

随意“退群”“返群”，美国再遭质疑

本报记者 严瑜

环球热点

质疑一：

肆意妄为，把加入国际组织当作逛公园

据多家美媒报道，美国计划今年7月重新加入联合国教科文组织，这是美国退出两次后寻求重返该组织。

法新社称，联合国教科文组织总干事奥德蕾·阿祖莱日前在法国巴黎向该机构成员国代表通报了关于美国决定重新加入的消息。

美国是联合国教科文组织创始成员国之一。1984年，时任美国总统罗纳德·里根以联合国教科文组织管理不善、腐败、“偏心”苏联为由宣布退出。2003年，美国重新加入该组织。2017年10月，时任美国总统特朗普因所谓“节省资金、敦促改革、抗议反以色列偏见”等理由，宣布美国再次“退群”。

美联社称，拜登政府2021年上任时就表示，美国有意重返联合国教科文组织。今年3月，美国国务院举行的一场新闻发布会谈及美重返该组织的话题。美国副国务卿约翰·巴斯当时称，美国政府认为，重新加入联合国教科文组织将有助于美国与中国展开“全球竞争”。

近年来，美国在“退群”和“返群”之间反复横跳。除了退出联合国教科文组织之外，美国自2017年以来还退出跨太平洋伙伴关系协定、《巴黎协定》、《全球移民协议》、伊核协议、联合国人权理事会、万国邮政联盟、《中导条约》、《开放天空条约》、世界卫生组织等多个国际组织或协议。拜登政府上任后，尽管高调宣称“美国回来了”，重返了一些国际组织或协议，但分析普遍认为，其实质只是推进“有选择的多边主义”。

“拜登曾在竞选期间表示反对特朗普政府奉行的单边主义，并在上任时就提出要重返联合国教科文组织，却在两年后才真正重返，这说明拜登政府仍对国际组织和多边机制抱着‘合则用、不合则弃’的态度。近期，拜登政府决定‘返群’，与其当前国内政治议程推进空间较小、想在国际议题上积攒业绩的考量有关，归根结底仍是把联合国教科文组织当作为其利益服务的工具。”中国人民大学美国研究中心副主任刁大明在接受本报记者采访时分析称，美国长期无视国际法和国际秩序，把加入国际组织当作逛公园，对国际规则没有最起码的敬畏心和责任感。肆意妄为的“退群”“返群”行为看似任性，背后实际有一套明确逻辑——维护美国的霸权 and 私利。

复旦大学美国研究中心副教授王浩向本报指出，拜登政府上任后，对美国重返一些国际组织或协议是有选择的，其考量的重要标准是能否维护美国的霸权 and 现实利益。“为了维护美国利益，甚

据报道，联合国教科文组织将于6月29日、30日两天在法国巴黎总部召开联合国教科文组织大会特别会议，决定美国能否重返该组织。

此前，联合国教科文组织已表示，美国寻求在今年7月重返该组织。美联社也报道称，美国向联合国教科文组织递交了申请书，表示愿意偿还

至只是为了党派利益，美国政府就随意‘退群’‘返群’，将加入国际组织或协议当成一场儿戏。这种极其不负责任的行为已经削弱了美国的全球领导力，破坏了美国的国际形象，使得国际社会对美国的信任度大幅下降。”

质疑二：

动机不纯，把国际组织当作博弈场

提及美国有意重回联合国教科文组织的原因，美媒援引美国国务卿布林肯今年3月的讲话称，“中国现在是联合国教科文组织最大的单一捐助国，这相当有分量。而我们甚至不在台面上”。布林肯称，联合国教科文组织正在研究“人工智能的规则、规范和标准”，特朗普政府于2017年退出了该组织，这给了中国“机会”。

对此，有海外网友直言，联合国教科文组织不是美国用来对抗主权国家的政治工具。

专家指出，拜登政府上台之后，注重在国际组织和多边机制中发挥美国的作用，其中一个重要考虑是和中国进行所谓的“竞争”。此次美国重返联合国教科文组织是一个最新例证。

美国财长耶伦6月中旬出席美国会众议院金融服务委员会的一场听证会时，将国际货币基金组织（IMF）和世界银行等国际金融机构形容为“美国可与之结盟的力量”，以抗衡中国对于发展中国家日益增长的影响力。她还称赞这些机构“反映了美国价值观”，并寻求获得国会支持，为这些机构提供财政支持。

