

加大投入力度 加强对华合作

非洲国家多举措推动农业发展

本报记者 邹松



世界经济论坛不久前发布的《塑造商业与投资的未来》报告指出，过去20年间非洲农业产值年均增长4.1%，高于全球平均水平。如能充分利用非洲大陆自贸区发展优势，扩大投资、应对挑战，非洲农业产值有望从目前的2800亿美元提升至2030年的1万亿美元。报告认为，非洲地区农业发展潜力巨大，推动农业发展有助于地区国家增加收入、扩大就业、减少贫困，促进相关产业包容性增长，为经济可持续发展打造坚实基础。

当前，非洲各国正不断强化粮食自给意识，加大农业扶持力度，积极开展国际合作，努力提升农业发展水平，推动农业向规模化和现代化迈进。

认为，非洲大陆自贸区建设持续推进，将帮助农业企业从非洲内部贸易中受益。如果非洲各国进一步加大农业投入，预计到2050年，非洲的农业综合贸易规模有望增长30%。这将进一步释放非洲大陆发展潜力，推动非洲国家的繁荣发展。当前，非洲国家持续出台农业帮扶政策，不断加大资金和技术投入，加快推动农业现代化。非盟成员国此前承诺将国家预算的10%用于粮食及农业生产。

肯尼亚农业部近期出台政策，将由国有企业掌控的50万英亩闲置土地出让给私营农业部门开发利用，并为相关农业实体提供贷款用于开发、推广新技术，促进农业机械化。该国推出的“肯尼亚百万农民数字平台”也备受关注。项目以吸收100万农民享受数字农业服务为目标，通过900多项技术创新和管理实践，实时提供气候智能农业建议、市场信息推送、信贷及保险服务等，以进一步提升肯尼亚农业生产力。

赞比亚拥有广袤的农业用地和丰富的水资源，粮食生产潜力巨大。赞比亚将农业改革和提高农业产值作为政府工作的重要内容，推行总投资3亿美元的“农业增长机会计划”，通过增加对农田水利部门的公共支出、推广本地农作物和食品等，推动农业实现包容性增长。

坦桑尼亚政府不断加强与国际金融机构合作，将支持农业商业化作为重点，激励农业产业创新，保障本国粮食供给。过去10年间，坦桑尼亚农业产值实现翻倍。目前，坦桑尼亚拥有数十万个中等规模农场，仅雇用农业劳动力创造的价值就超过3亿美元。

国际和地区组织也积极为地区农业发展提供援助，激发非洲农业增长潜力。去年，非洲开发银行专门出台促进

非洲粮食增产的相关措施，重点通过“非洲农业转型技术”计划向7个非洲国家的180万农户提供了耐热小麦种子，使小麦增产140多万吨。

联合国粮农组织制定了非洲农业加速发展的“四个更好”路线图：更好的生产、更好的营养、更好的环境和人人过上更好的生活，不让任何人掉队。当前有27个非洲国家加入了粮农组织的旗舰项目——“携手行动”，该项目旨在确定全球农业转型方面的差距，将不同国家与合作伙伴相匹配，以取得切实互助成果。2019年，粮农组织还在非洲发起“一个国家一个优先产品”倡议，支持各国发展独特的、具有可持续发展潜力的农产品，构建更加完善的价值链并增强国际市场竞争能力。

中非农业合作持续深化

南非《外交》杂志主编克里坦·巴哈纳表示，中国一直是非洲农业现代化发展的有力支持者，从粮食育种、栽培、田间管理，到兴建农田基础设施，再到农业贸易开放政策，中非农业合作不断深化。

在肯尼亚，作为主粮之一的玉米产量长期无法实现自给。2022年4月，位于肯尼亚的中非联合研究中心用中国技术试种当地白玉米品种，将产量提高约50%。乔莫·肯雅塔农业技术大学农学院院长戴维·姆布鲁说：“这次的丰收对肯尼亚等非洲国家来说意义重大。”

在马达加斯加，从中国湖南引进的杂交水稻品种已连年取得丰收。预计到2024年，马达加斯加的杂交水稻种植面积将达到15万公顷，稻谷增产约50万吨。马达加斯加有望成为第一个实现粮食

自给的非洲国家。

中国已连续14年保持非洲第一大贸易伙伴国地位。中非贸易结构持续优化，中国主动扩大自非洲非资源类产品进口，帮助更多非洲农产品进入中国市场。2022年，中国从非洲进口价值51.96亿美元的农产品。中国已成为非洲第二大农产品出口目的地。

“2022年是南非农业丰收的一年。”南非农业商会首席经济学家万迪勒·西洛博表示，2022年南非农业出口收入创下128亿美元新纪录，比上年增长4%。他说，不少非洲国家正为不断增加的农产品寻找出口目的地。非中签署的一系列农业贸易互惠协议将助力非洲农业进一步发展。

在中非合作论坛第八届部长级会议上，中方宣布为非洲农产品输华建立“绿色通道”，支持和便利更多非洲优质特色农产品进入中国市场。南非的柑橘、坦桑尼亚的芝麻、肯尼亚的牛油果、卢旺达的干辣椒等越来越多非洲特色农产品走进中国市场。

