

中央财政下达资金100亿元，支持春耕生产——

“百亿补贴”送给种粮农民

本报记者 汪文正



今年4月，中央财政下达资金100亿元，向实际种粮农民发放一次性补贴，支持春耕生产。进入5月，种粮补贴开始陆续发放，多地已给出“到账”时间表，黑龙江、河南等产粮大省明确5月份之内补到实际种粮农民手中。

自2021年以来，中央财政已累计已发放实际种粮农民一次性补贴700亿元，其中2021年200亿元、2022年400亿元。为何要发放实际种粮农民一次性补贴？“百亿补贴”效果如何？

支持农民应对农资价格上涨

发放“百亿补贴”，应对农资价格上涨是主要原因。

化肥、农药、燃油等农业生产资料被称为“粮食的粮食”，每逢春耕备耕等用肥高峰，农资价格往往出现波动，给种粮农民带来一定成本压力。再看收益端，今年4月以来，受政策性粮食拍卖、进口量增加、贸易商出货量增加以及市场需求疲软等多重因素叠加影响，稻谷、小麦、玉米、大豆等粮食价格呈下行态势。

成本上涨、收益下行，权衡之下，种粮农民容易打“退堂鼓”。采访中，多位种粮农民告诉记者，粮价和农资是种粮收益、成本两端最重要的组成，但近几年由于化肥原料涨价、新冠疫情等因素影响，农资价格常常比粮食价格“跑得快”，“粮贵一分，肥贵三分”，一定程度上挫伤了农民种粮积极性。

作为农资价格上涨成本的承担者，在农业生产关键阶段，种粮农民亟需“及时雨”来缓解资金压力，踏踏实实种粮。

为此，国家统筹考虑农资市场价格走势和农业生产形势，中央财政向实际种粮农民发放一次性补贴100亿元，以稳定农民收入、保护农民种粮积极性。

“百亿补贴”不是第一次。记者了解到，2021年6月，中央财政于秋粮生产关键时期，安排200亿元一次性实际种粮农民补贴，以弥补农资成本上涨对农民带来的增支影响。2022年，一次性实际种粮农民补贴则分三批于当年3月、5月、8月发放，在春耕备耕、夏粮收获、秋收秋种阶段为种粮农民提供有力资金支持。加上今年春耕时节的100亿元，截至目前，中央财政已累计已发放实际种粮农民一次性补贴700亿元。

近几轮“百亿补贴”效果如何？安徽省寿县水稻种植承包户老杨介绍，2022年中央财政分三批下达实际种粮农民一次性补贴，“具体到我家，第一批到账800余元，后两批都是



▲内蒙古自治区赤峰市松山区安庆镇在旱作高标准农田落实玉米、玉米制种等财政惠农补贴政策，推动农民亩均种植收入增加约400元左右。图为近日，安庆镇农民在抢播玉米。
李 富摄（人民视觉）

▲近日，中央财政下达小麦“一喷三防”补助资金16亿元，支持河北等22个小麦生产省份，在小麦生产中后期混合使用杀虫剂、杀菌剂、植物生长调节剂，促进夏粮稳产丰收。图为4月28日，在山东省聊城市茌平区贾寨镇贾寨后村，种粮大户进行小麦“一喷三防”作业。
赵玉国摄（人民视觉）

又准又快，让种粮农民及时受益

让实际种粮农民受益，资金发放首先要突出“准”字，确保惠农政策不打折、不走样。

怎么定义“实际种粮农民”？这要把补贴对象的“线”划明白，精准识别实际种粮农民、做好补贴面积核实工作。

财政部明确，补贴对象为实际承担农资价格上涨成本的实际种粮者，包括利用自有承包地种粮的农民，流转土地种粮的大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型农业经营主体，以及开展粮食耕种收全程社会化服务的个人和组织，确保补贴资金落实到实际种粮的生产者手中。此外，在识别、核

了上限、下限，如广西明确每亩补贴标准控制在200元以内，山东明确亩均补贴标准不低于25元。

农民需要补贴资金购置农资、安排农业生产，以确保不误农时，资金发放须抓住一个“快”字。

现代化信息技术手段提供了解决方案。记者了解到，各地在资金发放过程中，利用已有相关补贴发放基础数据，采取“一卡（折）通”等方式，确保及时足额将补贴资金发放到位。一些地方将各类惠民惠农补贴都集中通过社保卡、在代发银行开立的银行卡或存折发放，具有集中发放更便利、足不出户可领取、公开透明可追溯等多种优势。

