

欧盟加强与拉美经贸联系，难在哪儿？

林子涵 赵婧如

环球热点

协定多年延宕

欧盟—拉美加勒比共同体(拉共体)峰会时隔8年重新举办,被欧盟方面寄予厚望。西班牙《经济学家报》网站日前报道称,在当前全球地缘政治和经济形势下,欧盟打算重新拉拢被忽视多年的拉美伙伴,大力发展与拉美地区的经济和政治关系。欧盟方面相信,本届欧盟—拉共体峰会不仅是一场会议,而且是恢复并加强欧盟与拉美联系的契机。

“欧盟亟待通过峰会加强与拉美的经贸纽带。”英国《金融时报》日前发文称,欧盟目前是拉美第三大贸易伙伴。出于对自身在拉美影响力下降的担忧和对关键矿产资源和可再生能源的渴望,欧盟正努力重塑与拉美国家的合作关系。

分析指出,欧盟与拉美重建互信,推动落实欧盟与南方共同市场(简称“南共市”)的自由贸易协定将是一项标志性动作。

“欧盟若要实现与拉美经贸关系‘质的飞跃’,促成与南共市的自由贸易协定是最好的举措。”德国之声电台网站日前报道称。

埃菲社报道称,此次峰会的一大未知数就在于能否推进与南共市的自贸协定。该协定是欧盟与拉美间的战略优先事项。

由巴西、阿根廷、乌拉圭、巴拉圭4国组成的南共市是拉美地区重要的经济一体化组织。据国际货币基金组织及世界银行数据,截至2022年,南共市总人口约2.9亿,国内生产总值近5.2万亿美元,约占拉美地区国内生产总值的77%。与欧盟的自贸协定生效后,双方有望建成全球最大的自由贸易区。

然而,该自贸协定近期陷入停滞。今年3月,欧盟对自贸协定提出附加条件,要求南共市承诺减少森林砍伐,出口产品须符合欧盟环保要求。如不遵守承诺,欧盟将不会批准协定,并有权发起制裁。

该要求引发巴西、阿根廷等国强烈反对。7月4日,南共市第62次首脑峰会期间,巴西总统卢拉表示,欧盟单方面提出的环保附加条件“不可接受”,双方应以共赢为目的进行协商。

多年来,欧盟与南共市的自贸协定谈判波折不断。1995年,欧盟与南共市开始就建立自贸区进行筹备。1999年,磋商正式启动。2004年,双方因农业和工业品市场准入问题分歧严重而终止谈判。2010年,谈判重

启,但始终进展缓慢。2019年,欧盟与南共市宣布就自贸协定达成一致,进入文本审议阶段。目前,该协定仍待缔约各国议会批准方能生效。生效后,南共市出口欧盟的部分农产品关税将被取消,欧盟出口南共市的大部分工业产品也将免收关税。

“20多年过去,欧盟—南共市自贸协定仍在等待批准。”英国《金融时报》称,“一些欧盟成员国近期提出的额外环境保护条件,在拉美国家看来几乎是不加掩饰的农业保护主义。”分析指出,环保议题是影响欧盟与南共市自贸协定推进的关键因素。

法新社称,包括法国在内的不少欧盟国家认为,该自贸协定必将促使巴西、阿根廷等国大规模砍伐森林、扩大农业用地,以便种植更多粮食和饲养更多牛羊,向欧洲出口更多农产品。法国经济、法律及动植物领域专家还向法国总理府递交一份评估报告称,自贸协定一旦实施,在最初6年内,亚马孙雨林的面积将每年减少5%。

“欧盟的额外环保条件,引发拉美国反感。”中国现代国际关系研究院拉美研究所副所长孙岩峰表示,巴西等国认为,欧盟提出的环保附加条件给产品出口增加了额外成本,触犯了拉美国家的商业利益。

“卢拉上台后,对亚马孙雨林采取诸多保护措施并作出进一步承诺。欧盟对此视而不见,仍对其森林保护工作持批评态度,导致双方产生龃龉。”中国人民大学国际关系学院教授崔守军表示。

欧盟提出的单边制裁进一步激化了矛盾。孙岩峰表示,欧盟提出对

未达到环保要求的产品保留单边惩罚,被拉美国家认为是对自身主权的威胁。

崔守军表示,以环保为政治诉求的绿党,近年来在欧洲政治版图中不断兴起,冲击到欧盟的对外关系。目前,绿党在欧盟23个成员国拥有26个成员党。随着环保政治的扩张,激进的环保运动和绿色浪潮在欧洲国家迅速蔓延。在此背景下,欧盟“环保优先”和拉美“发展优先”的价值观产生碰撞,对谈判形成制约。

两个区域组织各自的内部分歧也影响了自贸协定推进。

“目前,欧盟成员国利益诉求差异较大,法国、德国、西班牙的控局和协调能力在下降,尤其是对部分中东欧国家的影响力持续下降。即使协定达成新的一致,也很难做到所有国家按时予以批准。”孙岩峰说。

