

律师信箱

如何设立中外合作医疗机构

保罗先生：

您好！根据我国相关法律法规，外国人可以在华开设中外合资、中外合作的医疗机构，但不能设立外商独资医疗机构。设立方面，需要同时满足商务部外商投资要求、卫健委关于医疗机构、诊所的设立条件，并通过预先审批才能获得营业许可。具体为您解释如下：

■ 外商投资相关法律规定

《中华人民共和国外商投资法》第四条规定，“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。”

前款所称准入前国民待遇，是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇；所称负面清单，是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。国家对负面清单之外的外商投资，给予国民待遇。设立方式及程序与国内主体设立方式相同。负面清单是由国务院发布或者批准发布的，在2021年国家发展改革委、商务部发布的《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》中，第十一类规定医疗机构仅限于合资方式设立，不得设立外商独资型医疗机构。

■ 中外合作医疗机构的设立条件

《中外合资、合作医疗机构管

吴蓉律师：

您好！我是一名来自法国的医生，来中国考察时，我觉得中国的国际医疗服务发展前景很好，最近准备和朋友共同创办一家国际诊所，引入国际医疗管理体系和服务理念，加深两地医学交流。请问外国人在华开设诊所？需要注意哪些法律问题？

法国读者 保罗

理暂行办法》（以下简称《暂行办法》）第六条规定，“中外合资、合作医疗机构的设置与发展必须符合当地区域卫生规划和医疗机构设置规划，并执行卫生部制定的《医疗机构基本标准》。”该标准对于医疗机构的布局和设置审批有很详细的规定，可以作为医疗机构的主要设立标准。设立中外合资、中外合作的医疗机构，各省级卫建部门会参考本省经济发展需求设置审批条件。

《暂行办法》第七条规定，“申请设立中外合资、合作医疗机构的中外双方应是能够独立承担民事责任的法人。合资、合作的中外双方应当具有直接或间接从事医疗卫生投资与管理的经验。”自然人不能直接参与合资合作经营，中外双方需各自设立企业法人，比如医疗管理公司，且具有一定管理经验，拥有先进的设备和医疗技术，再通过合作的形式申请合资医疗机构的相

关执照。

同时，《暂行办法》第八条还规定了设立中外合资、合作医疗机构应当符合的条件，包括“（一）必须是独立的法人；（二）投资总额不得低于2000万元人民币；（三）合资、合作中方在中外合资、合作医疗机构中所占的股权比例或权益不得低于30%；（四）合资、合作期限不超过20年；（五）省级以上卫生行政部门规定的其他条件。”

如果您的合资诊所想设立在自贸区，请参考自贸区对外商投资企业的特别管理规定。

还需注意，如果合资、合作中方以国有资产参与投资（包括作价出资或作为合作条件）了中外合资、合作医疗机构，按照《暂行办法》规定，还应当经相应主管部门批准，并按国有资产评估管理有关规定，由国有资产管理部门确认的评估机构对拟投入国有资

产进行评估。经省级以上国有资产管理部门确认的评估结果，可以作为拟投入的国有资产的作价依据。民间资本则不涉及前述问题。

■ 律师提醒

在设置审批与登记方面，设立一家中外合资、中外合作的医疗机构需要准备的申请材料包括：市级卫生行政部门提交申请书；合资、合作双方代表签署的项目建议书、中外合资、合作医疗机构设置可行性研究报告、合资、合作双方各自的注册登记证明（复印件）、法定代表人身份证明（复印件）和银行资信证明；国有资产管理部门对拟投入国有资产的评估报告确认文件等。

流程上将逐层向卫生部申请设立审批，经审批通过后颁发营业许可。

最后提醒您的是，《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》的企业设立分为禁止外商投资类和限制外商投资类，您咨询的医疗机构属于限制类别，在满足一定条件下是可以开设建立的。但需注意，中外合资、合作医疗机构不得设置分支机构。

