

# 欧佩克坚守能源政策独立性

本报记者 严瑜

## 环球热点

近日，石油输出国组织（欧佩克）成员国及非欧佩克产油国组成的“欧佩克+”在奥地利首都维也纳举行第35次部长级会议，决定将原定执行至2023年底的减产协议延长至2024年底。欧佩克在会后发表声明说，该决定旨在维持石油市场稳定，为市场提供长期指导。

自2022年以来，“欧佩克+”顶住来自美国的压力，一再减产。对此，分析人士指出，这体现出产油国扩大石油定价主导权和寻求政策自主性，以摆脱“石油美元”体系束缚的趋势。



图为在奥地利维也纳拍摄的石油输出国组织（欧佩克）标识。

新华社/路透

## 顶住压力减产

6月上旬，“欧佩克+”举行第35次部长级会议，决定将此前达成的减产协议延长至2024年底，将2024年原油总产量目标调整为日均4046万桶。此外，部分“欧佩克+”主要成员国宣布了额外减产措施，以帮助油价实现稳步回升。

沙特日前宣布，为配合“欧佩克+”的会议决定，从7月起，将自愿再减产原油100万桶/日，该减产措施为期一个月，并可考虑延长。今年5月起，沙特自愿减产原油50万桶/日。两次自愿减产，到今年7月，沙特原油日产量将降至900万桶。

自俄乌冲突爆发以来，美国为了打压俄罗斯，先是施压沙特等国将俄罗斯排除出“欧佩克+”，在遭到对方拒绝后，又转而要求欧佩克增产。然而，欧佩克没有屈服于美国的压力，不但不愿“站队”，反而在能源政策上表现出更强的主动性和自主性。

在2022年10月初举行的第33次部长级会议上，“欧佩克+”宣布自2022年11月起在同年8月产量基础上将月度产量日均下调200万桶，调整至日均4185.6万桶。美国拜登政府曾于去年7月访问沙特，希望说服沙特带领其他产油国增加石油产量。法新社认为，“欧佩克+”的减产决定给拜登政府以沉重一击。

今年4月初，“欧佩克+”再次决定减产，宣布自今年5月至年底在此前减产决定的基础上额外自愿减产日均166万桶。这一意外减产消息一度刺激国际油价显著上涨，也引发美国的强烈不满。分析人士指出，这次减产体现出“欧佩克+”寻求避免国际油价被美国过度掌控，努力争取更大石油定价权。

在6月上旬的会议上，面对美国持续施压，欧佩克一方面继续与俄罗斯保持合作，维持“欧佩克+”合作机制；另一方面在与非欧佩克产油国存在分歧的情况下，最终依然延长减产协议，同时

沙特自愿额外减产。这进一步表明欧佩克正在寻求能源政策独立性。”复旦大学中东研究中心研究员邹志强在接受本报记者采访时分析称。

上海社会科学院国际问题研究所副研究员孙霞也指出，在拜登及美国国家安全顾问沙利文先后访问沙特后，欧佩克并未如美国所预期的增产石油，以达到美国希望削弱俄罗斯经济、抑制油价及本国国内通胀等目的。“总体来看，欧佩克还是希望发挥其市场稳定器的作用，同时维持其支持石油市场的预防性措施的有效性。”

## 自主日益增强

6月6日至8日，在“欧佩克+”达成最新减产协议后，美国国务卿布林肯紧跟着开启访问沙特之旅。有分析认为，美国显然不希望产油国日益提升战略自主，因此想要通过拉拢沙特来影响其本次减产的持续时间，进而促使其他产油国在执行减产协议力度上打折扣。同时，美国希望沙特在能源政策方面与美保持一致步调，不要与俄罗斯在“欧佩克+”框架下越走越近。

英国《金融时报》指出了个明显趋势——沙特、阿联酋等正在制定独立于美国的经济战略，结交中国、俄罗斯等朋友，因为摆脱“石油美元”体系的束缚将会让“欧佩克+”比以往具有更大的定价权。

专家指出，欧佩克自去年以来多次减产，主要出发点都是稳定油价、维护各国利益。这体现出产油国扩大石油定价主导权和寻求政策自主性的双重趋势，与美国要求各国服从其利益的主张背道而驰。