“与欧盟相比,南共市一体化程度相对较低,巴西和阿根廷两大国在共同关税等议题上尚存在不少分歧,影响了对欧盟的统一对话。”崔守军说。

自贸协定推进缓慢,一定程度上反映了双方经贸关系失衡。

德国《商报》报道称,法国、比利时、荷兰、奥地利和爱尔兰拒绝接受当前的条约文本,担心从拉美进口廉价牛肉会影响欧洲本地农业。德国之声电台网站也报道称,欧洲不少农户认为,从拉美进口更多肉类会威胁自身生计。

“欧盟担心拉美国家农产品冲击欧盟主要农业国,而拉美国担心欧盟工业品冲击本地工业基础,这一结构性矛盾导致双方谈判难度大、互信程度低。”孙岩峰说。

“欧盟与拉美在综合实力、发展水平、价值取向和国际地位等方面存在较大差异,这种非对称性结构导致

双方政治经济关系并不平衡,双方在利益偏好、价值取向等方面仍然存在较多冲突,影响了自贸协定的推进。”崔守军说。

面临不确定性

尽管存在分歧,欧拉双方仍有意愿加强对话。

孙岩峰表示,欧盟与拉美有同源的文化、密切的经贸联系和不愿选边站的共同立场。卢拉上台带来欧拉关系改善的契机,欧盟希望重建与拉美的战略合作。南共市是拉美重要的一体化机制,欧盟希望借欧盟—南共市自贸协定,打造欧拉合作的样板,凸显欧盟“伙伴圈”壮大。

“在全球化遭遇逆流的形势下,欧盟和南共市之间的跨区域合作有积极意义。当前,欧盟内部的务实主义力量主张加快谈判进程,应对疫情后的经济疲软,刺激欧洲经济复苏。南共市对推进磋商也持积极态度。”崔守军说。

把良好意愿转化为切实成果,双方还面临许多不确定性。

拉美社报道称,南美国家虽然有意愿继续与欧盟推进自贸协定,但认为目前协定内容“还不够公平”。

德国《青年世界报》称,欧洲能否切实投入,也有待观察。过去10年,欧盟的拉美政策表现出较强惰性,导致欧盟与拉美关系停滞不前。如今,欧盟对拉美再次发起外交和贸易攻势,“此举或许只是在透支欧盟不断减少的力量”。

久拖不决也可能增加新变数。美国政治新闻网报道称,欧盟—南共市自贸协定处于宝贵的“窗口期”。欧盟轮值主席国西班牙和拉共体轮值主席国巴西都是自贸协定的支持者,为自贸协定最终通过创造了良好条件。一旦拖到10月阿根廷总统换届,或拖到2024年欧洲议会选举,自贸协定谈判或许又会发生变化。

崔守军表示,欧盟激进环保主义势力崛起,仍对双方合作构成挑战。受环保问题这一最大掣肘因素影响,预计自贸协定还有不少内容需要谈判。

“针对欧盟提出的环保附加条件,南共市在轮值主席国巴西的协调下,正在加快协调立场,提出南共市方面的统一回应。目前来看,巴西、阿根廷持较强硬立场,要求欧盟妥协,而乌拉圭希望加速谈判。自贸协定谈判近期能否达成,依然有待观察。”孙岩峰说。

观象台

近日,美国地质调查局一项新研究显示,近一半美国自来水样本中包含有毒的“永久化学品”,广泛接触此类物质可能带来严重健康风险。

这项研究对来自全美700多个住宅、企业和饮用水处理厂的自来水样本进行检测,以查找是否存在被称为PFAS的全氟或多氟烷基物质。最终,研究人员在45%的样本中检测出至少一种此类人工合成化学物质的含量超过基准水平及美国推荐含量。美国疾病控制和预防中心称,接触高浓度PFAS物质可能扰乱激素、妨碍肝脏功能、增加患肾癌或睾丸癌的风险、降低婴儿出生体重和损害孕妇健康。

近年来,美国水污染事件屡见不鲜。美国广播公司今年4月曾报道称,美国密歇根州弗林特市居民表示,自9年前当地爆发水污染危机以来,他们一直在与长期健康问题艰难抗争。2014年至2015年期间,弗林特市应急管理人员为节省资金,将城市水源地从休伦湖改成了受到严重污染的弗林特河,导致10万居民家中的自来水被铅和军团菌污染,12人死于军团菌感染引发的肺炎,当地民众身心健康受到不可逆转的伤害。

然而,层出不穷的水污染事件似乎并未让美国政府绷紧环境治理的弦。相反,每当问题曝光,美国政府的态度往往不是直面、解决与反思,而是拖延、隐瞒与推诿。

这种现象不仅出现在水污染事件中。今年2月,震惊全美的“毒列车”脱轨事故就是另一个例证。

2月初,一列运载危险化学品的列车在美国俄亥俄州东巴勒斯坦镇脱轨,大量有毒物质进入空气、水和土壤。美国政府在此次事件中反应迟钝、处理不力,引发民众和舆论的广泛批评。

