

债务炸弹“引线”暂除 万亿“新债”引发担忧

病根未除，美债危机还在继续

本报记者 李嘉宝

环球
热点

刚刚在债务上限危机中惊险“过关”，美国又在酝酿新一轮举债。据美媒近日报道，美国财政部将在4个月内发行8500亿美元国债。摩根大通预计，到今年年底，美国政府将需借入1.1万亿美元短期国债。有投资人担忧，这

将引发美国金融市场新一轮动荡。

专家指出，美国日前通过的债务上限法案，不能从根本上解决债务上限危机。随着美债“雪球”越滚越大，美国金融体系将继续承压，美国经济及美元信誉也将遭到进一步冲击。

新的深层次风险凸显

近日，美国总统拜登签署了一项关于联邦政府债务上限和预算的法案。该法案暂缓债务上限生效至2025年年初，并对2024财年和2025财年的开支进行限制。这是自二战结束以来，美国第103次调整债务上限。

美债炸弹“引线”暂除，美国政府的下一轮动作引发外界关注。

据彭博社报道，在本轮债务上限危机期间，美国财政部现金储备已跌至2015年低点。财政部希望在9月前能够使其一般账户恢复到约6000亿美元的正常水平。有投资者认为，这意味着财政部将大量发债，以充实自身“金库”。

摩根大通的数据显示，未来4个月内，美国政府可能要发行8500亿美元国债。到今年年底，美国政府将需借入1.1万亿美元短期国债。业内人士指出，除了2008年和2020年的“重大危机时刻”，“这将是美国国债发行历史上规模最大的一次”。

“当前美债违约风险暂时解除，但新的深层次风险逐渐凸显。”美国耶鲁大学访问学者卜永祖在接受本报记者采访时指出，当前美国货币政策趋于紧缩，美联储已多次加息来抑制通胀，这会对美债发行造成一定阻力，美债利率将上涨，美国政府会面临巨额利息支出压力，债务压力并未降低。同时，美联储激进加息以来，多家中小银行已“爆雷”关闭，民众投资求稳意识增加，美国财政部若通过高利率发债，将使资本市场的流动性进一步趋紧，美国经济复苏将面临新挑战。此外，在当前全球经济艰难复苏的大背景下，美国一旦大规模发行国债，将对其他国家资金产生“虹吸效应”，对其他国家的经济造成冲击。

《华尔街日报》援引分析师的话称，货币市场基金可能会成为本轮债券发行的最大融资方。风险在于，如

果要吸引货币基金投资国债，其收益率至少要在5%以上，这意味着美国政府可能不得不以接近6%的利率举债。彭博社则分析称，国债发行量激增将可能迅速耗尽银行业的流动性，提高短期融资利率，并在美国经济处于衰退边缘之际收紧美国经济。

此外，债务上限和预算法案对2024财年和2025财年的开支进行限制，也引发市场担忧情绪。摩根大通经济学家迈克尔·费罗利认为，在经济衰退预期之下，财政政策对经济增长的支持作用往往更大，法案导致财政支出减少，可能会对美国经济和就业产生更大影响。

“不负责任”的“寅吃卯粮”

“债务上限法案通过后，债务风险只是推后而非消失。美国政府习惯‘寅吃卯粮’，债务规模会越积越大，未来面临的风险也会越推越高。”卜永祖说。

美国国会预算办公室称，仅2023年的联邦预算赤字就预计为1.5万亿美元，到2033年将增加一倍，达2.7万亿美元。据估计，美国未来10年的预算赤字将达到20.2万亿美元。此外，美国国债的偿还成本也在大幅度增加。未来10年，仅利息支出一项就将花费约10.5万亿美元。与美国经济规模相比较，利息支出预计将从2023财年占GDP的2.4%上升到2033财年的3.6%。

“债务利息和非利息赤字都在增长，债务问题成为美国政府挥之不去的阴影。”中国社会科学院美国研究所经济室主任罗振兴向本报记者分析，美国债务上限危机频繁发作，主要有三个原因：一是多年来美国大规模增加开支、实行减税政策，造成收支失衡，财政赤字逐年增加导致债务累积；二是自2008年国际金融危机以来，美国经济增长不利，经济增速低于危机前水平，导致政府税收减少；三是美国遭遇了几次大的经济危机，