“作为国际石油市场的三大供应方，美国、俄罗斯、沙特三足鼎立的格局持续了10余年。而自美国‘页岩气革命’使其实现能源独立以来，沙特、俄罗斯等依赖石油出口的传统产油国面临巨大压力，由此于2016年11月成立了‘欧佩克+’。

近两年，随着俄乌冲突爆发，美欧对俄实施能源制裁，三国之间的关系出现了两个变化：一是沙特与俄罗斯合作的动力更强；二是沙特能源自主性进一步增强，冲在了与美进行能源博弈的前列。因为沙特意识到，如若美国垄断国际石油市场，那么沙特的根本利益将受损。为了维护自身利益，沙特需要保持其在全球能源格局中的权力和地位。”邹志强说。

分析指出，第二次世界大战之后，沙特与美国长期延续着一份不成文的“石油换安全”协议，即沙特维持油价相对稳定，美国则向沙特提供地区安全和外交方面的支持。而随着沙特、俄罗斯携手减产，沙特与美国长达数十年的默契受到冲击。

“当前，美沙以‘石油换安全’为基础的关系被削弱，基于多方面因素：一是美国成为石油出口国，与沙特等传统产油国在国际石油市场形成竞争，而不再是合作关系。美国不愿花费太多财力来维护沙特在中东的领导地位，沙特则担心美国不再承诺为其提供安全保障；二是沙特逐渐认识到，美欧的石油需求在逐步萎缩，未来的市场在亚洲。因此无论是能源出口市场转移还是外交政策转向，沙特都出现了‘向东看’的新趋势。”孙霞说。

## 冲击“石油美元”

据悉，“欧佩克+”第36次部长级会议将于今年11月举行。但主要产油国表示，将在必要时临时召开部长级会议，应对全球石油市场变化。

“过去，影响油价的最重要因素是市场供求关系。俄乌冲突爆发之后，国际石油市场受非市场因素的影响更大。比如，美欧对俄石油出口实施价格上限等制裁措施引发市场混乱，石油产业各个环节都受到波及，全球石油供应链面临随时中断的风险，国际石油市场发生剧烈动荡。具体表现在两个方面：一是石油流向发生变化，欧洲致力于摆脱对俄

石油依赖，俄罗斯油气从欧洲市场转向亚洲市场；二是石油供求关系发生变化。国际石油市场的原油供应其实可以满足市场需求。但是俄乌冲突后美欧对俄制裁造成的市场不确定性，使得原油供应出现混乱，影响供应链顺畅，最终导致油价波动。”孙霞说。

邹志强指出，近两年，国际石油市场格局出现新的调整：“一是地缘政治因素的影响显著上升；二是中东产油国的战略自主性增强；三是主要供应力量此消彼长，俄罗斯地位有所下降，欧佩克地位上升，而美国面临国内严峻的经济挑战，只能首先保障自身能源需求。在这种情况下，沙特优先考虑的不是一时的石油产量和油价高低，而是在国际石油市场和全球能源格局中的影响力和领导力。”

有分析预测，2023年乃至以后，“欧佩克+”将更加坚定地维护自身利益，通过增加或减少石油产量，更为有效地管控国际石油市场。长远来看，产油国自主性增强，包括沙特与一些国家在石油交易中抛弃美元，很可能会对形成近半个世纪的“石油美元”体系产生冲击，美元霸权和美国霸权或因此遭到进一步挑战。

“当前，国际石油市场上的竞争还在继续，尚未决出胜负。目前，石油定价货币仍是美元，美国仍然可以利用美元主导的石油定价体系来左右油价。但沙特、伊朗、俄罗斯等主要产油国都已有用非美元货币结算石油交易的打算。”孙霞说。

今年1月，沙特宣布正式开放以美元以外的货币结算石油和天然气贸易。沙特财政部长在达沃斯经济论坛上表示，沙特对讨论以美元以外的货币进行贸易持开放态度。

有美媒评论称，减产决定表明沙特在美沙关系中正在实施“沙特优先”的经济政策，优先考虑本国利益。专家指出，从石油减产决定可以看出，沙特不再把美国利益大当回事。尽管沙特目前还不想或不能全面“脱美”，但是经济领域的“沙特优先”政策表明，单极世界确实结束了，美国不再是唯一的玩家。