时至今日,“毒列车”脱轨事故原因仍未定论,相关各方继续扯皮。更讽刺的是,如路透社所言,美国民主、共和两党围绕该事故又陷入新一轮的政治争斗和“指责游戏”之中,全然忘了当地民众还在为大量致癌化学物质泄漏将对健康造成长期影响而深深担忧。

还有2022年6月曝光的路易斯安那州因大量排放工业废料而产生的诸多“癌症巷”;2022年7月曝光的伊利诺伊州逾800万居民的饮用水中检测到至少一种可能有损健康的“永久性化学物质”;还有今年美国肺脏协会公布的近1.2亿美国人暴露在健康的烟尘和雾霾中,而且有色人种生活在污染最严重地区的可能性几乎是白人的4倍……

嘴上喊着“保护环境”“环境正义”的美国政客,对这些触目惊心的环境问题却视而不见,或者歪曲事实、隐瞒真相,心里只想着一己一党的私利。在国内环境治理领域劣迹斑斑的美国,却动辄对其他国家的环保政策和做法指手画脚,充当环保“教师爷”,大搞“双标”。

在全球头号发达国家,享受干净健康的环境,原来并不容易。

水污染折射美国环境治理弊端

□ 严瑜

巴拿马运河水位“新低”冲击国际贸易

林子涵 唐雅晴

过去数月,包括巴拿马在内的拉美地区持续少雨,湖泊河流水位下降,巴拿马运河也面临干旱。运河水位下降意味着航运吃水深度受限、船只通行数量减少。业内人士担忧,国际物流成本可能因此上涨,推高国际原材料市场价格,对全球供应链产生不利影响。

遭遇旱情

巴拿马运河位于中美洲,连通大西洋和太平洋两大水系,是全球重要的海运要道之一。据巴拿马运河管理局数据,巴拿马运河目前提供约180条海上航线,可连接约170个国家,到达全球约1920个港口。美国商务部数据显示,巴拿马运河是亚洲和美国之间航空贸易的“大动脉”,经该运河运输的货量占据东北亚至美国东海岸集装箱总市场份额的46%。

巴拿马气象部门表示,今年以来,厄尔尼诺现象席卷拉美,巴拿马等国家经历了长时间的少雨高温天气,许多地区出现旱情。法新社称,为巴拿马运河供水的加通湖等出现了有记录以来的最低水位。

受缺水影响,巴拿马运河管理局近期数次下调船舶吃水深度规定。一些大型船舶不得不减少载重才能通行。

影响物流

《华尔街日报》报道称,巴拿马运河运力下降将损害南北半球间的农产品贸易。来自厄瓜多尔的香蕉、巴西的肉类、智利的葡萄酒等原本都要通过巴拿马运河运往各地。

能源等大宗商品运输也可能受到影响。美国消费者新闻与商业频道称,巴拿马运河每年约26%的运输业务涉及液化石油气、液化天然气等。虽然能源运输船不受吃水限制新规影响,但水位下降、小型船只增加

等因素导致的运河拥堵会影响运输效率。

天津外国语大学国际关系学院院长李强表示,气候变化已引发国际物流受阻的担忧。巴拿马运河管理局采取的措施或将迫使不合要求的船只绕道南美洲的合恩角,或使货轮大幅削减载货量、同等重量的货物被分摊到更多货轮上,这两种选择都会显著提高物流成本,延长物流时间,对国际贸易产生不利影响。

极端天气还可能冲击全球贸易秩序。李强表示,巴拿马运河航运成本上涨,或将导致能源、农产品、基础原材料等大宗商品价格抬升,进而加剧粮食危机、能源危机、全球通胀等,或将强化发达国家在现有贸易秩序和供应链中的优势地位,扩大南北国家间“剪刀差”,加剧发展中国家的相对劣势。

共同应对

《福布斯》杂志网站报道称,巴拿马持续的高温干旱引发了对气候变化的反思。人们越来越意识到,实现低碳环保、促进运河航运业可持续发展的重要性。

李强表示,应对气候变化对经济活动造成的冲击,国际社会有必要加速绿色低碳转型。各国应兑现“国家自主贡献”承诺,减少二氧化碳排放,尽快实现碳达峰碳中和,将全球升温幅度控制在较工业革命前高2℃以内,并尽量向1.5℃靠拢。同时,各国也应加强气候韧性建设,增强适应气候变化的能力。发达国家应尽快兑现1000亿美元的气候资金承诺,帮助发展中国家提升适应气候变化能力。

“面对日益频繁的极端天气事件、不断增加的气候灾害成本,各国应开展务实、紧密的合作,坚持共同但有区别的责任原则,尽快落实《联合国气候变化框架公约》及《巴黎协定》的要求,从根本上减少极端天气事件发生的频率。”李强说。



印度西红柿价格“狂飙”

印度消费者事务、食品和公共分配部的数据显示,印度西红柿价格从今年初到7月11日已飙升341%。专研农业的印度国家生物压力管理研究所认为,印度多地西红柿主要产区因强降雨出现洪灾,是助推价格飙升的关键因素。

图为印度阿萨姆邦首府高哈蒂的商贩近日在街头贩卖西红柿及其他蔬菜。

新华社发

环 球
掠 影