

援乌集束弹药，美国包藏私心祸心

本报记者 高乔

环球热点

美国政府近日宣布向乌克兰提供价值8亿美元的额外军事援助，其中包括被美国法律划归为违禁类别的大杀伤力集束弹药。集束弹药是杀伤力强、危害大且可能对平民造成长期安全威胁的武器。此举在美国国内和国际社会引发广泛批评。



图为七月十一日，一名男子在老桂万象一展馆里观看模拟美军散布集束弹药的展品。 凯乔摄（新华社发）

继续挑动地区紧张局势

据美国国防部声明，此次向乌克兰提供集束弹药是拜登政府同国会、美国盟友及伙伴“广泛协商”后作出的决定。声明中的武器装备清单显示，此次援乌的集束弹药由155毫米口径榴弹炮发射，具体数量没有公布。

集束弹药也称子母弹，是将数量达数十枚甚至数百枚的小型弹药集合在一起制成的机载炸弹或火炮炮弹等，投放后会在空中大范围释放小炸弹，在接触地面时或之后引爆。但这些小炸弹也可能无法正常引爆，从而对散落地点附近平民构成长期威胁。

“美国对乌克兰援助并非出于人道主义和所谓正义，而是出于赤裸裸的地缘政治利益考量。”湖南师范大学外交研究中心主任滕建群接受本报记者采访时表示，美国继续向乌援助武器，目的是延续冲突局势，从而加强对俄罗斯的控制。

“美国不惜惹众怒也要对乌援助集束弹药，主要是希望以此增强乌克兰战力，继续挑动地区紧张局势。”中国现代国际关系研究院国际安全研究所学者巩小豪分析，俄乌冲突以来，美国援乌武器的“火力”不断增加、底线逐渐降低——从最初的防御性武器、轻型武器，到主战坦克、海马斯火箭等进攻性武器、重型武器，再到如今引发国际争议的集束弹药。美国将大批集束弹药运往乌克兰，将加剧冲突造成的人员伤亡和环境破坏，使俄乌冲突朝着更加不可预测的方向发展。

“美国盟友因援乌集束弹药而困扰”，英国广播公司以此为题报道称，

拜登政府这个极具争议性的决定已让其盟友纷纷与其保持距离。德国外交部长贝尔伯克表示，德国反对美方这种做法。英国首相苏纳克回应称，英国政府禁止生产或使用集束弹药，也劝阻他国使用集束弹药。法国、意大利、西班牙、奥地利、加拿大、新西兰等国均公开表态反对美国该决定。

联合国秘书长古特雷斯近日通过其发言人反对美国政府向乌克兰提供集束弹药的决定，避免在乌克兰使用集束弹药。联合国人权办公室批评表示，“应立即停止使用此类弹药，不得在任何地方使用”。

“清库存”、“快折现”、为选票

“美国政府突破‘红线’向乌克兰提供集束弹药缘于乌军弹药库存告急。”法新社报道称。路透社、美联社也分析称，集束弹药与155毫米口径炮弹使用相同的火炮发射装置，提供集束弹药将暂时缓解乌军前线155毫米炮弹储备不足的压力。北约秘书长斯托尔滕贝格曾直言，乌克兰军队的炮弹消耗速度远超西方国家炮弹生产速度，令北约国家库存见底，军工企业“吃不消”。

“一面是北约军火库存告急，一面是美国集束弹药需要‘清库存’。”巩小豪认为，俄乌冲突一年多来，由于持续援乌，美西方弹药库存所剩无几。同时，美西方军备生产能力并没有大幅扩大，对乌武器援助力度继续加大的空间有限。而美国集束弹药库存较为充足，且能快速供应给乌克兰，成为美国援乌武器清单中临时顶上的选项。

美国全国广播公司报道称，美国在冷战期间生产集束弹药，随后进行大量储存，其中许多弹药已接近保存期限。

据美国国防部消息，美国储存了大量多年未使用的集束弹药，可能有多达300万枚。其中，美国在欧洲储存了大约1万枚集束弹药，几乎可以立即运往乌克兰。

此外，美国法律禁止生产、使用或向他国转移哑弹率高于1%的集束弹药。据《华盛顿邮报》报道，此次援乌集束弹药的哑弹率约为6%。根据人权观察和国际红十字会的数字，在实际战争中，集束弹药小型炸弹的“不爆炸率”可高达20%至40%不等。“对于美国军火商来说，援乌集束弹药可以减少美国国内集束弹药库存，让仓库里不符合美国法律标准的集束弹药快速‘折现’。”滕建群说。

“此次美国宣布援乌集束弹药，也出于美国政府满足国内相关利益集团诉求的考量。”滕建群分析，俄乌冲突发生以来，美国政府不断“拱火浇油”，已向乌克兰提供40多批、总额超过400亿美元的军事援助，美国军工复合体从中获利巨大。对于白宫而言，拜登政府急需在2024年总统大选之前争取选举优势，这笔订单将为其获得军工复合体的选票支持提供助力。