中国外交部发言人就此回应称，国际货币基金组织和世界银行是多边金融机构，是反映国际关系民主化的平台，在充分反映各成员国利益的基础上推动国际合作。它们不是“美国国际货币基

金组织”，也不是“美国世界银行”。

“从美方种种言行可以看出，无论是已经加入的组织，还是打算重返的组织，美国都将其视为地缘政治的博弈场和竞技场，试图在其中以竞争之名打压其他国家的主权、安全和发展利益，这与国际组织和多边机制的基本初衷相违背，也与国际社会对这些组织和机制的普遍期待相违背。”刁大明指出，IMF和世界银行等多边金融机构基于特定历史背景，在成立之初的话语权分配上倾向于美欧国家。近年来，国际社会不断呼吁推动以IMF和世界银行为代表的既有全球多边金融机构进行改革，提升新兴市场国家和发展中国家在其中的发言权与代表性，以此更好反映世界经济现实格局。耶伦的相关表态，显然不符合国际社会的期待和推动改革的潮流，本身就是美国霸权的一种体现。

王浩指出，美国政府对国际组织和多边机制的态度取决于两个因素，一是能否有助于提升美国的霸权地位和全球领导力，二是能否服务于现任政府及执政党的国内政治利益。“美国的态度决定了其在国际组织和多边机制中往往扮演霸道角色，发挥负面作用，而且产生的消极影响可能因为美国的霸权地位而被放大，进而阻碍这些组织和机制发挥正常作用以及朝着国际社会期待的方向扮演积极角色。国际组织和多边机制应对美国保持警惕，看清美国假国际社会之公来谋求维护所谓自身‘全球领导力’之私的真实意图。”

质疑三：

破坏秩序，把国际组织当作霸权工具

据美国广播公司报道，目前美国欠联合国教科文组织的会费达6.19亿美

元。有消息称，此前美国国会已通过法案，同意拨款超过5亿美元用于偿还会费，以争取重返该组织。

“很明显，美国很难兑现偿还会费的承诺，也很难在重返联合国教科文组织后承担应尽责任，因为其重返该组织的动机不是为了解决当下面临的全球性问题，而只是基于自身利益的算计。因此，美国不会真心实意地履行其应尽的义务。”王浩分析称，自特朗普政府开始，美国的全球战略表现出日益明显的单边主义、现实主义和反全球化倾向，外交行为越来越短视化、功利化。拜登政府上任之后，情况并未发生根本性改变，虽然其口头上高调宣布美国“回归”多边主义，大谈“规则”与“秩序”，但实际并未践行真正的多边主义，只是拉小圈子、搞团团伙伙，实为一种伪多边主义。

美国“走向自由”新闻网站近日刊发题为《美国嘲弄条约和国际法》的文章称，一直以来，美国政府喜欢一有机会就宣称“基于规则的国际秩序”，站在道德制高点上攻击别国。然而，美国才是国际秩序的破坏者，美国所谓的“国际秩序”只不过是美国用来攻击其竞争对手的虚构武器。

“当前，在百年未有之大变局下，国际社会的共识是国际组织作为全球治理和多边合作的主要平台，对于全球性问题的解决至关重要，各国应当共同维护现有国际组织和多边机制的权威性和有效性，使其在加强沟通、促进发展、推动全球治理等方面发挥积极作用。但对美国来说，与其说它认为国际组织和多边机制仍然有效，不如说是认为这些组织和机制对美国自身利益仍然有效。实际上，国际社会已经看清，美国加入或重返国际组织和多边机制，早已不是一种多元代表性的体现，而只是妄图驱动这些组织和机制来为自己谋利，实现美国霸权目标。”刁大明分析称，回顾历史可以发现，美国一直是一个更多追求自身利益的国家。面对国际责任，美国首先考虑的是自己的利益，而不是如何为本国利益更好地融入全人类共同命运，承担大国应尽的责任。

美国学者杰弗里·萨克斯在《新外交政策：超越美国例外主义》一书中指出，“美国例外论”认为美国与众不同，拥有制定和打破国际游戏规则固有权力，但这是一种“危险的幻想”，让美国“变成了一个流氓国家”，将给美国自身和世界带来危险。

“可以预见，未来一段时间，美国还会将国际组织和多边机制工具化、武器化，甚至不排除再频繁‘退群’‘返群’的可能。这种与世界潮流逆势而行的选择将使美国自身陷入一种困境，即美国为了维持霸权而采取短视行为，最终导致自身国际形象和国际影响力受损，全球霸权反而加速衰落。”王浩说。

