

## 国家金融监督管理总局正式挂牌——

# 金融监管机构改革迈出重要一步

本报记者 孔德晨

5月22日，国家金融监督管理总局官网发布信息，国家金融监督管理总局日前召开偿付能力监管委员会工作会议，分析了整体保险业、重点公司的偿付能力和风险状况，研究了今年第一季度保险公司风险综合评级结果。这是国家金融监督管理总局自18日正式挂牌以来首次召开工作会议。专家表示，国家金融监督管理总局正式挂牌，中国新一轮金融监管机构改革迈出重要一步。这是深化金融监管体制改革、加强和完善现代金融监管、促进实现金融监管全覆盖的重大举措，有助于提高金融监管效率，促进金融行业稳健发展。

### “一行一局一会”新格局加快形成

改革开放以来，中国金融体系改革稳步推进。1983年，国务院决定，由中国人民银行专门行使中央银行的职能。1998年，中国保险监督管理委员会成立。

2003年，国务院机构改革，将中国人民银行对银行、金融资产管理公司、信托投资公司及其他存款类金融机构的监管职能分离出来，并和中央金融工委的相关职能进行整合，成立中国银行业监督管理委员会。中国金融业分业监管形成“一行三会”的格局，即中国人民银行、保监会、银监会和1992年成立的证监会。

2018年，银监会和保监会的职责整合，组建银保监会，作为国务院直属事业单位。“一行三会”的金融监管格局变更为“一行两会”。

今年3月，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，其中多项涉及金融领域：组建中央金融委员会、组建中央金融工作委员会、组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、统筹推进中国人民银行分支机构改革等。

随着此次国家金融监督管理总局的正式亮相，由中国人民银行、国家金融监督管理总局和

证监会组成的“一行一局一会”金融监管格局正式确立。

“此次改革进一步理顺了我国金融监管内部关系，不仅涉及中央金融监管机构的职能调整和改革，而且涉及地方金融监管机构的改革，为提高我国金融监管效率，促进金融行业稳健发展奠定了坚实的基础。”上海金融与发展实验室主任曾刚对本报记者说。

### 努力消除监管空白和盲区

根据改革方案，国家金融监督管理总局在中国银行保险监督管理委员会基础上组建，统一负责除证券业之外的金融业监管。具体监管职责上，方案提出强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为。此外，将中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责划入国家金融监督管理总局。

“未来，国家金融监督管理总局会将各类金融活动全部纳入监管。这不仅包括了目前现有银保监会的相关职能，还将囊括目前划归央行监管的非金融机构成立的金融控股公司的监管职能。”曾刚说，“从监管的架构上来讲，这种梳理让现有的金融体系活动都被纳入到对应的监管主体当中，监管不留空白。”

近年来随着实体经济、平台经济崛起而形成的金融控股公司，此前主要通过央行来审批及发放牌照，这类新出现的平台如何纳入监管备受关注。曾刚表示，国家金融监督管理总局成立后，实现对金融业务和业态的全覆盖，可以更好地协调混业经营与分业监管的关系，协调处理好行为监管、主体监管、功能监管和审慎监管。

上海新金融研究院副院长刘晓春认为，国家金融监督管理总局取代银保监会，突破原有银保监会的“银行”与“保险”的概念，可以将更多

的机构囊括其中，无需再单独设置相关机构，“这可以进一步理顺金融监管与宏观调控的关系”。

### 更好保障金融消费者合法权益

根据改革方案，中国人民银行有关金融消费者保护职责、中国证券监督管理委员会的投资者保护职责将划入国家金融监督管理总局。此前“一行两会”均设立了消费者或投资者保护机构，金融领域的消保工作分散在不同监管部门。

“把行为监管即金融消费者保护职能全部统一到国家金融监督管理总局，使行为监管的体系和制度得到进一步完善，监管能力得到进一步强化。在国家金融监督管理总局内部，形成审慎监管、行为监管的双峰体系，有助于更好保障金融消费者合法权益。”曾刚说。