具体问题还请咨询律师或相关行政管理部门为您作出更细致的答复。

（北京市公衡律师事务所国际委员会秘书长、律师 吴蓉）

海外纪闻



莫桑比克万宝莫桑农业园粮食生产厂房。本报记者 邹松

“我们生产的大米在当地很受欢迎，和它的名字一样，‘好味道！’”赛尔蒂斯是5个孩子的母亲，她已经在中非合作建设的万宝莫桑农业园工作了5年。据她介绍，原先当地的大米都是从国外进口的，价格昂贵。“是中国的农业专家教会了我们自己生产大米，让我们吃上了最合我们口味的大米。”她说。

2016年，赛尔蒂斯一家与万宝莫桑农业园签订生产协议，承包了2.5公顷稻田进行种植，种子、农药和技术等全部由农业园提供，一年能有4000多元人民币收入。现在，她的家里已经扩建了3间房，还买了电视，妹妹开小店铺的梦想也即将实现。

“好味道”大米是中国稻米品种经过多次改良后适应当地口味和需求的新品种，受到当地民众普遍欢迎。看到中国农业技术结出硕果，更多种植户参与到两国农业合作中来。目前，在万宝莫桑农业园所在的加扎省首府赛赛市，像赛尔蒂斯这样的种植户已超过500户。

据介绍，万宝莫桑农业园项目已累计举办10余期插秧机、拖拉机、收割机等农用机械培训班。“我和我父亲都在这学习，不仅是拖拉机，播种、脱粒等各种机械都有中国师傅教我们。”年仅20岁的科达尔克骄傲地说，在中国专家的指导下，他不仅自己学有所成，现在还带起了徒弟。

如今，农忙时节，2万公顷的农业园上空还可以看到借助北斗导航技术工作的植保无人机。它们可以获得厘米级高精度定位，躲避高压线及强磁场等干扰环境，被广泛应用于农田测绘、水稻播种、农药喷洒等田间植保作业，效率较人工操作高出几十倍，为当地水稻种植提供了巨大支持。

加扎省农业厅厅长拉蒂福表示，中国农业技术为莫桑比克实现粮食安全作出了重要贡献，万宝莫桑农业园合作种植户的平均粮食产量翻了几番，农技水平也得到大幅提升。“北斗+无人机”精准农业模式是非中农业技术合作的有益尝试，将进一步推动莫桑比克农业产业升级。

马辛格是农业园的水稻种植示范户，在中方技术人员的指导下已掌握了多项农业技术，家里也盖起了新房，家具家电一应俱全。因为尝到了规模化经营以及农技革新的甜头，马辛格和其他种植示范户现在把目光投向了“北斗+无人机”精准农业模式，并对未来更加美好的生活充满期待，“中国农业技术一定能让我们生活越来越好”。

“万宝莫桑农业园项目是中国在莫桑比克最大的杂交水稻项目，实验区水稻产量已由每公顷1.5吨大幅跃升至每公顷8吨。”莫桑比克农业与粮食安全部部长伊吉诺·马鲁莱表示，从中国引进种子改良和机械化生产等新技术，快速提升了莫桑比克的农业生产力，“将帮助我们早日实现粮食自给目标”。

莫桑比克万宝莫桑农业园

中国技术带来『好味道』

本报记者 邹松



潍坊国际风筝会开幕

近日，第40届潍坊国际风筝会开幕，来自59个国家和地区的600多名风筝爱好者云集山东潍坊，比试风筝扎制水平和放飞技艺。

图为一只凤凰造型的风筝准备放飞。

新华社记者 李紫恒摄

『树阴』与『树荫』

杜老师：

古诗中常出现“树阴”的写法，而现代汉语中一般写“树荫”。请问“树阴”跟“树荫”有什么区别吗？谢谢。

河北读者 李先生

李先生：

“树阴”跟“树荫”的读音相同、意思相同，只是写法不同。也就是说，这两个词是一组异形词。过去，这两种写法都有。例如：

（1）或寓息客庐，或依宿树荫。（《后汉书·独行传·范冉》）

（2）泉眼无声惜细流，树阴照水爱晴柔。（宋·杨万里《小池》）

1985年颁布的《普通话异读词审音表》中，规定采用“树阴”的写法。但是，《现代汉语词典》多年来推荐使用的词形是“树荫”。

在主流媒体上观察，会发现使用“树荫”写法的占大多数，使用“树阴”写法的甚少。也就是说，“树荫”是现今社会语文生活中的主流写法。另外，新出的词典，如人民教育出版社2020年出版的《新编学生词典》中，也推荐使用“树荫”的写法。

