

美国逆流而动破坏关键矿产供应链

本报记者 林子涵

环球热点

“试图搭建一个基于意识形态和价值观的全球供应链格局”

据《纽约时报》报道，美国正急于与矿产丰富的国家达成一系列协议，以扩大美国关键矿产获取来源，实现关键矿产供应链“去风险”。这些协议所涉关键矿产包括用于电动汽车电池制造的锂、镍、钴、锰和石墨，用于风力涡轮机和电动汽车电机永磁体的稀土元素以及电力网络所需的铜和铝等。

美国还在紧锣密鼓打造“矿产俱乐部”。据德国《商报》报道，4月，美国与欧盟达成一项协议，旨在围绕G7国家建立一个矿产供应链网络。据路透社报道，3月，美国和日本就锂、钴和镍等电动汽车电池制造所需的关键矿产达成贸易协议。彭博社报道称，2月，美国还寻求与欧盟和G7盟友建立一个“关键矿产买方集团”，确保“可靠地获取关键矿产”。去年6月，美国国务院提出推进“矿产安全伙伴关系”，试图拉拢盟友保障关键矿产供应链并加强本土加工能力。

美国在国内也忙着开矿建厂。4月4日，美国能源部宣布从《两党基础设施建设法案》中拨款1600万美元，支持北达科他大学和西弗吉尼亚大学研究从矿山废物中回收和提炼稀土元素等关键矿产。在15个月内，美国能源部将对这些研究进行审查，并依据相关成果建设关键矿产提炼工厂。2022年9月，《两党基础设施建设法案》曾拨款1.56亿美元支持建造美国首个此类工厂。

美国国家安全顾问沙利文说出了美国这些举动的背后考量：美国目前只生产全球4%的锂、13%的钴、0%镍和0%石墨，而“全球80%以上的关键矿产由中国加工”。因此，为增强清洁能源供应链的“安全性”，美国必须增强国内生产能力并加强与伙伴合作。

中国社会科学院全球战略智库国际政治研究部主任赵海对本报记者表示，当前，关键矿产问题已成为美国全球战略的重要组成部分。特朗普政府时期，美国《国防生产法案》把提高关键矿产的国内产能纳入计划。此后，特朗普曾签署行政命令，大肆渲染“中国威胁”并宣布矿产资源进入“国家紧急状态”。2021年2月，美国总统拜登上任后不久发起“百日供应链评估报告”，对半导体、药品、关键矿产、高容量电池4个领域的供应链进行全面审查，进一步把关键矿产供应链问题提高到国家安全的战略位置。近期，美国政府开始“落子”：投资发展国内生产，同时通过联盟形成排他性集团。

美国四处“找矿”，既出于自身产业发展需求，也出于所谓对华战略竞争的需要。中国国际问题研究院美国研究所副研

究员龚婷对本报记者表示，关键矿产不仅是国防工业的基础，也是许多战略性新兴产业的原料来源。美国越来越认为，确保关键矿产“供应链安全”，对确保美国在新一轮科技革命中的领先地位至关重要。作为全球关键矿产主要消费国之一，美国的多项关键矿产依赖进口，而且很大程度上依赖中国，这让美国感到了“风险”。因此，近年来，美国不断开展“关键矿产外交”，推进与盟友间的政策协调和产业合作，试图搭建一个基于意识形态和价值观的全球供应链格局。

“不‘划算’的方案画了一张‘大饼’”

美国的“矿产安全行动”能否奏效？不少分析对此表示怀疑。矿产储量及产能问题是其一大限制因素。

“尽管美国强调与盟友加强伙伴关系并与一些G7国家签署合作协议，但这些富裕国家都缺矿产资源。和美国一样，这些国家对关键矿产的需求都远大于供应。”《纽约时报》报道称。欧洲议会发布的数据显示，欧盟的矿产对外依存度很高：约98%的硼酸盐来自土耳其，93%的镍来自中国，85%的钨来自巴西。另据麻省理工学院“经济复杂性观察”国际贸易数据网站的信息，日本的矿产也高度依赖进口，其中，稀土对外依存度近100%，钴超过80%，锂超过95%。