除了又快又准，资金实际发放过程中，还要严格监督管理，确保资金下达“一竿子插到底”。

在山东省济宁市，汶上县纪委监委工作人员盯住资金拨付的关键时间节点，采取“下沉式”监督模式，走进田间地头，确保资金第一时间划转到农户手中。“现在上级的农资补贴拨付更及时了，最快速度打到惠农补贴‘一卡通’上。补贴到账快，我就可以根据市场行情，趁化肥便宜的时候备足货，能省下不少钱！”汶上县种粮大户李继银说。

织牢惠农补贴“保障网”

财政支持农业生产力度不减，各类惠农补贴政策与农业保险、最低收购价等惠农政策相互配合，为农民增收打出“组合拳”。

在位于浙江省宁波市海曙区集士港镇的一处“稻渔共作”的稻田里，插秧机往来奔忙，无人机盘旋播撒虾饲料。无人机、插秧机、开沟机、烘干机、自走履带式谷物联合收割机……种粮大户戴国芳对各种农机如数家珍，“2021年至今，仅农机购置补贴这一项，中央财政就补给我71万元。”

戴国芳说，惠农补贴通过数字化技术手段发放，领取农机补贴可以“自主购机、定额补贴、先购后补、县级结算、直补到卡”，助推当地农民大胆探索机械化生产。

农资补贴、农机购置与应用补贴、耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴……为稳定种粮农民收入，财政惠农补贴编织了一张“保障网”。数据显示，2022年中央财政累计下达粮食生产补贴资金3500多亿元。今年，中国还将进一步加大农业投入和补贴力度，提高种粮农民和粮食主产区“两个积极性”。

中央带动，地方跟上，为粮食增产添底气。在落实中央惠农政策基础上，各省份也在优化省级财政资金支出结构，向农业生产重点领域倾斜。

今年，福建省级财政将支持发展粮油生产，实现全年粮食生产目标任务——“粮食播种面积1253万亩（其中大豆52.8万亩）、总产量507万吨、油料面积12万亩。”该省推进规模种粮，产能区项目县对流转耕地100亩以上、流转时间3年以上的主体给予每亩200元一次性奖励；扶持双季稻生产，对规模种植早稻且连作晚稻30亩以上的经营主体，按早稻实际面积每亩最高奖补200元；鼓励粮油生产社会化服务，对粮油生产代耕、代种、代收、代收、代收等给予补助，单季每亩最高补助130元。

惠农补贴政策能否形成长效机制？有专家建议，可参考物价补贴模式，完善农资补贴政策，从一次性补贴转变为与价格挂钩的补贴联动机制。

中国农业科学院农业资源与农业区划研究所研究员姜文来表示，应确定科学合理的补贴标准、设置农资价格上涨补贴上限、建立农资补贴资金池，建立农资补贴长效机制，当农资价格涨幅达到一定水平时启动，从而给农民吃下“定心丸”、织牢“保障网”，为保障粮食安全发挥综合效应。

中央财政下达资金100亿元 向实际种粮农民发放一次性补贴

根据党中央、国务院决策部署 统筹考虑农资市场价格走势和农业生产形势

中央财政近日下达资金100亿元，向实际种粮农民发放一次性补贴，统筹支持春耕生产，进一步调动农民种粮积极性

此次补贴对象为 **实际种粮者**

包括 **利用自有承包地种粮的农民** **流转土地种粮的大户** **家庭农场** **农民专业合作社** **农业企业** 等

新型农业经营主体，以及开展粮食耕种收全程社会化服务的个人和组织

宋 博制（新华社发）

实过程中，补贴资金发放基础数据、粮食作物保险承保数据、农户和新型农业经营主体身份信息等信息已有数据也能提供重要参考。

补贴标准如何确定？财政部明确，补贴标准由各地区结合有关情况综合确定，原则上县域内补贴标准应统一。

实际操作中，各地通常按照“拨付资金总量除以补贴面积”测算确定补贴标准，有些省份内部各县标准不一。以2022年补贴资金为例，记者梳理了各省份相关文件：在云南，第三批补贴资金稻谷种植补贴标准为每亩13.22元，玉米、马铃薯和大豆等其他秋粮作物补贴标准为每亩8.83元；在北京，小麦、玉米、谷子等粮食作物按照当年播种面积、以每亩10元的标准发放，各涉农区可结合实际对补贴范围作出具体规定；有些省份规定

