

欧洲议会通过多项关键气候法案

欧盟推进碳市场改革挑战多

本报记者 李嘉宝

全球热点

据德新社报道，欧洲议会近日在法国斯特拉斯堡以多数票通过了3项主要气候法案：碳排放交易体系改革（ETS）、碳边界调整机制（CBAM）、价值高达867亿欧元的社会气候基金法（SCF）。欧盟理事会已投票通过了CBAM，这标志着该法案走完了整个立法程序。上述3项法案旨在大幅削减欧盟温室气体排放，被外界称为“欧洲史上最大碳市场改革”。



有迫切愿望，也面临巨大压力

从内容上看，欧洲议会此次通过的一揽子气候法案，使得欧盟应对气候变化的政策更加具体化。

根据ETS法案，到2030年，欧盟碳排放量将比2005年减少62%，这比之前43%的减排目标有了大幅提高。同时，计划到2034年逐步取消针对欧盟内部企业的免费碳排放配额。

根据CBAM法案，在货物贸易进出口环节中，欧盟将针对碳排放水平较高的进口产品征收相应的费用或配额，因而该法案也被称作“碳关税”。该法案目前涵盖水泥、钢铁、铝、化肥、电力和氢气等领域，将于今年10月1日生效，但设置了过渡期，到2026年才开始逐步实施。在过渡期结束之前，欧盟还会评估是否将征收范围扩大到其他存在“碳泄漏”风险的行业。

SCF计划在2026年设立，旨在确保气候转型公平且具有社会包容性，将帮助小型企业和家庭应对新措施带来的更高燃料成本，特别是受能源和运输资源短缺影响的弱势家庭、微型企业和运输用户。

这些法案受到欧盟及部分成员国的积极评价。欧盟委员会主席冯德莱恩指出，法案的通过是一个“里程碑”事件，并敦促欧盟成员国尽快批准、令其生效。德国自民党气候政策发言人表示，“这是欧洲气候保护的好日子”。捷克环境部长早在法案推出之初就称，这是“欧洲气候政策的胜利”，欧盟依然处于“全球应对气候变化的最前沿”。

“欧盟在低碳转型道路上一直处于全球领先地位，此次集中推出多项重要气候法案，以法律形式强化转型步伐，显示欧盟在低碳转型上有迫切愿望，也面临巨大压力。”中国现代国际关系研究院欧洲所副所长刘明礼在接受本报记者采访时指出，一是气候变化压力。从全球范围看，近年来应对气候变化进展不如预期，欧盟也认为自身能源转型进度落后于规划。同时，随着欧洲国家近两年高温、暴雨等极端天气增多，欧盟

应对气候变化的压力不断加大。二是地缘政治压力。乌克兰危机全面升级后，欧盟的主要精力用于安全议题，对气候变化议题的关注度相对下降。此外，欧盟追随美国在能源领域制裁俄罗斯，导致能源危机爆发，欧洲一些国家增加了煤炭等传统化石能源的使用，拖累欧盟实现减排目标。这倒逼欧盟必须作出调整，重回低碳减排的轨道。

气候议题日益政治化

德新社的报道称，这三项气候法案属于“Fit for 55”（“减碳55%”）欧盟应对气候变化一揽子计划中的核心。该计划由欧盟委员会于2021年夏季提出，旨在帮助欧盟到2030年实现二氧化碳排放量比1990年减少55%，并到2050年实现碳中和。

代表欧洲议会进行ETS谈判的一位议员表示，碳市场成功与否，是欧洲能否达成减排目标的“成败关键”。

“实现55%的减排目标，是欧盟推出一系列气候法案的主要目的。”刘明礼指出，此前欧盟在《巴黎协定》中承诺到2030年减排至少40%。欧盟当前的气候目标已经大幅提升了先前承诺。CBAM法案备受各方关注。有分析指出，出口到欧盟的商品要付费持有“碳关税”凭证，不仅有利于应对气候变化，还将有利于保护欧盟本土产品的市场竞争力。

当前，全球绿色产业竞争加剧，各国对“碳关税”话语权的争夺日益激烈。2022年6月，美国参议员在国会提出《清洁竞争法》，作为美国版本的“碳关税”方案。2023年1月1日，美国《通胀削减法案》正式生效，其中的“绿色补贴”条款对欧洲产业的国际竞争力无疑是个巨大威胁。