“2024年是美国总统大选年。最新民调显示，两党竞争日渐白热化。对乌军援是美国当前的‘政治正确’。在竞选思维主导下，拜登政府选择硬着头皮走到底，用更激进的策略展示对俄强硬形象，希望挽回低迷的支持率。”巩小豪分析。

开启恶劣先例

滕建群表示，美国援乌集束弹药必然遗留人道主义灾难隐患。一方面，集束弹药的设计是对大面积战区进行杀

伤，且有一定哑弹率，弹药如误击、掷偏、哑弹都容易对平民造成直接伤害，威胁平民人身安全。另一方面，战区遗留的集束弹药、地雷等危险爆炸物，可能给未来农业生产恢复带来潜在威胁，对当地生态环境造成巨大破坏。这种负面影响是广泛而深远的。

据《华盛顿邮报》报道，美国自朝鲜战争以来所参与的每场重大战争中都使用了集束弹药。据美国国防部估算，美国主导的多国联盟在阿富汗投掷了超过1500枚集束弹药。美军曾在越南战争、海湾战争、科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争中使用集束弹药，造成大量民用设施损毁、众多平民死亡。

在美国国内，数十名民主党议员对拜登政府援助乌克兰集束弹药表示失望，至少38家人权组织公开反对美国向乌克兰提供集束弹药。曾在美国中央情报局分管反恐事务的官员菲尔·吉拉尔迪说，“这些炸弹会伤及大量平民，因为炸弹会被投到广阔区域。在今后很长一段时间，被埋在地下的未爆炸弹将成为乌克兰田野里的‘诅咒’。”

巩小豪表示，美国援乌集束弹药开启恶劣先例，是对常规武器军控议程的重大打击。拜登政府援引《对外援助法》中给予美国总统的“特殊授权”，绕过国会强推对乌集束弹药军援，是集束弹药军控领域的重大倒退，有损美国国家信誉，对国际社会造成恶劣的负面示范作用。

滕建群表示，在援乌集束弹药问题上，美国只考虑本国地缘政治利益和商业利益，对由此带来的紧张地区局势、人道主义灾难和生态环境破坏等问题置若罔闻。美国的任性妄为，可能使集束弹药在老挝、越南、柬埔寨等国造成的人道主义灾难重演。

观象台

不久前，联合国特别报告员首次获准访问关塔那摩监狱。调查结果显，关塔那摩监狱在押人员至今仍有30人，其中19人从未被指控任何罪名。多年来，这些美方认定的“恐怖主义嫌疑人”在监狱里遭受了“残忍、非人道、有辱人格”的对待，不少人因此留下严重的精神和生理创伤。而美国政府依然拒绝释放这些囚犯。

美军2002年在古巴关塔那摩湾设立监狱，用以关押“9·11”事件后美军在全球反恐行动中抓捕的嫌疑人。20多年来，关塔那摩监狱屡次曝出虐囚和酷刑丑闻，早已成为臭名昭著的“人权黑洞”。多届美国政府虽然口头宣称要关闭关塔那摩监狱，却始终无法做到，原因在于背后盘根错节的利益链条。

据美国参议院情报委员会的公开信息，2006年，美国中央情报局曾与一家名不见经传的“米切尔—杰森联合公司”签署价值1.8亿美元的合作，聘请该公司设计囚犯审讯时所用酷刑，并美其名曰“强化审讯技术”。美国全国广播公司报道称，该公司由曾任职于美国国防部的心理学家詹姆斯·米切尔和布鲁斯·杰森创立，获得了中情局的大额订单。截至2009年，二人共获得8100万美元报酬，设计了约10种“审讯技术”。有美国媒体质疑，该公司是中情局的“皮包公司”，方便一些中情局官员从中“提款”。

据美联社报道，美国军方与情报机构还曾向阿富汗等部族发布悬赏，鼓励后者把“嫌疑人”“卖给”美方。根据每名“嫌疑人”的“价值”，美方会给当地支付3000至2.5万美元不等的“赏金”。而凭借这些“反恐业绩”，美国军方及情报机构则更有理由夸大反恐行动效果，申请更多反恐经费。

据《纽约时报》统计，美国每年要花数亿美元纳税人的钱，用于关塔那摩监狱关押囚犯。截至2022年，关塔那摩监狱耗资已达到70亿美元。监狱目前只有36名囚犯，分摊到每人每年头上的预算高达1300万美元。这一花销并未用于改善囚犯拘禁条件，而是用于支付数千名警卫人员的工资及关塔那摩军事委员会的运行费用。如果算上中情局的活动经费，维持该监狱运转的真实成本还要高得多。

关塔那摩监狱只是冰山一角。布朗大学“战争成本”项目发布的报告显示，美国以“反恐战争”为幌子，在海外至少54个国家和地区设立“黑监狱”，搞秘密拘禁和刑讯逼供，代表性地点包括阿富汗巴格拉姆空军基地、伊拉克阿布格莱布监狱等。这些“黑监狱”至少花费了美国纳税人8万亿美元。

四处大建“黑监狱”，美国早已把国际道义和责任抛之脑后。一份解密备忘录显示，时任中央情报局代理总法律顾问约翰·里佐曾赤裸裸宣称，《日内瓦公约》《联合国禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》等，不过是“令人讨厌的小国际义务”。