## 观察台

当前，世界百年未有之大变局加速演进。作为广大新兴市场国家和发展中国家的代表，金砖国家砥砺前行，携手构建高质量伙伴关系，持续推动全球治理体系结构性变革。

17年来，金砖合作的成功实践给那些既希望加快发展又希望保持独立性的发展中国家注入了信心，也赢得了这些国家的高度认可和信任。尤其是金砖国家成功吸纳南非为正式成员国以来，一大批新兴市场国家和发展中国家对进一步加强同金砖国家合作表现出强烈意愿。

自2022年以来，金砖国家正式启动新一轮扩员进程，希望能够早日让更多志同道合者加入金砖合作的大家庭。近日于南非开普敦举行的金砖国家外长峰会上，扩员议题成为焦点。南非媒体表示，已有17个国家明确表明希望加入金砖机制。

金砖合作之所以展现出日益巨大的吸引力，是因为其提出并践行了全新合作理念，开创并推动构建了新兴大国群体性崛起的新格局。

金砖国家坚持倡导开放包容。10年来，金砖国家启动金砖国家与区域国家领导人对话会机制，先后举行了同非洲国家、南美洲国家、上合组织成员国、孟加拉湾经济合作倡议国等地区国家之间的对话会，体现出金砖合作的开放性与包容性。尤其是2017年厦门峰会期间，中国作为轮值主席国，创新性地提出“金砖+”合作机制，为新兴市场国家和发展中国家融入金砖合作提供了有效路径。近年来，面对其圈上的排他主义和保护主义逆流，金砖合作不堕入封闭的“小圈子”，坚持循序渐进的原则，在完善《金砖国家章制立制文件》的同时，适时启动了金砖国家新一轮扩员进程。2022年和2023年举行的金砖国家外长会议都邀请了其他嘉宾国外长与会，为新兴市场国家和发展中国家搭建了新的合作平台。

金砖国家坚持推动合作共赢。金砖国家坚持真正的多边主义，采取平等和协商一致的原则进行决策。作为金砖国家合作的代表性成果，新开发银行在5个创始成员之间均分股权和投票权，在股权分配方面做出了较大创新，也为多边开发金融机构的治理模式提供了一种新的选择。金砖国家还加强了在联合国、二十国集团、世界贸易组织、国际货币基金组织和世界银行等一系列全球性多边机制中的政策沟通和立场协调，争取用一个声音说话，以建设性方式推动现行国际体系改革。面对错综复杂的国际格局演变，金砖国家打造全面、紧密、务实、包容的高质量伙伴关系，结伴而不结盟。为应对层出不穷的传统和非传统安全威胁，金砖国家在涉及彼此核心利益的问题上相互支持，对话而不对抗。

金砖国家坚持聚焦共促发展。尤其在2008年国际金融危机爆发后，金砖国家抱团取暖，为全球经济增长做出巨大贡献。金砖国家筑牢务实合作的基础，持续不断地推进在货币金融、贸易投资、能源资源等领域的合作。近年来，金砖国家不断加强在供应链、物流链、农业和粮食安全、本币结算和跨境支付、疫苗研发和公共卫生等广泛领域的合作。金砖国家将全球发展作为合作重点，在二十国集团、世界贸易组织等全球多边框架下坚决捍卫发展中国家的利益，为推进落实联合国2030年可持续发展议程做出不懈努力。

金砖国家坚持追求开拓创新。当前，科技发展一日千里，社会信息化成为时代潮流，以人工智能为代表的新一轮技术革命正给人类社会带来全新的发展机遇和挑战。金砖国家打造新工业革命伙伴关系，加强在未来网络、工业互联网和数字制造、制造业数字化转型、标准化等领域的合作。同时，金砖国家紧跟数字经济发展趋势，先后两次制定《金砖国家经济伙伴战略》。金砖国家重视加强数字时代的人才培养，持续推动在教育、科技等领域的合作，为可持续发展和创新合作打造人才库。

