

保护和促进公平竞争，营造普惠公平的市场环境——

中国完善常态化反垄断监管

本报记者 汪文正

过去几年，中国陆续查办了一批市场垄断和行政性垄断案件，引发社会各界关注。如何继续做好反垄断工作，依法查处各类垄断和不正当竞争行为？平台经济等领域反垄断工作情况如何？在日前举行的国新办新闻发布会上，国家市场监督管理总局相关负责人表示，中国市场监管部门将依法查处各类垄断和不正当竞争行为，全面落实公平竞争审查制度，为各类经营主体更好发展提供广阔的市场空间。

完善反垄断相关制度规则

反垄断与经营主体发展环境息息相关。国家市场监督管理总局局长罗文表示，保护和促进公平竞争，营造普惠公平的市场环境，有利于充分调动企业积极性和创造性，持续激发企业内生动力和创新活力。

在完善反垄断相关制度规则方面，自修改后的《中华人民共和国反垄断法》(以下简称反垄断法)自去年8月1日实施以来，更多配套规章已陆续出台。近期，国家市场监督管理总局修订出台了一系列规定，包括《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》《禁止垄断协议规定》《禁止滥用市场支配地位行为规定》《经营者集中审查规定》等。

修订包括哪些内容？据了解，近期的修订根据反垄断法细化了行政约谈的内容、程序、方式等；明确横向垄断协议中“具有竞争关系的经营者”的主体范围。同时，明确轴辐协议中“组织其他经营者达成垄断协议”和“为其他经营者达成垄断协议提供实质性帮助”的具体表现形式；细化经营者集中审查期限“停钟”制度；明确经营者集中审查中“控制权”“实施

集中”等的判断因素；优化参与集中的经营者营业额计算等。

修订后的规章于4月15日起施行。“配套规章进一步细化互联网平台反垄断监管的具体规则，为经营主体提供更加清晰明确的行为指引。”国家市场监督管理总局副局长甘霖说。

推动反垄断执法提质增效

甘霖介绍，在推动反垄断执法提质增效方面，各地正扎实开展民生领域反垄断执法，及时规范人民群众反映强烈的竞争违法行为。

日前，上海市民生领域反垄断执法专项行动首案公布：上海市市场监督管理局近日对上海旭东海普药业有限公司与天津天药医药科技有限公司达成并实施“固定或者变更商品的价格”“分割销售市场”的垄断协议行为作出行政处罚，对2家公司罚款合计5705万余元。据介绍，自开展专项行动以来，该局聚焦严重排除限制竞争等突出问题，持续加强民生领域反垄断执法，坚决制止侵害居民合法权益的垄断行为，切实维护了消费者利益。

改进反垄断执法，还包括强化反垄断司法、健全行政执法和司法的衔接机制。

据了解，最高人民法院知识产权法庭负责统一审理全国范围内垄断上诉案件，承担着反垄断司法职能。2022年，该法庭全面加强反垄断审判工作，共受理垄断案件83件，其中多起案件具有典型意义并产生较大社会影响。比如，在给排水公用企业滥用市场支配地位案中，首次认定隐性限定交易行为构成滥用市场支配地位，积极应对社会对事关百姓民生的市场竞争行为的关切，为具有市场独占地位的经营者特别是公用企业提供行为指引。

同时，法庭健全反垄断行政执法和司法衔接机制，促进执法标准与司法标准协调统一。在通用汽车限定最低转售价格纵向垄断协议后续诉讼案中，

明确反垄断行政处罚后继民事赔偿诉讼案件的举证责任，切实减轻原告举证负担，有力强化民事司法救济，彰显协同保护理念。

规范监管和促进发展并重

如何继续做好反垄断工作？国家市场监督管理总局有关负责人表示，将坚持规范监管和促进发展并重。

着力强化公平竞争政策的基础地位，抓好反垄断法贯彻落实，抓紧修订不正当竞争法，健全经营者集中申报标准等反垄断配套的法规规则；进一步规范行政权力不当干预市场竞争，破除地方保护和行政性垄断，如加快完善公平竞争审查制度，推动制定公平竞争审查条例，健全公平竞争审查第三方评估、常态化抽查督查等机制；深化反垄断国际合作，主动对接国际高标准竞争规则，积极参与国际竞争治理。

针对平台经济领域反垄断情况，甘霖介绍，中国市场监管部门细化互联网平台反垄断监管的具体规则，为经营主体提供更加清晰明确的行为指引；加强竞争合规的指导，督促全面停止“二选一”等垄断行为，推动市场竞争秩序不断优化；常态化监管水平不断提升。

