区港联动”协同发展。



## 中国人民银行31个省级分行挂牌

本报北京8月18日电(记者徐佩玉)记者18日从中国人民银行获悉,中国人民银行31个省(自治区、直辖市)分行、5个计划单列市分行和317个地(市)分行当日统一挂牌。

今年3月,中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》,其中多项涉及金融监管领域。中国人民

银行介绍,按照方案关于“统筹推进中国人民银行分支机构改革”的部署,中国人民银行31个省(自治区、直辖市)分行、深圳、大连、宁波、青岛、厦门5个计划单列市分行和317个地(市)分行于18日挂牌。中国人民银行各分行加挂国家外汇管理局分局牌子,各省、自治区分行加挂分行营业管理部牌子。



8月18日,山东省青岛市即墨区举办2023年高校毕业生专场招聘会,来自即墨区近百家企业参会,为高校毕业生提供研发设计、企业管理、新媒体运营等就业岗位2200余个。图为大学生在招聘会上了解岗位信息。

梁孝鹏摄(新华社发)

## 沪深北交易所进一步降低证券交易经手费

本报北京8月18日电(记者王俊岭)中国证监会18日宣布,为进一步活跃资本市场,提振投资者信心,证监会指导上海证券交易所、深圳证券交易所、北京证券交易所自8月28日起进一步降低证券交易经手费。

证监会表示,沪深交易所此次将A股、B股证券交易经手费从按成交金额的0.00487%双向收取下调为按成交金额的0.00341%双向收取,降幅达30%;北交所于2022年12月调降证券交易经手费50%的基础上,再次将证券交易经手费标准降低50%,由按成交金额的

0.025%双向收取下调至按成交金额的0.0125%双向收取。同时,将引导证券公司稳妥做好与客户合同变更及相关交易参数的调整,依法降低经纪业务佣金费率,切实将此次证券交易经手费下降的政策效果传导至广大投资者。

证监会表示,下一步,将继续指导各证券期货交易所、各协会着力提升对投资者和资本市场经营主体服务水平,持续增强资本市场服务实体经济高质量发展的能力,打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

## 促创新资源共享流动

## 江苏组建实验室联盟

新华社南京8月18日电(记者王珏)记者18日从江苏省科技厅获悉,该省近日正式组建实验室联盟,旨在强化科技与产业对接,促进各种创新资源充分共享和流动。

据悉,新成立的江苏省实验室联盟由主攻前沿新材料的苏州实验室牵头,由在江苏省的全国(国家)重点实验室、省实验室及部分省重点实验室等共同组成。联盟按照“1+N”的模式组建,下设若干具有优势特色的专业领域实验室联盟。

联盟的主要任务包括:促进联盟成员交流合作和协同创新,以应

用需求牵引,推动成员单位开展跨领域跨学科的交叉研究;提出面向重大基础研究、重大技术攻关和重大产业培育等需求的重大任务指南,组织优势力量开展联合攻关;推动联盟成员开展咨询研讨、资源共享,提升各实验室建设和运行管理水平等。

首批江苏省实验室联盟成员有55家。

据江苏省科技厅统计,江苏有较为丰富的实验室资源。目前,该省共建有国家实验室1个、全国(国家)重点实验室40多个、省实验室3个、省重点实验室140多个。

## 前7个月上海口岸汽车出口超百万

本报上海8月18日电(记者沈文敏)据上海海关统计,今年前7个月,上海口岸出口汽车102.2万辆,同比增长54.8%,居全国各口岸首位。

上海外高桥港区海通国际汽车码头是我国最大的汽车出口码头之一,平均每天有2000多辆汽车在此出海,运往全球100多个国家和地区。今年以来,海通码头汽车出

口延续去年火热势头,平均每天离港2—3艘汽车滚装轮,目前已完成汽车出口56.7万辆,其中超过三成成为新能源汽车。

为了助力国产汽车拓展国际市场,上海外高桥港区海关通过开辟出口汽车“绿色通道”,推进“提前申报”“抵港直装”等通关便利化措施落地见效,强监管优服务,确保汽车出口零延时验放。



8月17日,第三届张掖丹霞热气球嘉年华在甘肃张掖丹霞旅游景区开幕。来自全国各地的40名热气球运动员将驾乘热气球,在为期3天的时间里在七彩丹霞上空进行6个场次的集中飞行表演。图为游客观看热气球飞行表演。

成林摄(人民视觉)

## 南博会上的异域风情

8月16日,为期5天的第七届中国—南亚博览会在云南省昆明市举行。来自85个国家、地区和国际组织的代表嘉宾以及线上线下超3万家展商参会、参展。在本届南博会南亚馆、东南亚馆等场馆内,来自多国的展商带着本国商品参展,为展会带来浓浓的异域风情。图为参观者(左)在一个售卖土耳其瓷器的展位上挑选瓷盘。

新华社记者 陈欣波摄



## 多部门促进退役风电光伏设备循环利用

本报北京8月18日电(记者廖睿灵)近年来,中国新能源产业快速发展,风电、光伏等新能源设备大量应用,装机规模稳居全球第一。随着产业加快升级和设备更新换代,新能源设备将面临批量退役问题。近日,国家发展改革委联合国家能源局、工业和

信息化部、生态环境部、商务部、国资委等部门印发《关于促进退役风电、光伏设备循环利用的指导意见》(以下简称《指导意见》),对退役风电、光伏设备循环利用工作进行了部署。

国家发展改革委有关负责人介绍,退役风电设备体积大、材料复

杂,退役光伏设备具有较高资源价值,循环利用意义重大,有效利用废钢铁、废有色金属、废玻璃等再生资源,能够避免不规范利用处置带来的土地占用和环境风险,是风电、光伏产业链绿色低碳循环发展的最后一环。当前,我国部分发电企业、设备生产企业、回收利用企业已积极探索退役风电、光伏设备循环利用技术和应用场景,积累了一定经验。但退役风电、光伏设备循环利用工作尚处于起步阶段,退役设备处置责任不明确,专业化回收利用企业较少,商业模式不成熟,存在简单焚烧和填埋废弃风机叶片、光伏组件等现象。

近年来,河北省唐山市海港经济开发区坚持绿色发展理念,引导企业利用厂房屋顶建设分布式光伏发电站,助力经济绿色低碳发展。目前,该区共开发企业厂房屋顶分布式光伏发电22.6万平方米,总装机容量达16兆瓦。因为工人在海港经济开发区一企业厂房屋顶搬运光伏发电板。

新华社记者 杨世尧摄