2022年8月肯尼亚首次向中国出口牛油果，仅3个月时间，肯尼亚输华牛油果出口总额累计已达4亿元人民币，超过肯尼亚去年前7个月的牛油果出口总额。肯尼亚园艺局局长本杰明·蒂托表示：“中国为非洲农业可持续发展提供巨大机遇。”

上图：近年来，非洲国家与中国持续加强农业合作，取得丰硕成果。得益于中国农业专家的支持，东非国家布隆迪成功改良了水稻品种，杂交水稻种植面积不断扩大，大大提高了水稻产量，实现了可持续发展。图为近日，在布隆迪布班扎省的一个水稻减贫示范村，当地农民在稻田里给杂交水稻脱粒。

新华社记者 韩旭摄

西班牙内政部公布初步完全计票结果显示，在近日举行的议会选举中，右翼政党人民党成为议会第一大党。但无论是左翼联盟还是右翼联盟，席位总数均未达到组建联合政府所需的176个席位。分析人士指出，如何赢得足够多的小党派支持，成为摆在左翼和右翼联盟面前共同的问题。未来几周，西班牙各党派组阁谈判充满变数。

没有党派可直接组阁

在7月23日举行的议会选举中，选民投票决定350个众议院席位和208个参议院席位归属。根据7月24日凌晨的计票结果，人民党获得136个众议院席位，得票率为33.05%，比上次选举增加超过12个百分点，但未能达到单独组建政府所需的176个众议院席位。现执政党工人社会党获得122个席位，得票率为31.7%，位列第二。

极右翼党派呼声党和新组建的融合15个左翼小党派的“苏马尔”党，分别以12.39%和12.31%的得票率位列第三和第四，获得33席和31席。其他7个地方性小党派则将瓜分剩下的28席。

人民党和呼声党共赢得议会169席，低于此前民调预测的178席，这意味着两党联合组建右翼政府的计划受阻。左翼阵营的工人社会党和“苏马尔”党则在议会共拥有153席，同样未达到组阁所需的176席。两大阵营均需与其他党派展开政治协商来实现组阁。

左右翼难有绝对优势

此次选举前，右翼联盟在地方选举大获全胜，信心十足。人民党利用选民求变心理，主张大刀阔斧改革，重振西班牙经济、改善民生，赢得不少选民支持。但在议会选举中，人民党对大选结果过于乐观，有些大意轻敌，认为将以绝对优势战胜左翼阵营，使西班牙政坛向“右转”，甚至出现摆脱极右翼单独组阁的想法。呼声党领导人圣地亚哥·阿瓦斯卡尔在选后就指责人民党“过度自信”导致大选失利。

与此同时，左翼联盟加紧备战，扬长补短，以现有政绩争取选民支持，最终取得高于预期的大选结果。西班牙首相、工人社会党领导人佩德罗·桑切斯在选后说：“更多选民认可我们过去四年所取得的成绩，大家深知已无回头路，更多民众希望西班牙像今天一样继续取得进步。”

分析人士指出，此次选举结果表明西班牙政坛党派碎片化趋势更加明显，两大传统政党不再拥有绝对优势。人民党和工人社会党旗鼓相当，各有优势，使选情变得更加错综复杂，一方只能以微弱优势领先。

联合组阁前景难定

据西班牙选举程序，各党派联合组阁期限将于8月24日到期。如果左翼和右翼联盟届时均未获得其他党派的足够支持，西班牙将在年底再次举行议会选举。

据西班牙媒体《最后一点钟》报道，工人社会党和人民党都在选后次日紧急召集党内高层，研究大选结果及解决方案，特别是如何联合其他较小党派，提高联合组阁的可能性。

人民党主席阿尔韦托·努涅斯·费霍表示将持开放态度进行对话，寻求其他小党支持，争取获得组阁权。有分析人士指出，许多党派不愿意支持极右翼政党呼声党，成为右翼联盟组阁路上的一大障碍。

此外，西班牙于今年7月1日开始接任欧盟轮值主席国，为期半年。法国、德国等欧洲大国也在密切关注西班牙政坛动向。右翼联盟如果上台执政，将是政坛风向“右转”的又一欧洲国家，届时欧盟的移民和应对气候变化政策是否会受到影响，还是未知数。

（据新华社电 记者胡加齐）

环球热点

地区农业开发潜力巨大

非洲农业产值约占非洲地区生产总值的1/3，吸纳了非洲大陆大部分劳动人口，在实现人口、资源和环境协调发展方面具有重要意义。塞内加尔总统马基·萨勒表示：“非洲拥有世界上65%的未开垦耕地和丰富的水资源，地区农业可供开发的潜力很大。”

然而，由于农业机械化水平整体较低、水利基础设施条件不足，非洲国家粮食自给率低，每年粮食总产量仅为2亿吨，年均进口粮食8500万吨。非洲农业及粮食系统还极易受到气候变化、地区冲突以及其他外部因素影响。2022年，非洲之角遭遇了40年来最严重的旱灾，大量农作物歉收甚至绝收，上千万民众面临粮食短缺。