“我们的执法手段除了行政处罚之外，还有约谈提醒、行政指导、规则指引等梯次性监管措施。这些措施会组合构成常态化的反垄断监管措施。”甘霖说。



海南离岛免税 一季度购物金额 169 亿元

同比增长 14.6%



自四月一日起，海南离岛旅客免税购物增加“担保即提”和“即购即提”提货方式。因为新增两种提货方式后，消费者在位于海口市的港控全球精品免税城内选购免税商品。苏弼坤摄(人民视觉)

本报海口4月17日电(记者曹文轩)记者17日从海口海关获悉，今年一季度，海口海关共监管离岛免税购物金额169亿元，同比增长14.6%；购物旅客达224万人次，同比增长27.2%；免税品销售达1968万件。

作为海南国际旅游消费中心建设的一块“金字招牌”，海南离岛免税近期也迎来诸多新变化。

新增更多实体。继去年10月底全球最大的单体免税店——海口国际免税城开业后，今年1

月份，王府井免税作为加入海南离岛免税的最新经营实体，其开设的王府井国际免税港落地万宁，并于4月份迎来正式营业，成为海南岛的第十二家离岛免税店。

国内航线邮轮旅客参与离岛免税购物的试点正式落地。乘坐招商局维京邮轮有限公司运营的深圳—三亚—深圳邮轮航线的旅客第一批享受了该政策，海南离岛免税购物政策惠及面进一步扩大。

提货更加便利。自4月1日起，海南离岛旅客免税购物在2021年新增“邮寄送达”和“返岛提取”提货模式的基础上，又有了“担保即提”和“即购即提”两种提货方式可以选择，进一步提升了离岛旅客购物体验。根据公告，以“即购即提”方式提货的离岛免税商品主要包括化妆品、香水、箱包、婴幼儿奶粉等15类旅客在琼旅居期间常用的商品，单次离岛“即购即提”限购数量分别为1—5件。此外，针对离岛旅客每次离岛前购买单价超过5万元(含)的免税品，可选择“担保即提”方式提货。

海南旅投免税品有限公司副总经理贺翠萍说：“新提货方式准备上线的那几天我们忙得脚不沾地，海关派人到我们店里现场办公解决问题，指导我们完成参数调整、系统测试、正式上线等工作，24小时在线‘零延时’处理突发情况。”

“以企业诉求为导向，除了强化监管、优化服务助力新增免税店和提货方式落地，我们还注重以制度集成创新来提升监管服务效能，在海口综保区内创新开展保税、免税衔接互转，配合特定条件放行监管模式创新等一系列高效便捷的监管服务机制，通过科技赋能做到免税品‘即到、即审、即核、即放’。”海口海关口岸监管处副处长郭建盟介绍。

三熟制短生育期油菜育种获重大突破

据新华社南昌4月17日电(记者熊家林、陈春园)我国完全自主育种的油菜新品种“中油早1号”16日在江西省万安县示范点现场测产，油菜籽亩产达175.7公斤，含油量达44.16%，生育期约169天，创造了三熟制模式下短生育期油菜高产纪录，中国农科院油料作物研究所17日对外公布了这一喜讯。

我国植物油自给率仅30%左右，在南方利用冬闲田发展稻油多熟制生

产是稳粮增油保供的重要途径。2023年中央一号文件提出要“推行稻油轮作，大力开发利用冬闲田种植油菜”。

华中农业大学教授鲁剑巍说，当前晚稻收获期不断后延导致稻油轮作茬口紧、播种期温度偏低，现有早熟油菜品种高产高油与短生育期矛盾突

出，光温资源不足的地区生育期仍达190天以上。耐迟播、耐寒、早熟特性的短生育期油菜新品种缺乏，已成为制约我国冬闲田有效开发利用、保障粮油安全的突出短板。

针对这一难题，中国农科院油料所王汉中院士团队历经6年技术攻

关，选育出了短生育期油菜新品种“中油早1号”。该品种克服了高产高油与短生育期矛盾，具有迟播下苗期生长势强、冬前不早花、冬后长势稳健、抗倒性和抗病性较强、成熟期一致和适合机械化收获等特性，在北纬27度生育期170天左右，越往南方生育期越短，为破解南方冬闲田三熟制生产瓶颈提供了突破性品种支撑。其中，在广西柳州市柳南区示范点生育期仅156天。



今年以来，江苏省海安市更大力度吸引和利用外资，积极做好投资促进、提升服务、扩大开放、优化营商环境等方面工作，努力把优质的存量外资留下来，把更多高质量的外资引进来。图为位于海安高新区的一家外资企业车间内，工人正在赶制锂电池产品。瞿慧勇摄(人民视觉)