外界关注到，除欧洲议会通过的三项气候法案外，欧盟近期还密集提出多项绿色低碳法案。“绿色协议产业计划”在欧洲理事会与国家元首特别会议上得到批准；《关键原材料法案》在欧盟官网正式发布；《可再生能源指令》授权法案获批。

复旦大学中欧关系研究中心研究员严少华向本报记者分析，欧盟相关气候法案及在2050年实现碳中和的目标，对欧盟能源转型、产业竞争及全球气候治理话语权的提升都有重要意义。其一，能源转型是欧盟实现碳中和的关键，在“绿色协议产业计划”框架下，欧盟加快向可持续能源转型的步伐；其二，欧盟意图通过一系列措施，提升欧盟零碳产业竞争力；其三，欧盟参与气候治理的路径是“由内而外”，欧盟在内部实施的气候法案和相关标准，将极大提升欧盟在全球气候治理领域的话语权。

“应对气候变化成为日益紧迫的全球性挑战；气候议题日益政治化，成为大国竞争和博弈的新疆域。绿色转型是当前欧盟重点关注的政策方向，也将是未来几十年关系欧盟前途与命运的关键进程之一。”严少华说。

面临挑战，前景存疑

欧盟经济专员保罗·真蒂洛尼一直强调，“碳关税”是“一种环境政策工具，并非关税”。但是，相关法案在欧洲内部和国际社会仍引发了一些争议。

据德国《世界报》近日报道，CBAM对于一些人来说，是环境友好型贸易的开始，但也有其他人担心这些新举措可能会抬高数千种产品的价格。法国铝业工会主席西里尔·穆耶耶表示：“‘碳关税’会提高欧洲金属消费的价格。”他预计，如果铝价上涨，汽车价格也可能上涨。据《华尔街日报》报道，CBAM已经引发一些国家的担忧，出口商担心该计划意味着繁杂的出口流程。标准普尔全球的分析表明，在碳边界调节机制下，出口钢铁的中低收入国家，南非、巴西和土耳其等，面临的成本增加最高。

刘明礼认为，作为第一个征收“碳关税”的经济体，欧盟相关政策可能会引起外界不同解读。欧盟作为发达经济体，在应对气候变化方面一直走在前列，相关技术也相对成熟。作为工业革命的发源地，欧洲也应当承担起减排的历史责任。但是，如果用同样的标准去

要求其他国家，尤其是生产力发展水平、技术水平相对落后的发展中国家，将会引发争议。同时，欧盟也难以摆脱以关税手段行保护主义的嫌疑。

欧洲绿色转型之路也面临内外多重挑战，相关气候法案实施前景仍然存疑。有参与相关谈判的官员向欧洲媒体透露，欧盟整体工业都面临地缘政治因素带来的影响，要在推进欧盟绿色低碳转型目标的同时解决当前的能源困局，非常具有挑战性。欧洲媒体《政治报》就在近期报道中指出，多年来，欧盟一直过度依赖碳定价作为其减少碳排放的主要工具，但是在真正的能源转型中却没有更多投入。

“从法案内容来看，欧盟的雄心不小。与此同时，不确定性也不容忽视。”刘明礼指出，从内部看，一方面，欧盟实现能源转型需大规模增加可再生能源使用、减少化石能源使用，但在地缘政治冲突、能源危机等因素扰动下，欧盟能否承受能源短缺风险，目前仍是个问号。另一方面，欧盟内部对清洁能源的定义有不同理解，如围绕核能、氢能是否是可再生能源，欧盟国家存在争议。从外部来看，美国在绿色产业上的保护主义政策、全球范围内的竞争加剧等，对欧盟发展绿色产业也将构成挑战。

严少华认为，欧盟相关气候法案的实施至少还面临三方面挑战：一是乌克兰危机引发的欧洲能源危机尚未完全消除，能源短缺可能迫使欧盟短期内在气候目标方面做出一定的妥协；二是零和思维可能破坏全球气候合作，尤其是随着各国纷纷推出绿色补贴，绿色产业领域面临保护主义抬头风险，或将加剧各国竞争，从而破坏全球气候合作氛围；三是欧盟内部的挑战：欧盟提出的一些气候目标和政策未充分考虑未来可能出现的不确定性，可能会引发内部反弹。