观象台

近日，沙特外交大臣费萨尔访问伊朗。这是自2016年两国断交以来，沙特高级官员首次正式访问伊朗。伊朗外长阿卜杜拉希扬在会晤中表示，两国关系掀开新的一页。

值得注意的是，美国总统国家安全事务助理沙利文、美国国务卿布林肯近期也接连到访沙特，但由于美沙在人权、能源、地区安全等多个议题上分歧不断，两次访问均成果寥寥。

美国经历的“闹心事”还有不少。6月4日，欧佩克与非欧佩克产油国减产协议延长至2024年，沙特宣布7月实施单方面额外减产，美国的石油增产希望又一次落了空。6月5日，沙特王储兼首相穆罕默德·本·萨勒曼会见来访的委内瑞拉总统马杜罗。6月6日，布林肯抵达沙特当日，伊朗驻沙特大使馆在关闭7年后重新开放。伊朗近日还提议，要与沙特、阿联酋等阿拉伯国家组建一个新的海军联盟，以保障区域和平稳定。

无论是对美国的拉拢表现冷淡，还是与美国的“敌人”热情握手，沙特一系列外交动作，展现了其希望跳出美国的“中东剧本”、加快实现战略自主的决心。不只是沙特，从沙伊恢复外交关系，到叙利亚重返阿盟，再到沙特和阿曼推动也门问题政治解决、土耳其与埃及关系回暖……一段时间以来，中东地区涌动“和解潮”，凸显各国努力摆脱中东政策影响的强烈愿望。

中东地区是石油资源和地缘政治要地。多年来，为维护本国霸权，美国肆意插手中东事务，频繁发动战争、煽动政变，强行输出“美式民主”，造成中东多国陷入战乱和动荡，给当地民众带来深重灾难。美国还大搞“拉一派、打一派”的伎俩，在中东地区挑动矛盾对抗，人为制造分裂，成为地区不稳定之源。从伊朗到伊拉克，从阿富汗到叙利亚，美国的霸权、霸凌、霸道带来了什么，国际社会看得清楚，中东人民更有切肤之痛——绝不是和平、稳定与繁荣，而是政局动荡、经济凋敝和民生之困。

“苦美久已”的中东国家越来越意识到，加强团结自强，才能实现发展振兴、促进地区和平稳定。布林肯访问沙特前夕，半岛电视台网站刊登国际关系学者马尔万·比萨拉的文章指出，中东人民目睹了美国在伊拉克的罪行和在阿富汗的耻辱，他们不认为美国是“文明的守护者”和“不可战胜的大国”，其所谓的“人权”和“民主”只是嘴上说说罢了。

美国近年来在中东实施“战略收缩”，但从其一系列表现看，美国并不愿意放弃在中东的霸权。对于叙利亚重返阿盟，美国不仅单方面反对甚至警告阿盟，还宣布对叙利亚的单边制裁再延长一年，引发地区多国批评；在能源问题上，美国一边对俄罗斯挥起制裁大棒，一边要求中东国家“选边站队”，还敦促沙特等产油国提高产能以保障美国能源安全，直接挑战中东产油国核心利益；在经济上，美国滥用“美元霸权”，采取无限量宽松政策，将通胀输出到全世界，令中东多国饱尝“美元之祸”，“去美元化”呼声日渐高涨；在安全上，美国继续强化战略武器部署，加强一线空军兵力，加剧地区紧张态势。美国这个在中东留下“一地鸡毛”的“麻烦制造者”，并未消停。

当前，中东国家求和平、谋发展、促合作的呼声日益高涨。卡塔尔大学国际关系学院教授凯尔·迪巴特指出：“所有地区国家都渴望和平与发展，一个没有动乱的中东是所有中东国家的共同向往。”时至今日，在“美国优先”理念驱使下，美国在中东仍扮演着“和平破坏者”“发展搅局者”的不光彩角色，与地区和世界发展潮流背道而驰，这是美国中东政策日益失去市场的根本原因。正如《现代外交》网站的评论：“当美国在中东影响力下降，中东的问题正得到解决，中东的春天也正在到来。”

中东国家：我们不需要『美国剧本』

□ 李嘉宝

俄纪念日改名敲打日本

俄日关系恶化难转圜

据俄罗斯媒体近日报道，俄总统普京签署一项法案，将9月3日“二战结束纪念日”改名为“反日本军国主义战争胜利纪念日暨二战结束纪念日”。该法是对日本采取反俄政策的反制措施。