如2008年金融危机、2020年新冠疫情造成的经济衰退等，美国政府加大财政救助力度，导致政府支出增加，债务规模迅速扩大。

卜永祖认为，美国债务规模持续增长，是由美国国家经济结构决定的。“美国作为一个高度金融化的经济体，金融体系在经济体系中占有重要比重。为配合金融体系的高强度运转，美国长期实行量化宽松政策，维持低利率的投资环境。政府、企业和个人

的借贷规模都相当大。在这种经济结构中，美国政府会长期维持大体量的债务规模，以保证金融体系持续获利。”

美国政府问责局5月公布年度“国家财政健康报告”时明确表示，联邦政府正面临不可持续的财政前景。如果政策不调整，债务规模将继续以超过经济增长速度累积，债务上限风险将持续困扰美国。

与此同时，围绕债务上限的党争加剧，让债务问题成为两党博弈的“政治游戏”，“暂时拖延”而非“彻底解决”，成为美国的应对之道。

《经济学人》评论称，此次通过的债务上限法案虽然被称为“财政责任法案”，却没有实质性触及美国财政“不负责任”的病根。在债务上限2025年年初重新生效之际，下一场围绕债务上限的党争大戏几乎肯定会上演。

美国“市场观察”网站的评论文章直言，随着债务上限从维持政府运作的小事变成了“政治足球”，刚刚被化解的危机迟早会再次出现，那时它将更难处理。

“举债成瘾”的“可怕体系”

国际评级机构惠誉日前表示，尽管美国通过了债务上限法案，但考虑到美国最近政治僵局的全部影响以及中期财政和债务走势，美国的信用评级仍将被维持在“负面观察”状态。

英国《金融时报》首席经济评论员

马丁·沃尔夫指出，美国两党制造的荒诞闹剧反复上演，严重冲击美国信誉，也导致金融系统崩溃的可能性大增。

罗振兴指出，随着美国债务规模不断增大、占GDP比重不断提高，外界将会更关注美国能不能还上债、以何种方式还债、举债成本是否会越来越高等关键问题，这会对投资者使用美元、持有美元资产的信心造成一定负面影响。

卜永祖也认为，美国无限量发行债券，将推高自身面临的经济及金融风险。同时，债务累积也会导致美国政府及美元信誉下降，最终侵蚀美国的霸权地位。

黎巴嫩“广场”电视台网站日前指出，美国混乱的债务上限危机给所谓美国国债“无风险”地位蒙上阴影，暴露出美元作为储备货币的脆弱性。据美国消费者新闻与商业频道报道，国际货币基金组织统计数据显

示，美元在全球官方黄金和外汇储备中所占比重已从1999年的70%降至2022年第四季度的58%。

日本无限合同会首席经济师田代秀敏认为，美债问题的根源在于美元霸权，只要美国从外国借入的是美元，就可以通过大量印刷美元直接偿还外债，稀释外债负担，“形成美国以极低成本借贷、举债成瘾的可怕体系”。

他还指出，把债务上限作为党争工具，会对经济产生恶劣影响。短期内，造成汇率与股价剧烈震荡；长期看，将动摇世界对美债的信心。一旦大量持有者选择抛售，美债价格必将大跌。

“一直以来，美国视美元霸权为本国核心利益，千方百计加以维护。每当遭遇经济危机时，美国总是极力将风险转移至别国，维护美元地位。但是，随着全球经济的发展，尤其是发展中国家及新兴经济体影响力不断增强，美国对外转移风险和危机的成本也在提高，美国依靠原有手段维护自身金融霸权的难度也在增加。长期来看，美元的影响力将进一步式微。”卜永祖说。

雅万高铁印尼运维队伍培训班举办

中方助力印尼培养高铁技术人才

从印度尼西亚首都雅加达出发，一路向东穿过大半个爪哇岛，在位于东爪哇省的小城茉莉芬，坐着着印尼交通部下属的印尼铁路理工学院，东南亚第一条高铁——雅万高铁的首批运维人员培训班正在这里举办。