疾风知劲草，烈火见真金。引入新鲜血液，将为金砖合作带来新活力，也将进一步提升金砖国家代表性和影响力。随着更多新兴市场国家和发展中国家更深融入金砖合作，金砖国家也将以更丰硕的合作成果展示更大的魅力，成为推动全球治理体系结构性变革的更强劲力量。

（作者为北京师范大学金砖国家合作研究中心主任、政府管理学院副教授）

# 金砖合作为何具有巨大吸引力

王磊

# 泰国环境卫士向海洋垃圾“宣战”

饮料瓶、塑料袋、食品包装和废弃的绳索……随着疫情后旅游业复苏，各种生活垃圾重现海岸和海洋。近日，在泰国芭提雅的一处海滩上，几十名志愿者顶着烈日收拾散落在沙滩上的垃圾。

芭提雅海滩清理行动组织者、60岁的阿玛拉·威奇通说，与海洋打交道数十年，看到曾经干净的沙滩上布满垃圾、海洋生物因误食塑料而受伤，她十分痛心，因此义无反顾地走上环保之路。

威奇通是前帆板运动员，基于对洋流和风向的了解，她能准确定位垃圾出现在沙滩的位置。自决心向海洋垃圾“宣战”以来，她已记不清组织过多少次大大小小的海滩清理行动。

“许多学校经常询问是否可以加入我们的行动。现在，我每个月大约组织3次环保相关活动，因为每个人都想成为海洋保护的一分子。”威奇通说。

据介绍，目前这批志愿者中年龄最小的17岁，最大的已是耄耋之年。他们分工合作，有人收集海滩上的垃圾，有人专门对付缠在红树林根部难以清理的绳索。随后，大家将收集好的垃圾集中分类，再按照类别送往不同目的地处理。

坚持参与环保行动近6年的志愿者比布说，阻止海洋塑料污染刻不容缓，“清理垃圾的行动虽小却有力量，任何人只要愿意都可参与其中”。

根据联合国贸易和发展会议最新报告《2023年贸易和环境回顾》，每年大约有1100万吨塑料流入海洋。垃圾泛滥已经严重破坏海洋环境、威胁海洋生物的生存，也

进一步威胁到人类的生活。

泰国污染控制部的数据显示，2022年该国共产生2570万吨固体废物，同比上升2.8%。因外卖和网购盛行，一次性塑料包装的使用让这一问题雪上加霜。该部门预测，随着游客数量稳步上升，泰国垃圾总量还将持续增加。

泰国农业大学渔业学院海洋生态学家·探龙那瓦沙瓦指出，虽然志愿者不停地收集被冲上岸的可见垃圾，但相当一部分海洋垃圾仍然沉没于海底，永远不会被完全清理。他说：“解决海洋垃圾的一个重要途径是通过强制性的废物管理，对生产低降解垃圾的企业征收费用，提高可降解和可回收产品的市场竞争力。”

泰国政府已启动一项关于废弃物管理的行动计划，旨在逐步淘汰一次性塑料制品和聚苯乙烯食品包装，还将于2025年起禁止所有塑料垃圾进口。

志愿者们同样意识到，要治理海洋垃圾，光靠海滩清理行动治标不治本，他们现在更多地致力于扩大影响力，通过讲座、组织环保活动等来提高公众特别是年轻人的环境保护意识。

环保组织“垃圾清理英雄”芭提雅分部组织者之一克朗通·汕亚恭说，他们与政府相关机构合作清理旅游区垃圾，得到了当地酒店、餐馆和个人的大力支持。希望接下来能带动更多本地社区组织类似的活动，让下一代从小建立对环境保护重要性的认知。

“这是一项艰苦的工作，我们必须一起完成。”威奇通说，“如果有更多人参与保护海洋，做同样的事情，10年后我们会拥有一个更好的世界。”（据新华社电 记者宋宇）



环球  
掠影

## 樱桃红了

近日，黎巴嫩小镇哈马纳举办樱桃节，庆祝樱桃丰收。图为人们参加樱桃节活动。比拉尔·贾维希摄（新华社发）