上图：图为3月31日拍摄的意大利滑雪胜地奇莫内山。据路透社报道，气候变暖导致冬季降雪，危及欧洲滑雪业。意大利不少雪场海拔较低，所受影响尤为严重。

新华社/路透

观象台

“美国必须停止在乌克兰‘鼓励战争’”“美国在国际上不断丧失信誉”“墨西哥不接受包括美国在内的任何国家，以‘帮助打击毒品犯罪’的借口干涉墨西哥内政”“美国一直在向全世界发动经济或军事战争”……近期，巴西、土耳其、墨西哥、委内瑞拉等发展中国家领导人，在多个场合公开点名批评美国。这些声音道出了多数发展中国家的共同心声：反对“美式霸权”。

多年来，美国打着所谓“民主”“人权”旗号，意图按照美国的价值观和政治制度塑造其他国家和世界秩序。这种霸道行径本身就是一种历史虚无主义，严重践踏人类文明的多样性，给其他国家带来政治动荡和社会动乱。比如，美国在中东推行所谓“大中东民主改造计划”，带来的不是和平与稳定，而是冲突与灾难。以伊拉克为例：美国及盟友入侵伊拉克，制造了大量人道主义灾难。美国为伊拉克设计的“民主制度”建立在宗派分立基础上，最终导致伊拉克社会分裂、冲突频发、民生凋敝。最近两年，美国又炮制出所谓“民主峰会”，公然在世界范围内制造对抗与分裂。面对新冠疫情等多重冲击，广大发展中国家急需凝聚共识促进共同发展。这些诉求，美国无法满足，并“选择性忽视”。美国想做、又得心应手的，是频繁打“价值观”“民主”“人权”牌，巩固基于本国霸权利益的国际秩序，这显然与发展中国家的愿望背道而驰。

长期以来，为了保持自身在全球经济体系中的优势，美国极力打压发展中国家，阻碍发展中国家提升在全球产业链、供应链中的地位。例如，美国向非洲市场大量倾销二手服装，导致非洲服装制造业无法发展起来。为改变现状，东非共同体成员国肯尼亚、坦桑尼亚、乌干达、卢旺达等国开始对进口二手服装增加关税，此举遭到美国政府抵制，以将上述国家从《非洲增长与机遇法案》中除名相威胁，肯尼亚等国最终不得不妥协。又如，美国长期在非洲等发展中国家推行新自由主义发展政策，要求对方将国有、公有企业私有化，为其资本进入提供便利，同时限制发展中国家运用产业政策等提升内生发展动能。新冠疫情发生后，美国滥用其货币霸权，广大发展中国家深受其害。2022年，美联储结束超宽松货币政策，转向激进加息政策，导致国际金融市场动荡，欧元等多种货币大幅贬值，创下20年来新低，许多发展中国家遭遇严重通货膨胀、本币贬值和资本外流。

作为冷战的产物，北约一直充当美国维护自身霸权的军事工具，多次违反国际法和国际关系基本准则，频繁挑起地区矛盾、争端与冲突，肆意对主权国家发动战争，严重破坏世界与地区和平稳定。1999年，北约未经联合国批准对南斯拉夫联盟开始了连续78天的狂轰滥炸。2001年后，北约发动和参与的战争导致90万人丧生，其中包括近40万平民，造成阿富汗、伊拉克、利比亚、叙利亚等国数以千万计的难民流离失所。如今，北约趁乌克兰危机仍在发酵，给欧洲安全格局带来巨大冲击。在非洲，美国等北约国家武力干涉利比亚政局，导致战乱延宕，为恐怖主义在阿拉伯马格里布地区及非洲萨赫勒地区的蔓延和扩张提供了温床。

面对美国的霸权、霸道、霸凌行径，越来越多发展中国家的独立自主意识被唤醒。乌克兰危机全面升级后，美国频频迫使其他国家选边站队，遭到众多发展中国家拒绝。近期，苏丹内部冲突发生后，非盟明确表达反对外部干涉的主张。在中东地区，各国外交自主性不断加强，正掀起一轮“和解潮”。在美国长期干涉的拉美地区，左翼政治力量壮大，区域一体化组织焕发新机，展现地区联合自强的强烈愿望。当前，广大发展中国家正以更积极的历史主动精神和斗争精神，坚定维护国际公平正义，推动世界历史朝着正确方向前进。