因此，建议您采用“树荫”的写法。

《语言文字报》原主编 杜永道



出口丝绸需要注意什么

张先生：

您好！贵公司在出口前需要完成海关进出口货物收发货人备案，并提前了解各类丝绸制品所对应的海关归类、规范申报等注意事项，具体为您介绍一下：

■ 如何申请海关进出口货物收发货人备案？

目前海关进出口收发货人备案已实现“全程网办”，企业获得市场主体资格后，可通过国际贸易“单一窗口”“互联网+海关”或“多证合一”政务服务平台向所在地海关申请备案。如符合备案要求的，海关将在3个工作日内完成备案，企业可通过系统查询备案登记情况。

■ 常见的出口丝绸制品归类指引

丝绸属于纺织物，根据《商品名称及编码协调制度》，纺织物按照加工方法的不同，分为机织物、针织物、非织造布、编结物等，不同纺织物的结构各不相同。因此，丝绸制品的归类首先要根据其结构特征及加工方法准确判断是何种纺织物，再逐步

南京海关：

我公司是一家丝绸生产企业，主要生产丝绸面料、床上用品、真丝睡衣、蚕丝被等产品，之前一直都是面向国内市场销售，现在想尝试出口海外市场，请问应该做哪些准备？报关时应如何进行归类和规范申报？

南京某丝绸生产企业负责人 张先生

确定其具体归类。

常见的进出口丝绸制品海关编码有：机织真丝面料为50072019；机织过膝真丝旗袍为62044910；针织女式睡衣为61083910；机织女式睡衣为62082910；针织男式睡衣为61072910；机织男式睡衣为62072910；机织真丝刺绣手帕为62139020；机织真丝非刺绣手帕为62139090；非针织或者非钩编的真丝领巾、披巾、面纱、围巾为62141000；蚕丝被为94044030。

■ 丝绸出口规范申报有何要求？

不同税号的商品，海关规范申报有不同的要求。上述商品申报要素主要包括：1、品名；2、织造方法；3、种

类；4、类别；5、成分含量；6、品牌（中文或外文名称）。其中蚕丝被需要填报材质（填充物）。具体请按照《中华人民共和国海关进出口商品规范申报目录及释义》（2023年）要求进行填报。

■ 丝绸出口有哪些常见贸易方式？

我国是丝绸出口的大国，丝绸制品出口采用的贸易方式主要有以下几种：

一、一般贸易
一般贸易是指我国境内有进出口经营权的企业单边进口或单边出口的贸易，监管方式代码为“0110”，按一般贸易交易方式进出口的货物即为一般贸易货物。

《海关法》规定：进口货物的收

货人、出口货物的发货人应当向海关如实申报，交验进出口许可证件和有关单证。国家限制进出口的货物，没有进出口许可证件的，不予放行，具体处理办法由国务院规定。

二、跨境电商
跨境电商出口可分为B2C（监管方式代码为“9610”或“1210”）、B2B（监管方式代码为“9710”或“9810”）方式，均采用线上展示交易，线下物流配送的销售方式。产品可满足个性化定制，且可有效发挥计算机网络辐射面广、响应速度快的长处，使营销形式更加丰富多样。

三、市场采购
市场采购贸易方式，是指在经认定的市场集聚区采购商品，由符合条件的经营者办理出口通关手续的贸易方式。市场采购贸易方式单票报关单的货值最高限额为15万美元，其海关监管方式代码为“1039”。

该方式具有申报简便、通关速度快、允许多个主体收汇等优势，可以很好地满足小单化、小批量和多批次的外贸需求，解决了小微企业和个体工商户难以通过一般贸易方式出口的难题。

（南京海关所属吴江海关办公室三级主办 戴宇婷）

海关答疑