此次培训2月底开班，共有173名印尼籍学员，由中方运维管理团队和中国铁路专业院校负责授课，重点培养动车组司机、动车组机械师、运行控制中心调度人员和应急值守人员4个专业岗位人员。不同专业的学员在这里接受为期3至6个月不等的理论培训。

在印尼铁路理工学院的课堂上，学员们和中方老师通过视频连线上课。老师们在中国国内用中文进行线上教学，现场2名翻译将授课内容口译为印尼语。如果遇到不懂的问题，学员们可以在线提问。此外，中方还安排了10多名书面翻译人员，将中文教案和课件提前翻译成印尼语供学员们预习。

担任翻译近两个月时间的中国员工刘淑媛说：“能为雅万高铁建设做出自己小小的贡献，我感到很开心。”

教室里，印尼学员们专心听讲、认真做笔记，即便是课间休息的短短几分钟，学员们也格外珍惜，他们或是相互讨论，或是向翻译请教。

“我的培训即将结束，已经迫不及待准备开始接下来的实操了。”应急值守人员培训学员尼斯丽娜说。

2019年加入印尼中国高速铁路有限公司的巴哈纳是动车组机械师培训班学员，也是印尼铁路理工学院的毕业生，重新回到母校学习的他说：“我在这里学习研究高铁新技术，希望更多人今后的生活也会受益于高铁。”

尼斯丽娜和巴哈纳以及他们的同学将陆续结束在茉莉芬的培训，在参加考试并获得相关资质后，他们将被安排到雅万高铁进行实操培训。

对这些满怀热忱、期待在雅万高铁大显身手的学员们，印尼铁路理工学院财务、公共和合作部门负责人法丽达说：“雅万高铁不仅是印度尼西亚的第一条高铁，也是东南亚的第一条高铁。希望他们都能顺利通过接下来的考核，进入到相应的工作岗位。”

雅万高铁建设期间，中方持续加大对印尼员工的培训力度，帮助印尼组建一支自己的高铁技术力量

和员工队伍，已累计培训印尼员工超过4.5万人次。印度尼西亚铁路协会主席、交通部铁路总司司长赫尔蒙托说：“通过这些培训，我们培养了一批高铁技术人才，这是印尼和中国密切交流、合作共赢的体现，充分证明了‘中国高铁’这张名片的价值。”

“雅万高铁开通后，不仅将改善通勤条件、方便居民出行，更能推动高铁沿线城市的经济发展和基础设施建设。”赫尔蒙托说。

雅万高铁是印尼首条高速铁路，连接印尼首都雅加达和第四大城市万隆，最高运营时速350公里，是“一带一路”倡议和中印尼两国务实合作的标志性项目。目前，雅万高铁已经开始联调联试。

（据新华社电 记者徐钦、余谦梁）

美英《大西洋宣言》象征意义大于实质

史欣怡

近日，美国总统拜登在白宫会晤英国首相苏纳克。会后，双方发布《大西洋宣言》，宣布将在关键和新兴技术、经济安全和供应链合作、数字化转型、清洁能源以及国防等五大领域加强合作，以建立一种“新型创新伙伴关系”。专家指出，鉴于美英在经贸领域的诸多分歧，该文件的象征意义大于实际意义。

追求“领先地位”

美国白宫网站发布声明称，美国拥有深厚的经济联系，两国寻求共同建立新型经济伙伴关系，以促进经济增长和竞争力，应对所谓“中俄威胁”、气候变化等新挑战。

据悉，《大西洋宣言》包括多项倡议，美英双方同意在确保经济安全的多个方面加强合作。外界关注到，在供应链方面，美英将启动一项关于关键矿产协议的谈判，涵盖钴、石墨、锂、锰和镍这五种对电动汽车制造最重要的关键矿产。谈判完成后，在英国开采或加工的上述矿产，将符合美国《通胀削减法》框架下获得税收抵免的相关要求。此外，美英还提出将在量子技术、尖端通信、合成生物学、先进半导体和人工智能领域探索合作愿景并推动联合研发。