（作者系中国国际问题研究院发展中国家研究所助理研究员）

他们大声对『美式霸权』说『不』

□ 马汉智

深入挖掘数据价值 构建良好数据生态

——来自第四届联合国世界数据论坛的观察

智慧零售统计、劳动力调查工作介绍、第五次全国经济普查简介……在第四届联合国世界数据论坛会场“中国智慧统计”展区，一排排介绍中国统计发展的展板，不时吸引与会嘉宾驻足。

“数据作为基础性战略资源、重要生产力和关键生产要素，深刻改变了全球经济运行机制和社会生产生活方式，为提升国家治理能力、推动全球可持续发展拓展了新空间、增添了新动能。”中国国家统计局局长康义在第四届联合国世界数据论坛中国全会上说。

与会嘉宾认为，本届论坛的主题口号“拥抱数据 共赢未来”，切合了国际社会对加强数据创新、挖掘数据价值、深化数据合作、完善数据治理的共识，旨在以“数据之治”助力实现可持续发展目标。

“当前，全球社会、经济、人道主义和环境问题等各种不确定性交织，可靠的数据是社会各界了解情况、制定决策的基础。”联合国副秘书长李军华说，本届论坛将围绕相关议题寻求解决方案，利用数据和统计帮助更好实现可持续发展目标。

联合国亚洲及太平洋经济社会委员会统计司司长雷切尔·比文表示，一些亚太国家在可持续发展目标监测上缺乏数据指标，建议各方加强国家统计体系能力建设，进一步深化合作伙伴关系，积极分享可持续发展实践经验。

康义表示，在经济社会加速数字化转型的进程中，数据的范畴极大拓展，大量非传统数据产生并广泛应用于生产生活和国家治理中，数据颗粒度越来越细。政府统计体系、组织管理方式以及数据的标准规则、采集原则、技术手段应作出调整，以便更好满足科学决策和宏观治理需要。

“统计理念从竞争走向共生、统计标准从静态走向动态、数据处理从传统走向现代、统计产品从单一走向多元成为大势所趋。”康义说。

联合国发展系统驻华协调员常启德表示，不同国家对数据的跨境流动有不同的考虑和限制，平衡数据开放和数据安全至关重要。“当前，尤其需要加强国家之间在数据领域中的合作，以为实现可持续发展目标提供有力支撑。”他说。

论坛上，多位与会嘉宾认为，当前应进一步挖掘政府等公共部门的数据价值潜力。世界银行发展数据局局长傅海珊表示，各方应加强合作，在共享数据基础上，合力提升数据可信度。同时，要采取更多措施保护数据安全，增强数据的精准度，以充分发挥数据价值，帮助解决发展中的问题。

企业是数据的重要生产者之一，构建良好数据生态，离不开企业的主动作为。顺丰科技认为，在合规安全的前提下，进一步加强企业间的数据合作，加快在企业内部形成以开放共赢应对跨领域、多产业间的数据生态协同的发展共识，携手推动产业数字化转型，为经济社会发展助力。

高质量发展是中国全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是实现中国式现代化的本质要求。科学、准确、客观、及时监测反映中国高质量发展进程是中国政府统计部门的一项重要职责。

“中国将进一步完善政府统计体系，强化数据资源的整合汇聚、共享开放和开发利用，加强联合国2030年可持续发展目标监测的合作，不断推动全球统计事业进步。”康义说。（据新华社电 记者魏玉坤 屈凌霄）



2023年“世界图书之都”：加纳阿克拉

联合国教科文组织近日宣布，加纳首都阿克拉市接棒墨西哥瓜达拉哈拉市，成为2023年“世界图书之都”。“世界图书之都”是联合国教科文组织于2001年发起的一项倡议，以提高公

众对阅读的兴趣和促进图书出版。每年有一个城市被授予“世界图书之都”的称号。

图为近日，阿克拉市举办的图书展上，几名学生在阅读图书。 赛 特摄（新华社发）