解构日本“道德优势”

据报道，这项法案由俄国家杜马（议会下院）国防委员会主席卡塔波波夫等人于去年6月提出。法案分别于今年6月20日和21日在国家杜马和联邦委员会（议会上院）获得通过，在普京签署后正式成为法律。

该法律的解释性文件指出，俄罗斯开展特别军事行动后，日本与西方国家联合发起对俄不友好行动，9月3日纪念日名称的改动是“反制措施”之一。

1945年9月2日，日本代表在停泊于东京湾的美国军舰“密苏里”号上签署对同盟国的投降书。9月3日一直被俄罗斯作为二战结束的纪念日。

分析人士指出，乌克兰危机升级后，日本加入美西方阵营谴责和制裁俄罗斯，将俄塑造成“国际秩序破坏者”，自己则以“和平主义国家”自居，占据所谓“道德高地”。此次俄方在二战结束纪念日名称里加入“反日本军国主义”字样，就是要强调日本曾经作为侵略者和战争策源地的恶行以及作为战败国在战后国际秩序中的地位，有解构日本“道德优势”之意。

辽宁大学日本研究中心客座研究员陈洋认为，俄方此举也是在反击近年来西方关于二战历史的反俄叙事，有助于提振俄国内民众爱国情绪。

日本反俄另有图谋

乌克兰危机升级以前，日本对俄政策主要是以经济合作促进领土问题的解决与和平条约的缔结。特别是在前首相安倍晋三执政时期，安倍与普京互动频繁，两国之间保持了相对良好的关系。

但乌克兰危机升级后，日本对俄政策发生巨大转变，追随美国谴责和制裁俄罗斯表现十分卖力。日本今年担任七国集团（G7）轮值主席国，日本首相岸田文雄今年3月

访乌，邀请乌总统泽连斯基出席了5月的G7广岛峰会。在广岛峰会等相关会议中，日本主导反俄议程，在西方反俄阵营中起到重要作用。日本还积极支持乌克兰，冲突初期就曾向乌方提供头盔、防弹背心等非杀伤性装备，最近又宣布提供重型卡车和军用口粮。

分析人士指出，日本通过强调俄罗斯威胁，在国内渲染所谓“战后最严峻、最复杂安保环境”，从而为自身军事松绑找借口，同时以反俄挺乌向美国表忠心，抱西方阵营大腿，换取其支持日本军事安保战略。

陈洋指出，日本多次强调所谓“今日乌克兰是明日东亚”“欧亚与印太地区的安保不可分割”。在这样的反复渲染下，日本政府在去年底修改国家安保三文件时并未受到太大民意阻力，轻松实现了军力的大幅度突破，这在以前是难以想象的。

冰冷关系再受冲击

面对日本的反俄政策，俄方采取一系列反制措施，包括将日本列入“不友好国家”名单，停止与日本讨论有关签署和平条约的议题，驱逐若干名日本驻俄大使馆工作人员，通过在日本周边举行军事演习、空中巡航加大对日军事压力等。

在俄方反制下，日本长期以来以经促政的对俄外交成果荡然无存。此前，两国在有争议的南千岛群岛（日称北方四岛）开展“共同经济活动”“免签证交流”等活动，在这些活动中对主权归属问题进行了淡化处理。虽然日方未能通过经济合作达到最终解决领土问题的目的，但总归是保留了一定希望。日本追随美国对俄限制制裁后，俄方以经济、军事手段加强了对争议岛屿的主权宣示，并停止了这些活动。日本媒体援引外务省官员的话称，迄今两国间的谈判将重回“零基础”。

陈洋认为，俄方的反制措施显示，其在未来相当一段时期内对俄日关系改善与发展已不抱任何幻想，两国此前建立的政治互信彻底崩塌，深化经贸等领域合作的可能性不复存在。双方未来在历史、领土等问题上的冲突和对抗可能增加，而这又将进一步冲击本已冰冷的双边关系。

（据新华社电 记者刘赞）



在圣保罗感受咖啡文化

近日，巴西圣保罗咖啡节开幕，共有约100家参展商参加。为期3天的活动中，参观者可以品尝精品咖啡、购买各类咖啡豆和咖啡器具、学习咖啡制作技巧等，感受丰富多彩的咖啡文化。

上图：工作人员在向参观者介绍产品。

左图：工作人员在制作咖啡。

新华社记者 王天聪摄

环球掠影