卡内基国际和平基金会近日发文称，鉴于不同国家在关键矿产方面的资源禀赋不同，美国及盟友可加强“友岸外包”。但考虑到这些国家在关键矿产方面的产能都较为有限，要实现2030年清洁能源目标，有必要对采矿业进行大力度的扩建。短期内，这些国家根本不可能将中国排除在关键矿产供应链之外。

美国要在全球关键矿产供应格局中“另起炉灶”，“缺钱”是另一大难题。美

国“外交政策”网站发文称，去年，美国国会批准了预算10亿美元的国防储备计划，用于增加战略性关键矿产储备。然而，2023财年用于增加矿产库存的拨款实际只有9350万美元。

“在部分关键矿产的生产、冶炼、加工等领域，中国已形成了技术和成本方面的比较优势，美国要想加入这些领域并且实现盈利，难度较高。如果没有大量政府投资，很难把中国的产能封锁在供应链‘小圈子’之外。而美国和不少盟友当前都面临债务高企、利率上升的难题，政府财政支出本就捉襟见肘，很难拿出大量资源改造整个供应链。”赵海说，“与此同时，向发展中国家寻求新的矿源也需要大规模基础设施投资。然而，美国自去年提出筹集6000亿美元组建‘全球基础设施和投资伙伴关系’以来，至今没能拿出任何真金白银。投资不足严重制约了美国在关键矿产领域的行动。”

与此同时，美国高调进军关键矿产开发，还可能与自身的清洁能源转型目标“撞车”。

“尽管全球尚有大量未加工的关键矿产，但开采它们并提炼成可利用产品的代价十分高昂，不仅技术上有挑战，而且耗能高、污染严重。”彭博社日前报道称。美国“外交政策”网站文章表示，美国国防部一直提倡增加关键矿产库存，然而，美国不仅面临数十年来阻碍美国采矿、生产和供应链行业发展的监管、法律障碍，政客、监管者和环保组织间的分歧也使五角大楼“独木难支”。

赵海表示，发展清洁能源是美国尤其是民主党应对气候变化的一项主要政策措施，而关键矿产的开发及冶炼，尤其是与稀土、锂相关的开采及冶炼是典型的污染型产业。在过去的全球产业转移及国际分工过程中，美国把大量资源消耗型及污染严重的产业转移至发展中国家。如今，美国要在国内重拾矿产开

发及生产，可能造成政策自相矛盾。如何平衡工业污染和能源转型目标，也是美国面临的一项巨大考验。

“此外，美国还面临着盟国间的协调问题。只要‘小圈子’内有一两个国家不愿意与中国‘脱钩’，美国所谓的供应链联盟谋划就会落空。而且这将给共和党人以口实，因此，从国内政治角度来看，美国的方案也不‘划算’。”赵海说，“总体而言，围绕关键矿产，美国画了一张‘大饼’，很难实现其目标。”

引发“资源民族主义”浪潮

《纽约时报》称，美国的矿产保护行为正在引发一波“资源民族主义”浪潮。欧盟成员国和加拿大等国政府各自出台了补贴计划，推进本国新矿山和电池工厂建设。印度尼西亚、智利、玻利维亚等矿产资源国也加强了本国矿产保护，给美国的计划增添更多困难。

国际能源署发布的《关键矿物在清洁能源转型中的作用》报告表示，全球关键矿产分布高度不均，各国普遍存在矿产供应与产业发展需求错配的现象，任何国家要实现关键矿产“自给自足”都十分困难，加强国际合作才是正确的应对之道。

龚婷表示，美国围绕关键矿物的举动，是美国逆全球化思潮进一步发酵的表现。近年来，在半导体、电动汽车、生物制造等多个领域，美国政府都试图无视全球产业分工，基于地缘战略需求和同盟关系，试图打造基于价值观的供应链体系，试图打造基于价值观的供应链体系。美国国会也不断围绕这些领域的供应链“重塑”和“去中国化”提出诸多法案，试图把相关举动进一步制度化和框架化。这些做法不仅违反经济规律，造成效率损失，也与经济全球化的大势背道而驰。美国更趋“内顾”、本土主义、保护主义，将持续损害开放的世界经济和贸易体系，阻碍全球经济复苏和进一步增长。