中国社会科学院金融研究所研究员尹振涛认为，此次改革有助于强化行为监管的标准统一并提高监管效率，也将大大减少因不同标准而产生的合规成本和风险。

按照方案，中央层面的改革任务力争在2023年年底完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底完成。曾刚认为，历次金融监管改革的目标都是为了更好保障宏观金融环境，更好推动金融机构稳健运行。今后在监管框架不断完善的基础上，还需要在完善金融法律体系、强化行为监管体系建设、加强宏观审慎与微观审慎协调等方面进一步努力，为提升金融监管效率、促进金融体系稳健运行并更好服务实体经济奠定坚实的基础。



入夏以来，新疆伊犁哈萨克自治州那拉提草原吸引不少游客前来观光游玩。据那拉提景区管委会提供的数据，今年5月1日至20日，景区共接待游客87462人次。图为游客在那拉提草原风景区观光。

新华社记者 王菲摄

## 2023年退休人员基本养老金上调3.8%

本报北京5月22日电（记者李婕）退休人员养老金再次迎来调整。近日，人力资源和社会保障部、财政部印发《关于2023年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从2023年1月1日起，为2022年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为2022年退休人员月人均基本养老金的3.8%。

据了解，此次调整，继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合

的调整办法。其中，定额调整体现社会公平，同一地区各类退休人员调整标准一致；挂钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制，使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员和艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

通知要求，各省、自治区、直辖市要结合本地区实际，制定具体实施方案，抓紧组织实施，尽快把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

### 前4个月

## 对外非金融类直接投资同比增长26.6%

本报北京5月22日电（记者王俊岭）商务部22日发布数据显示，今年1至4月，我国对外投资持续增长，对外非金融类直接投资2892.9亿元人民币，同比增长26.6%（折合421.9亿美元，同比增长17.6%）。

数据显示，1至4月，我国企业在“一带一路”沿线国家非金融类直接投资75.3亿美元，同比增长9%，占同期总额的17.8%。

数据还显示，1至4月，我国对外承包工程完成营业额2879.9亿元人民币，同比增长10.6%（折合420亿美元，同比增长2.7%）；新签合同额4064.7亿元人民币，同比增长2%（折合592.8亿美元，同比下降5.3%）。

同期，我国企业在“一带一路”沿线国家承包工程完成营业额230.5亿美元，同比增长9%，占同期总额的54.9%和150.2%。

## 三地试点优化本外币跨境集中运营

本报北京5月22日电（记者徐佩玉）记者从中国人民银行获悉，为加快构建新发展格局，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，更好支持总部经济发展，中国人民银行、国家外汇管理局日前决定在北京、广东、深圳开展试点，优化升级跨国公司本外币跨境资金集中运营管理政策。

主要内容包括：一是优化整合现有跨国公司跨境资金集中运营相关政策要求，惠及更多企业；二是

增大企业跨境资金运营自由度，允许跨国公司根据宏观审慎原则自行决定外债和境外放款的归集比例；三是支持跨国公司人民币开展跨境资金集中运营业务；四是简化备案流程及资金使用相关材料审核。

下一步，中国人民银行、国家外汇管理局将持续深化外汇领域改革开放，进一步提升跨境贸易和投融资便利化水平，不断优化跨国公司跨境资金集中运营管理相关政策，更好服务实体经济高质量发展。

## 去年证券公司开展各类投教活动16.6万场

本报北京5月22日电（记者王俊岭）近日，中国证券业协会正式发布《2022年度证券公司投资者服务与保护报告》，系统展现2022年证券公司投资者保护基础制度建设、投资者保护理念推广、投资者保护机制完善、投资者纠纷投诉处理等方面的工作成效和典型案例。

《报告》显示，2022年，监管部门指导证券公司开展了一系列主题鲜明、富有特色的投资者教育活动，宣讲科创板、创业板、北交所

注册制改革以来的发展成效，持续普及资本市场投资者保护理念和相关政策措施，引导投资者客观认识市场、理性参与投资，为稳步推进注册制改革积极营造良好氛围。

据不完全统计，2022年，证券公司开展各类投教活动16.6万场，累计覆盖约8.56亿人次；67家证券公司合计走进2000所学校举办百人以上投资者教育活动，投教赛事活动覆盖近5万名学生，推进投资者教育纳入国民教育体系。



近年来，福建省宁德市屏南县积极落实税收优惠等系列惠企政策，持续完善电商产业基础设施，打造县级农村电子商务公共服务中心，促进农业全产业链融合发展，推动特色农业产业做大、做强、做优。图为屏南县一家公司工人在包装电商订单食用菌产品。王煜翔摄（人民视觉）