随着人口老龄化程度加深，陪诊师这一新职业逐渐兴起

陪诊师的一天

苏明辰 徐佩玉

“内分泌科怎么走？”“自助缴费机怎么用？”“候诊时在哪儿签到？”……医院里独自就诊的病人特别是老年人，面对各种新型挂号、缴费系统，往往会遇到或大或小的难题。随着人口老龄化程度加深，陪诊师这一新职业逐渐兴起。

陪诊师的一天什么样？我们跟着去体验——

早上7点，首都医科大学附属北京同仁医院门口，北京京医养老服务有限公司的陪诊师王丽娜接到了客户张阿姨。张阿姨73岁，患有白内障，最近眼底发生病变，视力严重受损。“儿女工作都忙，不好请假，就在网上为我预约了陪诊服务。小王可细心了，前一天特地打电话嘱咐我一定要带好病历。”张阿姨说。

进入医院，王丽娜先帮张阿姨填写病历表格，记录阿姨既往病历和用药史，随后搀扶着张阿姨来到候诊区等候叫号。等候的半个多小时里，王丽娜和张阿姨边聊天边了解老人的病史以及近期身体感受，适时记录。就诊期间，面对医生的询问，王丽娜对张阿姨的症状病史已能做到细致补充、对答如流。医生开了检查单，有的检查在楼上，有的在楼

下，每项检查都需要在不同门诊台确认、排队等候。王丽娜对检查流程很熟悉，哪项检查时间长、要先去排队，哪项可以随到随检、放在最后去，她心里有数。迅速安排好顺序，王丽娜带着张阿姨穿梭于不同楼层，完成检查、取结果。张阿姨最满意的就是这个环节，她说，自己年纪大了，不熟悉这些流程，如果不是有人帮忙，一天上午不可能完成所有检查。医生诊断后，王丽娜详细记下医生的建议和用药剂量，拍照反馈给张阿姨的子女。

据了解，目前陪诊师服务对象多为老人、孕妇、残障人士等特殊人群。市场上陪诊费用一般以半天4小时、全天8小时计算，半天收费标准为100元至400元，

全天为500元至900元。有陪诊店负责人透露，他们服务的人群中九成是子女为父母下的订单。除了老年群体，独居年轻人对陪诊服务的需求也与日俱增。当天下午2点，王丽娜转至北京空军特色医学中心接待陪诊客户郭女士。郭女士独自在北京工作6年，连日来常感身体不适。“一个人住着病还要排队挂号，身体实在吃不消。”于是，郭女士在网上下单了陪诊服务。就诊期间，由于郭女士身体持续不适，全程都靠王丽娜和医生沟通、做记录，排队缴费、买药。直到下午6点，一天的陪诊工作才算彻底结束。郭女士对此次陪诊服务十分满意：“朋友都很忙，我不想麻烦他们，但一个人看病实在是太不方便了，多亏王丽娜解决了我的难题。”

陪诊师这一新兴职业帮特殊群体和独居群体缓解了独自看病的困境，近年来市场需求明显增多，陪诊师数量也与日俱增。

陪诊师是否有人行门槛？“正规的陪诊师要有相关医疗工作经验，还要经过系统培训，通过考核才能开始服务客户。”王丽娜介绍，陪诊师需要一定的专业素养，像一些常见的医疗检查

及注意事项，陪诊师必须牢记在心。她举例说，做CT检查，要了解患者有无药物过敏情况，是否有哮喘、荨麻疹等过敏性疾病；做腹部扫描的患者，在前1周内不能作钡剂造影，前3天内不能做其他腹部脏器造影。“具备基本的医学知识，才能为患者做好辅助工作。”她说。

这一新兴职业目前也存在一些问题，包括从业资格标准、收费标准和法律关系等方面亟待进一步规范。“陪诊师的职能定位尚不明确，这个行业还未真正形成规模。”王丽娜坦言，在服务中时常会出现服务人员职业素质不高、收费不合理等问题，还有一些机构打着陪诊的幌子，却因为不专业而耽误了患者就诊。一旦发生纠纷，会对整个行业发展产生不利影响。北京京医养老服务有限公司相关负责人表示，市场和行业需要共同努力，不断优化服务质量、提高陪诊师专业水平。



浙江省宁波市镇海区潮浦镇十七房村通过构建步道、花海、传统民居等景观，打造农旅文融合、彰显江南韵味的“未来乡村”，入选第六批中国传统村落名录和浙江省第二批未来乡村建设名单。

图为5月7日，游客在十七房村赏花。

胡学军摄（人民视觉）