专家表示，扰乱全球产业链，美国自己也得得不偿失。“美方逆流而动，强行拉起‘小圈子’、建立‘买方集团’，不仅扭曲了美国自身和全球关键矿产供应链的供求关系，还可能进一步推高获取关键矿产的成本，且成本最终将由买方承担，这也必将给美国自身相关产业发展带来挑战。”龚婷说。

“美国近年来形成了一种思维惯性，即通过‘美式产业政策’强行改变市场和全球化竞争形成的全球供应链网络。这种政府强行干预的后果必然是效率下降及供应链稳定性降低。美国自己也要承担更高的成本、更低的效率和更复杂的盟友关系。通过这种方式实现的所谓‘去风险’和‘安全性’，实际上导致人人自危，引发各方竖起‘高墙’，最终损害全球供应链安全。”赵海说。

据英国广播公司近日报道，今年5月，英国伍斯特郡一名79岁的老人亚当斯在家中意外跌倒，护工第一时间拨打急救电话，然而等来救护车已经是11个小时之后。其间，亚当斯的家人拨打了12次急救电话，得到的回复却是“一旦有空余救护车，会马上派出”。

英国国家医疗服务体系曾是英国人引以为傲的全民医疗典范，如今却引发民众广泛批评。最新统计数据表明，英国共有733万人在排队等候治疗，其中等候时间超过18周的人数超过330万，更有将近36万人等候时间超过1年，人数是2019年同期的261倍。据统计，民众接受公立医疗平均等候时间为14.1周，是2019年同期的两倍多。在心脏病、中风等患者中，每10人中就有1人等待救护车的时间超过1小时。在医院急诊部中，等候时间不超过4小时的患者比例为74.6%，远低于95%的设置目标。

统计数据还显示，去年急诊排队超过12个小时的英国患者人数达到创纪录的165万。英国皇家急诊医学院估算，去年英国医院急诊部有2.3万名患者因等候时间过长耽误了治疗而去世。据英国医疗调查机构“纳菲尔德基金会”最新的调查，仅有36%的英国民众对国家医疗服务体系表示满意，为1997年以来最低；不满意比例达41%，近20年来首次超过满意比例。

英国《泰晤士报》分析称：“英国医疗服务能力持续退化，是目前危机的根本原因。”该报引述英国医疗智库健康基金会的研究报告指出，英国卫生服务水平在近10年间呈现“持续下降”趋势。

根据《英国医学杂志》发布的数据，2009年至2019年间，英格兰和威尔士地区医院可用床位分别减少8.3%和14.9%。欧盟国家每1000人平均床位数为4.6张，英国只有2.4张。与2015年相比，英国全科医生数量减少1800人。因无法获得后续护理支持，大量达到出院标准的患者不得不继续占用医院床位，数量占住院床位数的1/7，导致急诊患者住不进、诊疗环节患者积压，服务效率低下。

英国媒体分析指出，政府投资不足致使国家医疗服务体系的医护人员、床位、救护车等资源持续紧张。通胀高企、收入水平下降等因素也导致大量医护人员选择离职。去年12月，英国最大护士工会组织皇家护理学院组织了其成立106年来的首次罢工。今年6月，英国初级医生计划进行持续3天的罢工。受这些因素影响，去年12月以来，英国已有50万例就诊和手术预约被迫延迟。

英国国家医疗服务体系引发民众批评

本报记者 周卓斌

西方国家向非洲转移垃圾

张子涵

“在加纳首都，要走完阿克拉社区，必须穿过聚苯乙烯托盘、塑料瓶以及破衣烂衫堆成的山丘。这些大部分是由发达国家旧纺织品大量倾泻造成的污染。”法国《世界报》网站日前报道称。

当前，多个非洲国家面临“洋垃圾”问题。来自西方国家的大量废旧电子电气设备、塑料制品、二手衣物及化学品等，由于超过当地消化能力，逐渐成为非洲国家的负担。

垃圾大量流入

西班牙《公众》日报网站援引国际环保组织“巴塞尔行动网络”近期的一项研究称，每天，装满富裕国家各种废弃物的海运集装箱都会运抵非洲的一些港口。这些集装箱多来自英国、意大利、德国、西班牙、爱尔兰和波兰，最终流入加纳、尼日利亚、坦桑尼亚等国家。