肯尼亚国际问题专家木内内表示，非洲国家适应和应对气候变化的能力较弱，洪灾和旱灾又变得更加频繁，严重影响地区国家的粮食安全。加纳智库非中政策咨询中心执行主任保罗·弗林蓬认为多种因素影响非洲农业生产和粮食安全，促使非洲国家加快自力更生的脚步。

联合国粮农组织总干事屈冬玉认为，非洲农业和食品部门资金严重不足，加剧了粮食不安全状况，并且正在阻碍整个非洲大陆的未来发展。他呼吁国际社会和非洲国家加强合作与协调，消除限制非洲国家发展潜力的瓶颈。

加快提升现代化水平

南非农业部门研究员阿南德勒分析

国际金融体系失衡加重南方国家负债

林子涵 王玺荷

体系失衡

近期，联合国机构多次就发展中国家债务违约问题发出警告。联合国贸易和发展会议发布报告称，国际金融体系固有的不平等给发展中国家带来沉重负担。

专家表示，国际经济金融体系失衡，导致金融资本等经济资源错配，加重发展中国家债务压力。南方国家的债务危机如果不能妥善化解，全球经济和金融稳定将面临冲击，“南北鸿沟”可能进一步扩大。

债务困境

发展中国家债务问题日益引发关注。据法国《世界报》报道，今年截至4月底，全球有14个发展中国家已出现过度负债情况，债务占政府财政预算约20%，压缩了这些国家摆脱贫困的空间。

国际货币基金组织日前发布的《财政监测报告》显示，2022年，全球公共债务占全球实际国内生产总值比重达到92%。其中，超过60%的低收入国家处于债务困境或者面临债务困境高风险。

联合国最新发布的《2023年可持续发展目标报告：特别版》显示，全球已有52个国家处于或濒临债务违约，包括大多数最不发达国家及50个面对气候变化最为脆弱的国家。

联合国开发计划署署长施泰纳日前表示，截至今年7月，发展中国家债务重组问题没有按照要求和需要的规模取得进展，这将给全球经济和金融体系带来风险。

南方国家为何债台高筑？分析指出，国际金融体系失衡是主因之一。

联合国《世界债务报告》表示，现有全球金融架构中，发展中国家融资机会不足。联合国秘书长古特雷斯此前表示，一个“过时、失效且不公平”的国际金融体系在不断加剧不平等。2021年，国际货币基金组织发行的6500亿美元特别提款权中，非洲国家仅获得340亿美元。

发达经济体大幅加息，进一步推高债务利息。经合组织和世界银行的分析显示，利率抬升会推高债务成本，扩大发展中国家债务违约风险。古特雷斯日前表示：“非洲国家当前支付的债务利息是美国的4倍多，是欧洲富裕国家的8倍多。”

对外经济贸易大学国际发展合作学院副院长张海森表示，国际金融体系不平等加剧金融资本等资源错配，使南北发展失衡进一步固化。在此背景下，面对外部因素冲击，发展中国家债务脆弱性上升，债务可持续性面临严峻挑战，给全球经济和金融稳定带来不确定因素。

此外，债务来源的改变也使债务问题更趋复杂。来自英国慈善机构“债务正义”及哥伦比亚大学、牛津大学的研究报告显示，当前，负债较重的发展中国家近一半外债来自西方私人贷款机构。为追求高回报，这些机构提供的债务利息更高、期限更短，且“没

有债务重组等解决问题的机制”。

“过去20多年来，发展中国家的债务结构发生显著变化，商业债权人成为发展中国家的主要债权人。然而，巴黎俱乐部、二十国集团共同框架等现有国际债务解决机制依然主要关注官方双边债权人债务，对商业债务缺乏应对机制，难以从根本上改善发展中国家的债务困境，甚至还会损害现有债权国继续提供新增融资的能力和意愿。”张海森说。

需要“动真格”

“是时候改革布雷顿森林体系了。”古特雷斯不久前呼吁，国际金融体系改革需“动真格”。国际金融机构有必要改善现有机制，促进可持续发展融资。

据路透社报道，二十国集团近期发布的一份报告表示，国际货币基金组织和世界银行等国际组织必须与各国政府和私营部门合作，帮助低收入国家管理债务负担。

“国际金融体系不平等是发展中国家债务危机加剧的重要原因，也是‘南北鸿沟’扩大、联合国2030可持续发展议程严重滞后的主要原因。解决这个问题，需逐步加强南方国家在国际经贸规则方面的话语权，改革现有以西方价值观和利益为主导的机制。同时，北方发达经济体应为其负面外溢效应提供风险对冲机制、减债援助和再融资支持。此外，也有必要使用一些创新性金融工具，为缓债和减债行动等引入新的解决方案。”张海森说。



多彩热气球

近日，第36届意大利国际热气球大奖赛在意大利佩鲁贾附近的瓜尔多卡塔内奥举办。图为人们与热气球合影。

新华社/路透

环球掠影

西班牙选后组阁前景面临变数