## 夜经济旺起来

江苏省宿迁市宿城区积极探索消费新场景、新业态、新模式，通过举办夜经济主题活动、旅游节、购物节等，打造夜经济品牌，激发消费活力。图为游客在宿城区新盛街逛集市、享美食，感受古街魅力。

陈少帅摄（人民视觉）



## 一季度全国新设个体工商户503万户

同比增长14.3%

本报北京5月22日电（记者徐佩玉、孔德晨）记者22日从国家市场监督管理总局获悉，2023年一季度，全国新设个体工商户503万户，同比增长14.3%，远超疫情前同期水平（2019年一季度324.3万户）。截至一季度末，全国登记在册个体工商户1.16亿户，占经营主体总量的2/3，成为改善民生、促进就业、增强经济韧性的重要支撑。

市场监管总局相关负责人介绍，个体经济是社会主义市场经济的重要组成部分。今年以来，生产生活秩序全面恢复，稳增长政策持续显效，以个体

工商户为代表的百姓生活的“烟火气”迅速回归，焕发出强大的生机活力。个体工商户规模小、经营灵活，疫情后快速恢复生机活力，为方便人民生活、畅通经济微循环发挥了重要作用。

受疫情影响较大行业明显回暖。一季度，文化、体育和娱乐业、交通运输、仓储和邮政业、住宿和餐饮业、批发和零售业等行业新设个体工商户分别为7.5万户、18.8万户、67.9万户、265.1万户，同比分别增长39.0%、25.1%、19.8%、10.4%。

为服务人民美好生活贡献更多力量。超过9千

万户个体工商户集中于批发零售、住宿餐饮和居民服务等与民生相关的各行各业，分别占总量的55.9%、12.9%和9.3%，成为改善民生的重要力量。同时，民宿、农家乐等个体经济预期向好、发展信心增强，助力形成假日消费热潮。

“新个体经济”活力显现。近年来，随着新技术、新业态、新模式、新模式的蓬勃发展，网络直播、微商电商等“新个体经济”不断涌现，为我国经济转型升级注入了新的活力。截至一季度末，全国登记在册“四新”经济个体工商户3515.4万户，总量占比由2019年的24.9%持续提升至30.2%。

据悉，市场监管总局将采取有效措施促进个体工商户高质量发展，实施分型分类精准帮扶，加大“个转企”探索力度，鼓励、支持、引导个体工商户持续健康发展。

据新华社北京电（记者陈冬书、于文静）中国农业科学院5月21日发布的《中国农业产业发展报告2023》显示，从粮食产能提升和全产业链减损两端发力，不断夯实粮食安全根基，是新时期确保粮食安全的关键之举。

今年的中央一号文件提出，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。报告预测，新一轮千亿斤粮食产能提升行动关键在于种子和耕地，主要依靠玉米和大豆，可通过高标准农田建设等措施提高单产，通过粮食作物种植结构调整等措施扩大种植面积。若2035年实现玉米增产570亿斤、大豆增产430亿斤，谷物自给率将增至97.6%。

报告指出，当前中国三大主粮稻谷、小麦和玉米的全产业链存在浪费和损失现象。预计到2035年通过科技进步、农技推广、全民节俭减损行动等措施，粮食收获、储藏、加工和消费环节损失率若能分别减少1至3个百分点，可共实现粮食减损超过千亿斤。

农业农村部党组成员、中国农业科学院院长吴孔明在报告发布会上表示，中国农业科学院将立足涉农学科齐全、软科学与硬技术兼备的优势，加快推进农业高端智库建设，不断强化战略咨询能力，服务“三农”决策、支撑地方发展，为农业农村经济发展、政策创设和科技进步提供科学咨询和决策参考。

## 《中国农业产业发展报告2023》显示 确保粮食安全需从增产和减损发力



日前，浙江省湖州市德清县雷甸镇举行第十八届枇杷文化节。时下，雷甸镇4200多亩枇杷进入收获期，当地通过举办枇杷文化节等活动，发展以生态采摘、旅游观光为特色的休闲观光农业，助推农民增收、乡村共富。图为工作人员在枇杷文化节展台上摆放枇杷。谢尚国摄（人民视觉）