据联合国环境规划署数据，当前，全世界每年产生的5000万吨电子垃圾中，有一半以上最终被填埋或非法出口到非洲和亚洲。另据世界海关组织和国际刑警组织的报告，欧洲每年至少向非洲和亚洲输送110万吨电子垃圾。

据美国广播公司报道，2021年，每周约有1500万件旧衣物从英国、欧盟国家、北美国家和澳大利亚运抵加纳，其中有40%被送往垃圾填埋场。南非汽车行业协会去年8月也在一份声明

中表示：“非洲已成为欧洲国家二手汽车的垃圾场。”

经济发展陷入“恶性循环”

瑞士联合通讯社报道称，不少发展中国家需要进口收音机、电视机、计算机等二手电器，这在客观上导致了“洋垃圾”现象长期存在。

中国社会科学院西亚非洲研究所、中国非洲研究院研究员杨宝荣接受本报采访时表示，非洲国家陷入“垃圾围城”，背后折射出南北发展和消费水平的巨大差异及国际分工严重不均衡。

“从供需关系上看，多年来，不少发达国家存在过度消费现象，造成了衣物鞋帽等快消品过度生产，随之而来的二手物品倾销让部分发展中国家成为了‘牺牲品’。”杨宝荣说，“另一方面，由于位居全球产业链末端且缺乏本土制造业支撑，部分非洲国家对价格低廉的二手商品存在市场需求，客观上带动了‘洋垃圾’进口。当前，西方国家有不少机构或企业组织专门从事垃圾售卖及运输业务，非洲当地也有不少民众把资源回收、加工及转售当作谋生之计，由此形成了一条完整、庞大的产业链。”

杨宝荣表示，“洋垃圾”涌入给非洲带来了一系列治理难题。随着价格低廉的进口衣物大量涌入，非洲本土布料与服装的销售遭遇挑战，这进一步遏制了非洲本土印染业、纺织机械行业、服装

行业发展，阻碍了非洲本土制造业提升。与此同时，当地政府还需花费大量资金投入垃圾回收及环境治理，财政难以投入扩大生产，使经济发展陷入“恶性循环”。

“西方国家对于非洲的二手产品出口虽然表面上属于‘合法贸易’‘慈善援助’，本质上还是为了缓解国内垃圾危机、转嫁垃圾处理成本而进行的垃圾转移，其污染后果、治理成本、严重后果最终由发展中国家承担。”杨宝荣说。

全球性议题

当前，“洋垃圾”问题还在持续威胁当地人的生命健康。《国际环境研究与公共卫生杂志》的一项研究显示，2020年，居住在阿格博格洛附近的人中，有79%的人身体有剧烈疼痛，需要每天服用止痛药。其他常见疾病包括眼部灼痛、消化系统疾病、咳嗽、皮肤问题、听力受损、呼吸困难、偏头痛和长期恶心等。

“‘垃圾围城’既关乎非洲国家治理，也是一个全球性议题。”杨宝荣表示，为尽快缓解非洲国家压力，国际社会应秉持“共同但有区别的责任”原则予以援助，其中，发达国家应承担切实责任，完善垃圾处理机制，同时给予非洲国家资金或技术支持，协助当地建立废物管理约束机制。与此同时，各方也应共同发力，促进非洲本土经济工业体系进步，提升非洲自主发展能力，让这些国家有一天能对“洋垃圾”说“不”。



环球掠影

匈塞铁路匈牙利段铺轨施工

匈塞铁路匈牙利段孔圣米洛洛什—陶什站至伯斯特站区间首对钢轨日前开始铺设。随着首对钢轨落入承轨槽，匈塞铁路匈牙利段中方段正式启动轨道铺设工作，标志着匈塞铁路匈牙利段全面进入铺轨施工阶段。

图为孔圣米洛洛什—陶什站施工现场，工作人员调整铺轨机作业状态。弗尔季·奥蒂洛摄（新华社发）