美国以所谓的反恐战争为由，秘密拘押所谓的恐怖活动嫌疑人，大搞任意拘押和刑讯逼供。这些“黑监狱”践踏法治和人权，已成为美国洗不脱的人权劣迹。

海外『黑监狱』，美国洗不脱的人权劣迹

林子涵

欧洲强化防空合作步履维艰

罗婉沁

瑞士联邦委员会近日发表声明称，瑞士、奥地利和德国三国签署谅解备忘录，同意瑞士、奥地利两国加入“欧洲天空之盾倡议”。专家分析指出，“欧洲天空之盾倡议”增员是欧洲强化防空合作的又一尝试，但鉴于欧洲内部分歧和外部牵制，欧洲防务自主之路仍然艰难漫长。

安全困境体现

尽管瑞士和奥地利在一份附加声明中明确了它们在中立法上的保留立场，这两个中立国加入“欧洲天空之盾倡议”依然被质疑违背其长期保持的中立立场。

据德国之声电台网站报道，瑞士中立主义游说团体对瑞士参与该倡议的决定提出批评。“支持瑞士”组织的维尔纳·加滕曼说：“这与严格中立的瑞士不相符。”据路透社报道，加滕曼担心此举会使瑞士在军事上依赖外国和北约，可能使瑞士成为被攻击目标。

据法新社报道，2022年10月，德国牵头提出“欧洲天空之盾倡议”，旨在增强北约欧洲成员国的防空能力，通过联合采购装备构建多层次一体化的防空系统。迄今已有德国、英国、比利时等17个欧洲国家加入“欧洲天空之盾倡议”，奥地利和瑞士加入将使该项目增员至19国。

中国现代国际关系研究院军控研究中心主任郭晓兵在接受本报采访时表示，奥地利、瑞士加入“欧洲天空之盾倡议”主要出于弥补防空漏洞的需要，希望与德国等其他欧洲国家加强合作，强化自身防空能力。奥地利、瑞士这一决定是其中立传统的一大转变，但是该政策调整有迹可循——俄乌冲突发生以来，瑞士一直在逐渐调整立场，比如参与制裁俄罗斯、向德国出口豹式坦克等。这是欧洲跟俄罗斯之间安全困境导致地缘政治紧张形势螺旋式上升的表现。

内部分歧较大

“强化欧洲防务自主是当前欧洲国家的普遍共识，‘欧洲天空之盾倡议’是这一共识的重要体现，但是欧洲内部对该

项目存在重大分歧。”郭晓兵说。

据新加坡《联合早报》报道，2022年12月，德国总理朔尔茨接受媒体采访时表示，德国将扩大国防开支，努力达到北约设定国防开支占国内生产总值2%的要求，并表示将扩大防空合作、与其他北约国家加强“欧洲天空之盾倡议”合作，以弥补北约在欧洲的防空漏洞。

据英国《金融时报》报道，今年6月巴黎国际航空展期间，法国组织召开欧洲防空会议，此次会议的目的之一是遏制德国提出“欧洲天空之盾倡议”的发展势头。

郭晓兵分析称，作为“欧洲天空之盾倡议”的主要倡导者，德国希望运用其IRIS-T系统、美国“爱国者”系列导弹以及美国和以色列联合研制的“箭-3”导弹系统构建多层次防御，而没有采用法国和意大利联合研制的中程地对空导弹系统，这让法国和意大利感到不满。此外，包括波兰在内的东欧国家更倾向与美国直接合作，购买美国武器、制定中程防空计划，认为这样效率更高、性能更好，而不愿意加入德国主导的防空计划。

面临诸多挑战

“‘欧洲天空之盾倡议’是欧洲试图加快推进防空体系建设和防务自主的一项尝试，此次倡议增员显示出欧洲推动防务自主节奏加快，步子加大。”郭晓兵指出，“欧洲天空之盾倡议”希望通过整合原有防空系统，加强情报共享，增强技术合作，以期逐步增强欧洲防空能力，但这条合作之路并非坦途。

美国外交学会德国问题分析人士利安娜·菲克斯认为，从长远看，“欧洲天空之盾倡议”会加剧欧洲对美国的依赖，因为人们现在押注北约和美国，押注已经存在的装备。

郭晓兵分析，德国希望加强“欧洲天空之盾倡议”与北约的协调合作，但这面临法国、意大利等国的反对。美国也怀有私心——美国不愿看到欧洲因推进“欧洲天空之盾倡议”而减少购买美国军备。出于本国利益考量，美国可能阻碍“欧洲天空之盾倡议”推进进程。受内部矛盾和外部因素牵制，欧洲建立成熟自主防御体系仍面临诸多挑战。



探秘加拿大深湖

环球掠影

科学家团体“人类世工作组”近日表示，加拿大安大略省克劳福德湖水深近24米，由于形状独特，湖底几乎与世隔绝。湖底淤泥可以按年份为分析人类活动产生的影响提供样

本。该科学团体因此建议，把这个湖泊视作一枚揭开地质年代新篇章的“金钉子”，标志着地球已经进入“人类世”。

图为科学家在克劳福德湖采样。 新华社/法新