福建省宁德市柘荣县持续创新服务手段、落实惠企政策，助力当地电机企业转型升级、引进先进生产设备，提高产品质量和生产效率，增强竞争力，推动电机产业高质量发展。图为工人在柘荣县某电机生产企业车间忙碌。王旺旺摄(人民视觉)

对广交会进口展品实行税收优惠

三部门明确

本报北京4月17日电(记者汪文正)近日，财政部会同海关总署、国家税务总局联合出台进口展品免税政策，支持办好2023年中国进出口商品交易会(即“广交会”)。

三部门明确，对2023年举办的广交会在商务部确定的展期内销售的免税额度内的进口展品免征进口关税、进口环节增值税和消费税。每个展商在本年度展会展期内累计享受税收优惠的展品类别、销售

数量或金额上限按规定执行。享受税收优惠的展品不包括国家禁止进口商品，濒危动植物及其产品，烟、酒、汽车以及列入《进口不予免税的重大技术装备和产品目录》的商品。

据介绍，相关政策的出台，将有利于扩大广交会国际影响力，吸引更多国际优秀企业参展，推动建设中国全方位对外开放、联通国内国际双循环的展会平台，促进国际贸易高质量发展。



第133届中国进出口商品交易会(广交会)全面恢复线下展，于4月15日起分3期举办至5月5日，同时全年常态化线上运营。本届广交会新设工业自动化及智能制造、新能源及智能网联汽车、孕婴童用品3个新展区，以及智慧生活、“银发经济”、检测和防护用品3个专区，在保持16大类产品基础上，展区数增至54个，专区数增至159个。图为采购商(右)和参展商在广交会上交流。本报记者 王俊岭摄

工信部推进产业生态协同发展

据新华社北京4月17日电(记者张辛欣)工信部副部长徐晓兰近日表示，工信部加快推进制造业技术创新体系的建设和完善，集中资源加快补短板锻长板。同时，加快促进产业生态协同发展，强化中小企业在产业链供应链上的配套能力。

徐晓兰是在近日于京召开的第十四届中国产学研合作创新大会上作出上述表述的。

徐晓兰说，开放合作是科技创新的内在要求和重要路径，产学研深度融合越来越成为加速技术更新迭代、扩大技术推广应用、促进科技成果转化的重要途径。加强产学研合作，是攻克关键核心技术、加

快推进新型工业化的重要一环。

她表示，工信部推动制造业技术创新体系建设和完善，夯实基础零部件、基础元器件、基础材料、基础软件等工业基础“底座”，提升产业链供应链的韧性和安全水平。深入开展制造业数字化转型行动，改造提升传统产业，大力实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，巩固提升优势产业，围绕重点领域不断开拓新的应用场景，培育壮大新兴产业。

徐晓兰说，要强化中小企业在产业链供应链上的配套能力，促进大中小企业链式协同融通发展，推动创新链与产业链的深度融合。

河北加强品牌优势企业培育

每年发展50家品牌示范企业

本报石家庄4月17日电(记者邵玉姿)近日，河北省质量强省战略领导小组办公室印发《河北省品牌优势和示范企业培育行动方案》，提出以打造企业品牌为突破口，引导企业不断强化品牌意识，增强河北企业的品牌影响力和核心竞争力，促进河北经济高质量发展。

行动方案明确了五方面19个重点任务，通过重点培育、宣传推广、激励保护，每年培育200家品牌意识强、质量效益优、发展潜力大、在一定区域或行业内具有引领带动作用的河北省品牌优势企业；每年发展50家品牌竞争力强、知名度高、综合实力卓越并且在国际、国内、省内具有较大影响力的河北省品牌示范企业。到2027年，累计培育河北省政府质量奖组织130家，力争创建中国质量奖组

名奖组织8家，争取新增中国专利奖50个，驰名商标数量保持在全国平均水平以上，打造一批影响力大、带动作用强的知名品牌和驰名商标，辐射带动河北产业转型升级和经济高质量发展。

建立培育机制方面，行动方案提出，科学界定品牌优势企业和示范企业内涵，规范认定内容、健全培育制度、规范入库程序4个重点任务。

强化质量提升方面，行动方案明确，实施科技赋能、加强人才队伍建设、发挥质量基础设施作用3个重点任务。支持企业工业设计中心建设，加快产业链关键环节工业设计中心(工业设计示范企业)，给予100万元资金奖励。支持品牌企业完善品牌人才引进和培养机制，实施品牌人才提升计划。



湖南省永州市新田县利用土地富硒资源优势，大力发展国家地理标志产品“新田大豆”产业，带动当地2万余名农民实现家门口务工增收。图为4月17日，工人在新田县石羊镇三水村湖南五月豆香食品有限公司生产车间制作“新田醋水豆腐”。刘贵雄摄(人民视觉)