北京外国语大学英语学院副教授徐瑞珂在接受本报采访时指出，近年来，受新冠疫情及乌克兰危机等因素影响，美国等一些西方国家视中国为主要“经济威胁”，试图降低对中国的经济依赖，寻求所谓“供应链多元化”。在此背景下，美英发布《大西洋宣言》。这份文件由美国主导，相关内容主要体现了美国意志，英

国希望借此提升自己的科技实力和竞争力。这表明，英国将进一步配合美国，以确保美英在少数关键和新兴技术方面保持领先地位。除经济考量之外，英国保守党政府还希望借美英经贸关系提升，赢得更多国内支持，为明年大选作准备。

存在多重分歧

“美英历史上签署过类似文件，如《大西洋宪章》等。面对当前国际形势的变化，美英新签署的这份《大西洋宣言》，不仅要加强安全合作，还试图强化经济关系，但目前来看较难实现。”徐瑞珂指出，其一，美英贸易关系是不平衡的。英国经济体量远小于欧盟，相比之下，美国更重视与欧盟的经贸合作。《大西洋宣言》的象征意义更大，相关合作短期内不大可能落地。其二，美英贸易理念存在分歧。英国政府尤其是保守党政府一直倾向于贸易自由化理念，不认可拜登政府的贸易保护政策，对《通胀削减法案》也持反对态度。但为了达成美英合作，英国不得不选择对美妥协。

自2019年启动“脱欧”进程以来，英国保守党政府就将与美国达成全面的自贸协定作为重要目标。在特朗普政府期间，两国进行了五轮贸易谈判，然而美英在农产品、数字税以及药品等领域存在严重分歧，自由贸易协定难以推进。

英国《卫报》近日报道称，《大西洋宣言》标志着英国从“不受约束的自由贸易”转向与美国类似的“保护主义”。英国《金融时报》认为，《大西洋宣言》表明，美英这两个盟国正在“背离全球化”。

成效尚不明确

对于《大西洋宣言》，英国国内舆论不乏批评声音。英国《卫报》称，宣言没有披露多少合作细节，也没有估算协议带来的整体经济效益，其实就是把一些承诺随意地拼凑在一起。

“目前来看，《大西洋宣言》能给英国带来哪些实际经济利益，仍是一个未知数。这也是许多英媒不看好该文件的原因之一。”徐瑞珂说，近期的进展主要有两方面，一是矿产开采协议，但目前还要继续进行谈判；二是拜登政府计划要求国会国防生产法案第三章中增加英国作为“国内（武器）来源”。其他经济效益恐怕需要更长时间来落实。但鉴于美英两国都将在明年举行大选，宣言前景仍存在较大不确定性。

代表大西洋两岸企业的英美商业集团首席执行官邓肯·爱德华兹称，在许多问题上，《大西洋宣言》仅表明“有合作意向，而不是实际同意”。《卫报》称，友谊不等于影响力。“脱欧”使英国对华盛顿来说已经没有那么有用，这是一个毋庸赘言的战略事实。

徐瑞珂指出，二战后，维系美英特殊关系的三大支柱是：情报合作、核武器合作、普通军事合作，经贸合作并非重点领域。在美英实力及地位存在差距的情况下，两国的不对等关系将延续。美英特殊关系前景如何，取决于两国的态度，尤其是美国如何对待英国。若美国一味追求本国利益，不顾及盟友利益，英美特殊关系的维系将面临挑战。



环球掠影

维多利亚湖畔的捕鱼人

维多利亚湖位于东非大裂谷地区，是非洲最大、世界第二大淡水湖，为坦桑尼亚、乌干达和肯尼亚共有。湖区产业以渔业为主，是沿湖居民的重要食物、收入来源。

上图：近日，坦桑尼亚姆万扎省维多利亚湖畔的渔船。（无人机照片）。

左图：近日，坦桑尼亚姆万扎省，渔民在维多利亚湖中捕鱼。新华社记者 王冠森摄

